

接01版

# 全省唯一同时拥有国家、省、市三级人大基层立法联系点的城市

## 以高质量立法助力打造城市治理范本

### ——长沙市人大常委会积极开拓创新推进民主立法

书写新时代人大工作  
 高质量发展的湖南答卷

服务城市  
 让法治助力高质量发展

一座城市的发展,既要有大战略的落地,也要有“小确幸”的实现,既要有宏观层面的大步迈进,也要有微观层面的温度与满足。这一切,都离不开法治的保障。

2020年9月,习近平总书记考察湖南时指出:“长株潭一体化发展要继续抓下去,抓出更大成效。”

长株潭一体化,法治作保障,立法当先行。

长沙市人大常委会紧扣“一体化”和“高质量”两个关键词,积极推进长株潭协同立法,唱好“三城记”。

牵头建立长株潭三市人大工作协作机制、签订协作协议、开展立法、监督和代表工作协同协作,引领株洲、湘潭人大常委会同步作出《关于推动和保障长株潭一体化高质量发展的决定》,重点从法治层面推动和保障长株潭都市圈一体化发展再上新台阶。

长株潭三市人大常委会还先后开展生活垃圾、机动车排气污染防治、烟花爆竹安全生产等协同立法和三市人大代表联合视察湘江保护等联动监督,打造了跨区域人大协同协作的“长株潭样板”,推动长株潭一体化发展由府际合作、行政推动迈入法治保障、区域治理新阶段,跨区域共治成为法治现实。

社会发展的步伐行进到哪里,立法就要跟进到哪里。长沙是全国生活垃圾分类试点城市,近年来城市生活垃圾产生量与日俱增,生活垃圾源头减量和全过程分类迫在眉睫。

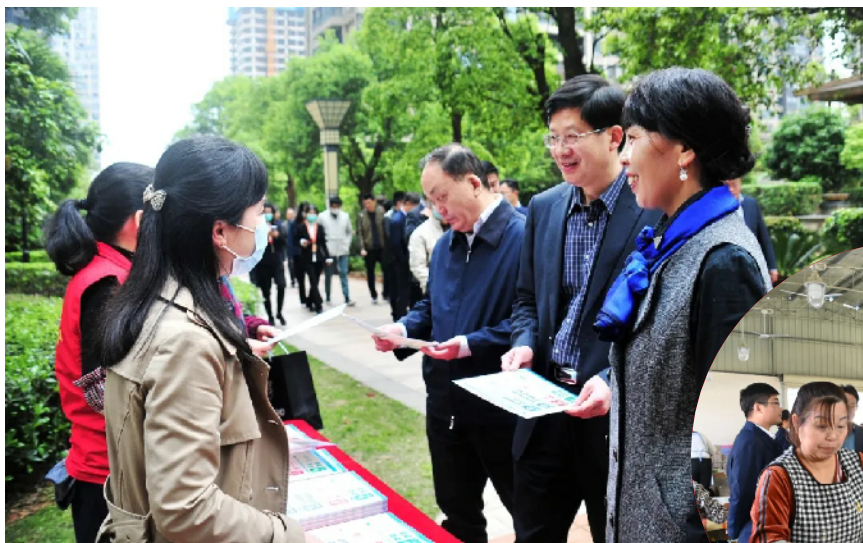
如何破解这一全国性难题,法治保障是关键一环。

长沙市人大常委会充分发挥人大立法主导作用,不断完善立法工作机制,做到提前介入、深入调研、加强统筹、强化协调。在立法过程中,长沙市人大常委会主任会议成员分别带队深入全市9个区县(市)进行调研,收集各方意见建议200余条。最终出台的《长沙市生活垃圾管理条例》,成为全国第一部将生活垃圾管理区域协作纳入法规调整内容的地方性法规。

《条例》自2020年10月1日实施以来,成效显著,垃圾分类成为市民新时尚,生活垃圾回收利用率由31.37%上升至38.79%。

长沙市人大常委会注重解决具体问题,切实体现本土特色,一些地方性法规在全国具有开创性。

烟花爆竹是长沙传统优势产业和文化特色产业,也是传承千余年的民俗产业和富民产业,但安全事故、环境污染一



▲长沙市人大常委会党组书记、主任谢卫东(右2)在天心区进行垃圾分类立法调研。

▶谢卫东在浏阳市开展长沙市烟花爆竹安全生产与产业发展立法调研。

图片均为 谌程 摄

直是该行业的两大痛点,也是制约其发展的关键性问题。

长沙市人大常委会把相关立法作为今年的重点任务,并将其作为长沙、株洲两市的协同立法项目,精心组织、有序推进。

起草过程中,立法起草小组认真研究了相关法律法规和国家政策,先后5次赴浏阳、宁乡开展立法调研,3次赴株洲进行立法交流。今年6月23日,《长沙市烟花爆竹安全生产与产业引导条例》由长沙市第十五届人大常委会第四十一次会议通过,并于7月30日获湖南省第十三届人大常委会第二十五次会议批准。今年11月1日,该《条例》已经开始实施。《条例》构建明确、严密的管理体制,将烟花爆竹安全生产的监管网织得更牢更实,确保烟花爆竹安全绽放。

在立法上,长沙市人大常委会既关注宏观层面的发展战略,也关注微观层面的百姓生活。

长沙市人大常委会牢记让人民生活幸福是“国之大者”,围绕养老、教育、医疗、食品安全等各方面,开展立法、监督,推动解决涉及人民群众切身利益的突出问题;深入开展食品安全法执法检查 and 食品安全工作专题询问,以法治“硬核”确保食品安全;制定《长沙市居家养老服务条例》,服务老龄化形势下的民生大问题;认真办理代表关于修订《长沙市殡葬管理条例》的议案,实现“当年立案、当年办理、当年出台”。

紧跟大局,回应呼声,贴近需求,长沙市人大常委会的立法工作获得了各方赞誉。

开门立法  
 群众不当立法旁观者

习近平总书记指出:“推进科学立法、民主立法,是提高立法质量的根本途径。科学立法的核心在于尊重和体现客观规律,民主立法的核心在于为了人民、

依靠人民。要完善科学立法、民主立法机制,创新公众参与立法方式,广泛听取各方面意见和建议。”

加强民主立法,坚持开门立法,长沙市人大常委会注重集思广益,构建起全方位、长效化的立法参与机制。

比如创新开展“人大代表三讲三做当表率”“常委会组成人员走访代表、人大代表联系群众”活动月活动,打通代表联系群众的“最后一公里”,推动解决一大批群众关心的“学位、床位、车位、厕位”等急难愁盼问题。

今年以来,长沙市人大常委会累计向市“一府两院”交办意见建议40条并逐一跟踪督办;认真办理人大代表提出的修改殡葬管理条例、打通潘家坪西路、紫薇路等“断头路”建议,推动把解决停车难纳入2021年全市十件重点民生实事之一,充分保障人民行使当家作主的权利。

开门立法离不开专业的力量。为此,长沙市人大常委会组建了新一届立法咨询专家库,聘请北京大学、中南大学等省内外名校、研究机构、有关领域专家57人,充分发挥专家学者在立法中的智力支持作用。

为了确保民意有效汇集,长沙市人大常委会坚持立法从群众中来、到群众中去的思路,探索形成了一套高质效的工作运转方式。

比如,立法工作前期,发动各联系点广泛动员、深入普及相关法律和立法计划,充分调动基层群众参与立法的积极性;在征集意见中,依托长沙市人大代表履职云服务平台、长沙人大网站、在《长沙晚报》刊登法规草案等方式拓宽信息收集渠道、充分汇集基层意见;征集结束后,及时进行汇总梳理、集中研究和采纳反馈等工作。

这样一套流程下来,不仅形成了民意传递、民主决策的全链条、全流程闭环,也提升了全市各级立法联系点的工作水平和质量。

建设联系点  
 践行全过程人民民主

今年10月,习近平总书记在中央人大工作会议指出,我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序,而且有完整的参与实践。

一头连着最高国家权力机关,一头系着基层群众,作为国家立法“直通车”,全国人大常委会法工委基层立法联系点“接地气”“察民情”“聚民智”,不仅是发展全过程人民民主的生动实践,也是全过程人民民主的一个缩影。

2019年,湖南省人大常委会设立了首批基层立法联系点,长沙市望城区人大常委会位列其中。今年5月,长沙市人大常委会首次确定了望城区人大常委会、湖南天地人律师事务所、大瑶镇人民政府等8个基层单位为市人大常委会基层立法联系点。今年7月,全国人大常委会法工委发文确定长沙市人大常委会为全国人大常委会法工委基层立法联系点。

至此,长沙市成为全省唯一一个同时拥有国家、省、市三级人大基层立法联系点的城市。

各级立法联系点在建设高水平的民意“直通车”、确保群众反映的问题及时有效解决,使“全过程人民民主”的硕果在基层共享。

今年以来,长沙市人大常委会的8家基层立法联系点完成了《长沙市烟花爆竹安全生产和产业引导条例》等3部法规草案意见建议的征集工作,组织调研8次、座谈会15次,征集意见182余条,有23条建议吸纳到法规中。

长沙市人大常委会自今年7月被确定为全国人大基层立法联系点以来,完成了《中华人民共和国噪声污染防治法(修订草案)》《中华人民共和国科学技术进步法(修订草案)》等9部法律草案的意见建议的征集工作,先后组织调研、座谈、专家论证会等20多次,收集意见建议261条,汇总上报112条,得到了全国人大常委会法工委的充分认可和高度肯定。

“依托长沙经济社会高质量发展优势,依托长沙建有三级人大基层立法联系点的布局优势,更好地通过联系点‘窗口’传递群众意愿、积极为全国、地方立法提供更多、更具典型性代表性的鲜活样本,努力将长沙市人大基层立法联系点工作打造成既具有长沙特色、又服务全国立法需求的人大工作品牌,为全面建设以‘三高四新’为引领的现代化新长沙作出人大新的贡献。”长沙市人大常委会党组书记、主任谢卫东说。