

■ 巡视整改进行时

# 破解农村学校“空心化”

## 巡视整改助推湘阴县城乡教育均衡发展

法制周报·新湖南记者 雷昕

“在村里的学校也能接受优质教育，我家孩子赶上了好时候！”8月26日，落实了孩子上学问题的新泉镇村民陈灿喜笑颜开。

去年9月8日至11月13日，省委巡视组对湘阴县进行了巡视，反馈意见指出湘阴“课桌子”问题凸显，城乡教育发展不够均衡，农村学校空心化现象比较普遍。

针对巡视反馈意见，湘阴县通过优化教育资源，调整中小学布局后，不断提升农村学校办学水平，补齐办学短板，让孩子在家门口就能“上好学”。

随着巡视整改工作的有序推进，湘阴县“城市挤、农村空”城乡教育发展不均衡情况已得到有效缓解。“现在，在城里读书的孩子许多都开始‘回流’了！”自从合并改办学校招生的消息传开后，新泉中学校长王伟杰每天都能接到许多家长来电咨询报名上学等问题。

### 农村学校“空心化”问题凸显

9月1日清晨，家住湘阴县新泉镇团义村的陈雯雅，早早地跟爷爷来到镇上

新设的新泉中学报到，看着宽敞的教室、设施齐全的校园，脸上露出了满意的笑容。

陈灿夫妻长期在深圳务工，过去村里的学校没有寄宿条件，教学质量也一般，为了给孩子提供更好的教育，他们只能把孩子送去20多里路外的民办学校。今年孩子“小升初”，恰逢新泉镇调整中小学布局，将该镇原5所初中合并改办成一所寄宿制初中，办学条件、师资配备明显改善，陈灿立刻就给孩子报了名。

王伟杰告诉记者，之前农村学校空心化问题严重，新泉镇各村学校规模小又分散，有的学校甚至出现一个年级只有4名学生、全校不到50名学生的情况，“学校没有平行班，老师学生没有比较，就没有竞争压力。不仅不利于孩子学习成长，也不利于教师提高教学质量”。

与陈灿等家长遇到的农村学校空心化问题相对应的是，湘阴县城区地区学生“爆棚”，学位十分紧张，“一桌难求”。

2020年9月8日至11月13日，省委巡视组对湘阴县进行了巡视，反馈意见指出湘阴“课桌子”问题凸显，城乡教

育发展不够均衡，农村学校“空心化”严重，城关地区学生“爆棚”，是巡视反馈的重点民生问题之一。

### 花重金优化城乡教育布局

针对反馈意见，湘阴县组织专项调研组，深入教育一线走访座谈，就如何解决“课桌子”问题进行深入探究，形成推动城乡教育优质均衡发展的调研报告，围绕调整中小学布局、加强尊师重教工作等方面出台了若干文件，不断提升农村学校办学水平，补齐办学短板，让孩子在家门口就能“上好学”。

县委县政府投资4.08亿元，将原有3所小规模高中合并的基础上，新建一所有3300个学位的新高中学校（湘阴二中），原来3所高中校址则改办成2所农村寄宿制初中和1所城区九年一贯制学校（其中2所农村寄宿制初中由所在乡镇原8所小规模初中整合而成）。

湘阴县教育局局长曾维光告诉记者，优化城乡学校布局，能够整合教育资源、优化师资力量、改善办学条件，显著提升农村教育教学质量，有效解决农村学校空心化问题，此外，城区新增小学班级20个、学位1000个，初中新增班级21

个、学位1050个，也能有效解决“城区挤”“大班额”问题。

“过去全县8万学生，有一半挤在城区。通过优化城乡教育布局，提升农村教育教学质量，用3到5年时间，达到城市学生回流，城乡学生比例均衡的效果。”曾维光介绍。

在优化城乡学校布局的同时，湘阴县注重加大教育投入和加强教师队伍建设。县财政除了投资4.08亿元新建新二中外，还投入1488万元为全县中小学和幼儿园新增空调3316台，在10所农村中学建成224套公租房；从2021年开始，在原有投入基础上，县里每年再新增3000万元用于乡村中小学办学条件改善。今年培养公费定向师范生229名，选调30名湘阴籍在外任教的优秀教师回县任教。

“我们始终坚持以人民为中心的发展理念，提高政治站位抓整改，锚定目标抓整改，聚焦问题抓整改，坚持‘当下改’与‘长久立’结合，把解决老百姓的‘课桌子’问题作为巡视整改的重点，推动湘阴城乡教育均衡发展，实现了‘整改一个问题，治理一片领域’的良好效果。”湘阴县委书记李镇江表示。

接 01 版

“从刚开始的不懂到后来的热爱，我喜欢上了信访工作，也乐于和群众打交道。这成就了我的职业人生，让我觉得很有意义。”肖红说。

### 在原则问题上坚持不通情理

信访举报工作也是纪检工作的“前哨站”，掌握着不少问题线索和重要信息。作为纪委监委信访举报工作者，对信访人不仅要讲情，更要讲原则。

将保姆式服务变成权钱交易，当起了家族式企业中的幕后老板……2020年9月，原安化经开区党工委书记陆继儒严重违纪违法的报道引起了社会关注。

这个案件的查办，离不开纪委监委信访室的敏锐嗅觉。

2018年开始，益阳纪委监委信访室多次收到对陆继儒的匿名举报。“虽然是匿名举报，但线索都很具体，举报次数多，经过研判，我们认为此事很有可查性。”肖红回忆。

肖红和同事们第一时间将该线索移送案管室进行处置，调查部门立即跟进。2018年10月，陆继儒因涉嫌严重违纪违法，接受益阳市纪委监委纪律审查和监察调查。

2015年7月，信访室收到群众举报某市直单位违规发放津贴等问题。这件事由肖红为主进行调查，她加班加点仔细查阅该单位的财务账簿，一一核对往来账目，调查询问相关人员。经过一个星期的连续工作，最终查实该单位存在违反财经纪律、私发滥发津补贴、公款旅游等问题，30万余元违纪资金被收缴。

在查办案件的过程中，该单位有好几名干部来和肖红套近乎，打探、说情、请吃饭。这个时候，在同事眼里脾气最好的肖红严词拒绝。在原则问题上，她是典型的不通情理。

纪检监察信访举报有不少难啃的“硬骨头”，近年来，肖红坚持在整治群众身边不正之风和腐败问题上真功夫，对中央第八巡视组移交信访举报9批148件、省委第三巡视组交办的8批388件、中央第十六扫黑除



肖红在接待。

恶督导组25件信访件、207件涉及扶贫领域信访举报加大督办力度，确保问题调查清楚、处理到位。

### 做好群众信访“后半篇文章”

肖红刚到信访室工作时，益阳市信访举报结构呈倒三角形，大量信访问题在基层没有得到及时有效解决，群众信上不信下，重复越级访长期高位运行。为扭转这种状况，肖红经常深入乡村调研，积极探索解决基层问题的新途径新办法，她撰写的经验材料《从源头上化解信访矛盾》在中纪委和省级媒体刊载，信访举报备案制在全省得到推介。

“事实上，一些信访人重复上访，是因为个人诉求没有得到解决。”在肖红看来，如何做好群众信访的“后半篇文章”至关重要。

“调查处理了违纪违法问题，但信访人的个人诉求没有解决，信访举报工作任务只完成了一半，这应该通过制度创新进行解决。”肖红积极采取会商机制处理重信重访，通过会商研究、公开听证、备案办法化解案结未息访的信访问题。

如安化县李某某长期频繁来信来电举报，其反映的问题经县、乡纪委多次调查处理，2名村干部受到党纪处分，但因其个人利益诉求

没有得到满足未息访，对其做了大量政策宣传和解释说明也收效甚微。为了从根子上解决该信访事项，肖红督促安化县纪委及当地镇党委组织召开听证会进行公开评议、答复，指导县纪委按程序申报备案，最终促使信访人息访息诉。

对于多年的一线工作经验，肖红主动进行归纳总结，主导编写了近两百页的《纪检监察信访举报工作文件汇编》，对信访工作涉及到的“信、访、网、电”举报录入、重复举报判定、乡镇信访举报办理等具体工作的规范要求进行了收集汇总，供全市纪检监察机关（机构）学习使用。她还起草了《益阳市纪检监察信访举报交办件管理办法（试行）》，推动了交办件的规范办理。在肖红和同事们的共同努力下，益阳纪检监察信访举报工作发生了质的变化，全市赴省进京越级信访举报逐年减少，在全省的占比不断下降。

“湖南省巾帼建功标兵”“湖南省人民满意的公务员”“湖南省最美纪检干部”……这些荣誉证书被肖红收在抽屉深处，在办公室里，白板上醒目的大字“原则问题不做交易”“纪法贯通，情理融合”，早已刻在了肖红的心中。

本报讯(通讯员 唐璐云 刘红兰)9月2日上午，株洲市天元区人大常委会党组成员、副主任刘建南率调研组，到区司法局和部分街道司法所，开展社区矫正实施情况调研。

刘建南先后来到泰山街道司法所、区司法局，通过查阅资料、听取汇报、座谈交流、查看现场等方式，详细了解司法行政相关工作情况，重点听取了区司法局社区矫正工作情况汇报，就贯彻实施《社区矫正法》的情况、存在的问题和困难以及意见建议等问题，与区法院、区检察院、市公安局天元分局等部门进行了座谈。

刘建南对该区社区矫正工作取得的成绩给予充分肯定，认为工作扎实，成效明显。经过社区矫正教育，社区矫正对象接受了普法教育，思想回归正轨，有利于他们重新融入社会。各部门要通力合作，共同提升社区矫正工作水平。

天元区《社区矫正法》贯彻实施情况被调研