

面对面 现场直击·关注政务营商环境10

## 资兴一棚改项目被责令停建

专家评委称招投标文件标准前后不一 当地自然资源局称许可证不齐

法制周报·新湖南记者 曾金春

7月22日,《法制周报》接到读者投诉,称郴州资兴市三都镇原耐火材料厂棚户区改造项目在招投标过程中随意否定中标单位,非法组织复评、重评,弃用公开随机抽取的5位专家评委公平公正的评标结论,私自召集另一批5位经济类专家重新评标,更改中标结果。另外,该棚改项目在未取得相关资质的情况下已开始施工,是什么原因让第二次中标的建筑公司如此急切?为此,记者前往资兴市三都镇进行了解。

### 事件:

中标单位更换被指违规违法

据了解,2021年5月18日,湖南云峰工程建设有限公司(以下简称云峰公司)、郴州安园建筑有限公司(以下简称安园公司)、湖南润辰景观建设有限公司(以下简称润辰公司)3家单位,共同参加招标人为资兴市三都镇三都社区居民委员会招标的原资兴市耐火材料厂棚户区改造项目,此次招投标是在招标与采购网上发布的公告,招标代理机构为湖南英邦工程建设咨询有限公司。此次招投标,专家组评分后推荐了中标候选人名单,并于5月19日在招标与采购网上公示了该项目中标获选人为安园公司。5月20日,招标公告网发布中标获选人变更,云峰公司中标。5月21日,招标公告网发布中标获选人变更公示澄清。

安园公司负责人对记者说:“5月19日接到中标通知,第二天就换了名。5月19日下午,招标代理公司在只通知云峰公司到场的情况下,请原5位评标专家组织复评,复评专家组没有出具复评意见,招标人强行要求招标代理公司另外安排5位专家进行重评,结果称湖南云峰工程建设有限公司中标,招标人和招标代理公司前后采用双重标准进行招标。且安园公司比云峰公司的建房价要低。如此暗箱操作,荒唐的评标方式,明目张胆的围标串标属于违纪违法行为。”

该负责人还说:“此棚改项目,政府要支付约600万元的配套设施建设资金,所以政府才规定要基层组织——三都社区居委会担任项目业主上报上批,该项目招标条件第一章第二项第三条的电力工程和第四条的供水工程,按照国发[2015]37号文件第二款规定供水工程和供电工程属中央补助资金政府投资的基础配套设施工程,此次招标这两项都在招标范围之内。”

三都镇三都社区居民委员会是此次公开招投标的招标人,该社区居委会主任谢勇军说:“该项目是惠民项目,由296户棚改户自筹资金,同时成立了7人建房委员会负责项目相关事宜的开



原资兴市耐火材料厂棚户区改造项目。

展。该项目于2018年立项,2021年5月18日招标,招标过程全程有职工代表、建房委员会代表监督,5月底已与云峰公司签订项目合同。由于公开招投标需要有组织代码机构的单位才能参与,职工代表组建的建房委员会不具备该资质,社区才作为业主参与该项目,项目的任何决策都由建房委员会与职工代表商议决定。”

对于重评后中标公司的价格比第一次要高,职工代表陈诗森说:“当时有13人参加招投标,建房委员会、社区、镇政府都有人参加。只要房子能建成,价格高一点都可以接受。”

### 专家评委: 招投标文件标准前后不一

对于在招投标过程中发生的复评、重评起因,参与第一次评标的专家评委刘峰说:“当时,我们5位专家评委按招标文件的要求评选出中标公司,并下达中标通知。事后,参加竞标的云峰公司提起复议,于是我们5位专家进行复评。根据云峰公司提出的质疑,专家们核对了招投标文件,发现确实存在问题,招标文件中提到的‘最低限价’,要求标准前后不一致,按文件前面的标准,第一次评分是准确的,如按文件后面的标准,评分就不对,5位专家产生争议,商量不出一个结果,便选择放弃,请招投标公司重新抽取专家再评选。”

一个招标文件存在两种要求标准,刘峰表示:“参加招投标工作这么多年来,第一次出现招投标文件前后标准不一致的情况,按要求招投标文件是要相关专家评审后才会放到招标公告网上,一般专家审核过的招标文件不会出现两个标准的情况。”

记者多次电话联系湖南英邦工程建设咨询有限公司该棚改项目负责人邝云,想了解重评的情况并获得重评专

家评委的联系方式。邝云回复:“已有行政部门介入,目前还未出结果,对于招标情况不便透露。”

### 自然资源局: 许可证不齐责令停建

7月26日,记者来到原资兴市耐火材料厂棚户区改造项目现场,现场有施工痕迹。据了解,今年6月18日,资兴市建设工程质量安全监督站下达了《建设工程暂停施工通知单》,原资兴市耐火材料厂棚户区改造项目工程项目经审查存在下列质量安全问题:1. 未办理施工许可证擅自施工;2. 桩基未检测、验收,擅自施工至基础承台。资兴市自然资源局于7月8日下达《停止违法建设通知》;经查实,资兴市三都镇三都社区居民委员会在原资兴市耐火材料厂异地安置棚户区改造项目,未取得建设工程规划许可证进行建设(基础工程),违反了《中华人民共和国城乡规划法》,现责令停止建设。

记者随后来到资兴市自然资源局,该局规划事务中心林伟说:“棚改项目的用地许可证已办理,工程许可证还没办。”该局土地开发利用股张华说:“该项目资料未提供齐全,土地使用手续目前还未办理。”

记者前往资兴市住房和城乡建设局,该局法规股谢峰说:“该项目属于自筹自建,我们只有监管权。只有包含公共利益的项目和政府出资项目,住建局才有主管权。”

对于安园公司负责人提到的政府要支付约600万元的配套设施建设资金,谢峰回复:“目前还没有该资金一说,棚改项目需待项目建成后申请,且需符合相应的政策标准才会有此款项。”

对于此事的进展,记者将继续跟踪报道。

### 法眼观潮

文/戴志杰

近年来,随着全面推进依法治国,法治经济广泛而深入地影响着市场每一个参与主体,“合法性审查”字眼频频出现,成为依法治企的新事物。

合法性审查是全面依法治企的奠基石。要从上层引领,加强法治思维,深入领会依法治企的相关要求,从思想上把依法治企重大决策事项合法性审查工作推升到一个新高度;要准确把握重大决策事项的工作程序,从制度上建立合法审查机制,使之成为“管决策的决策”“管制度的制度”,聚焦企业重大事项决策、企业规章制度等,把依法治企的基础打牢打实。

合法性审查是企业健康发展的“定海神针”。要从流程入手,坚持底线思维,通过合法审查,着力防范化解重大风险。要规范审查流程,制订审查清单,通过合同审查,堵住经营行为的漏洞;要完善工作程序,强化企业内控管理,规范权责运行,确保公司经营管理各项工作在依法治企的框架内规范、高效、协调、有序运行,确保公司依法决策、依法经营、健康发展。

合法性审查是企业效能体系的“短板”建设。要着眼整体效能提升,抓住领导干部“关键少数”,培养法治思维;抓住审查人员、法律顾问“关键力量”,提升合法性审查实务能力,新形势要求他们既要通法务,也要懂业务;既要对送审文件“站好岗”,也要对可能风险“吹好哨”;既要认真把关,也要主动服务。合法性审查旨在强化企业内控管理,查找不足,完善工作程序,规范权责运行,但企业工作效率和经营效率也是市场竞争的必然要求,不断增强审查能力,才能真正保障企业安全有序,而不是适得其反,变成低效率运行。

合法性审查是企业高质量发展的“必修课”。随着市场形势的严峻多变,企业面临的法律环境日益复杂,推进法治建设成为企业提高竞争力,谋求长远发展的必经之路。对民营企业来说,合法性审查更是推动企业战略升级和改革发展的保障,是一堂迫在眉睫的“必修课”,必须补牢补实。

合法性审查是企业高质量发展的「必修课」