

# 从保障百姓的“菜篮子”到守护“大江大湖”

法制周报·新湖南记者 李翔

见习记者 廖悠悠

通讯员 宋晓龙 郑宏滨

在全面深化司法改革的当下,检察机关作为国家的法律监督机关,通过检察建议促进完善社会治理,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要体现。在扫黑除恶专项斗争中,湖南省检察机关聚焦重点领域关键环节,认真做好检察建议“后半篇文章”,提升检察建议治理一片、警示一方的综合成效,为完善共建共治共享的社会治理制度提供检察方案。

## 成为党委政府的法治参谋

要让检察建议被政府采纳,切实解决问题的专注度和持续解决问题的能力是关键。三年来,湖南省各级政府感受到了法律监督的温度和力度,从害怕被监督变成了主动要求监督。

浏阳市检察院在办理林东亮等人“网络水军”涉恶案时,对涉及当地12个乡镇政府、19家花炮企业、2所学校等单位存在的管理漏洞问题向浏阳市政府发出检察建议,会后7名副市长又分别深入一线督导问题整改,推动检察建议落地落细,该案办案经验被全国扫黑办、最高检向全国推介。

娄底市检察院在办理“1·24”曾德洪等人涉黑案后,专题调研分析,市政府邀请检察院派员列席市政府常务会议,部署整改毒品犯罪工作,向娄底市禁毒委员会发出检察建议,市政府召开市长办公会专题调度,持续加大缉毒办案力度,加强禁毒管控、禁毒设施建设和全民预防教育。

邵阳市新邵县检察院在办理曾健朋涉黑案时,发现该县众多在校学生参加非法组织,校园违法犯罪频发,遂向县政府、教育局等11个单位发出检察建议,该县常委会研究部署专项整治行动,建立在校学生违纪、违法、犯罪信息建档管理制度,长效推进未成年人保护工作。

“我知道是检察建议推动了学校整改,在家长群里说了这个事后大家都叫好。”新邵县第八中学一位家长说。

省检察院坚持以求极致的态度做好检察建议工作,注重强化制度设计,制定了一批规范指导性文件,建立“月度函告、季度通报、年度评比”的检察建议统管工作机制,主动加强类案分析,结合办案,发现重点行业监管的普遍性问题,推动治理模式从事后应对向源头防控、长效治理转型,努力把检察建议做到刚性、做成刚性。截至2020年12月底,全省检察机关共发出行业清源综合治理检察建议1244份,回复整改1244份,回复整改率100%。

## 将实效落在老百姓身边

宏大命题的切入口,恰恰是“小”;



永州市检察机关走访调研工程建设领域的企业。

仰望天空的梦想实现,从来都需要脚踏实地。检察机关坚持以人民为中心,一切检察建议最终都要落在老百姓身边。正如郴州市桂阳县检察院检察长李可所说:“检察建议对助推地方治理有着积极的促进作用。”

谭阿平曾是桂阳县的“肉霸”,气焰十分嚣张,曾控制了全县老百姓的生猪肉。该院结合办理的谭阿平等涉恶案,推进整治生猪屠宰市场乱象,维护了当地居民“舌尖上”的安全,老百姓的“菜篮子”又满了。

醴陵市检察院依法打击黑车客运团队恶势力犯罪案,邀请专家学者与办案人员一同赴被建议单位征求意见,制发检察建议查处运营黑车57台,查处道路违规经营行为73起。

沅江市检察院在办理唐珀鸣等人涉黑案时,发现该组织通过伪造转让协议等文件申请征迁补偿款,同时在桃江县非法经营液化气站,授意其名下液化气站工作人员在桃江液化气市场从事非法稽查活动,强制垄断该县液化气行业,该院向桃江县征地拆迁安置工作办公室、应急管理局、住建局燃气管理站发送检察建议,提出加强工作审核保障征地拆迁工作到位、完善化学品及行业的监督管理制度等意见,并采取现场督查方式跟进检察建议落实情况。

怀化市鹤城区检察院结合办理的全省第一起套路贷案件,在向工商行政管理局、银保监分局发出检察建议的同时,协调公安机关对全区“咨询公司”进行摸排登记,与工商、银保监部门联合开展专项整治行动。全区共查封取缔小

额贷款公司20家、停业整顿1家,督促32家公司签订规范经营承诺书,打掉了融易911爱卡贷犯罪团伙、黄炳顺高利放贷、暴力追债犯罪团伙等非法高利放贷犯罪团伙。

常德津市市药山镇以田某为首、多名家族成员为骨干的恶势力犯罪团伙,长期垄断当地烟花鞭炮市场,操控自来水入户管网建设收费、破坏河湖生态环境等。津市市检察院针对案件背后相关行业乱象、行政监管不力等问题,依法向应急管理局、市场监督管理局等职能部门发出检察建议,督促其履行相应职责,有效整治并规范了当地烟花爆竹经营乱象及乡镇自来水入户管网费用的收取和管理,并建立健全了行政监管机制及责任追究制度,从源头消除隐患。

在监督中办案,在办案中监督。湖南省检察机关将扫黑除恶专项斗争与推进长江经济带发展紧密结合,瞄准群众反映强烈的“市霸”“行霸”“村霸”等12类重点犯罪重拳出击,共办理此类涉黑恶案件1423件,围绕乡村治理发送建制补漏检察建议239份,助推基层治理水平提升。

## 守护好“一江一湖四水”

浩浩洞庭,滔滔长江。站在洞庭湖注入长江处的城陵矶极目远望,虽是深冬,仍见岸上树木葱茏。一片山光水色中,“长江的微笑”——江豚,成群地出没、嬉戏。美丽的三湘四水、法治长江凝

结着检察机关的一份努力。

岳阳市检察院发现“7·24”黑恶犯罪团伙凭借暴力,划分“地盘”控制长江水域非法采砂,岳阳市检察院向市水利局、海事局、长江航运公安局岳阳分局发出检察建议提出加强对采砂船舶管理,加强“三无”船舶排查,加强部门、区域合作,对非法采砂易发重点区域加大执法力度等具体措施要求,目前已取得了较好的效果。

南洞庭湖所在的益阳市,检察机关同样致力于将“一湖清水还洞庭”。以夏顺安为首的黑社会性质团伙在违规承包的湖洲上非法修建矮围、非法捕捞、非法采砂,组建“巡湖队”,将洞庭湖视为私家“鱼塘”,肆意攫取自然资源。益阳市检察院办理了该案后,2018年9月4日,该院和沅江市检察院举行检察建议公开送达会,分别就矮围整治、洞庭湖保护问题向沅江市财政局、林业局和水务局送达诉前检察建议书。2020年6月8日,夏顺安等人被判处在媒体上公开赔礼道歉和支付生态环境资源破坏的修复等费用4200余万元。

“母亲湖不容这些恶霸染指!”沅江市下塞湖周边居民王贺春出了一口气,他热心环境保护,曾在指责夏顺安后遭到其“小弟”的恐吓。

一份检察建议,能让青山复绿、农田归位、砂返其河、水复其清……“行业清源是扫黑除恶专项斗争重中之重”的任务,用好检察建议推动整治行业乱象,深入参与社会治理成为检察机关提升扫黑除恶专项斗争成效的重要抓手。”省检察院扫黑办副主任杨勇说。