湘潭马路市场之变

法制周报·新湖南记者 雷昕
见习记者 杨天朗 通讯员 文飞 邓彪

9月8日，记者走进湘潭县射埠镇老街集贸市场。当天是农历初一，老街集市赶集的日子。宽敞整洁的集市人潮涌动，十分热闹。摊位分门别类，新鲜瓜果蔬菜肉类摆放有序。村民穿梭在集市上挑选货品，脸上洋溢着幸福的笑容。

然而在老街集市未建成前，村民将摊点摆在人流量车流量大的潭花公路旁。赶集时，15米宽的公路被挤占只剩下7米宽，车辆通行缓慢，严重堵塞交通。

射埠村马路市场的变化，得益于去年开展的顽瘴痼疾集中整治行动。围绕“摊清、人清、路畅”的总目标，经过一年整治，湘潭市目前已取缔193家马路市场、规范搬迁72家，新建了108个农村集贸市场，真正做到了有路无市、有市无路。

整治顽瘴痼疾 安全文明出行
系列报道②

↑老街集市新貌。

→老街集市旧照。

马路市场成交通安全隐患

坐落在渭水旁的射埠老街起源于民国初期，是当时的交通要道，去花石、衡山的必经之路。老街沿街有当铺，周边有码头，形成生活物资集散地，成为老百姓赶集的首选地。

随着经济的发展，老街逐渐没落，但是对于百姓来说，集市始终是他们难以割舍的情怀，也是生产生活交流必不可少的环节。随着交通的发展，出行方式的改变，过往的车辆越来越多，马路市场安全隐患剧增。

“马路上人车不分流，几百个小摊摆在公路两旁，形成的马路市场有1公里长。逢一逢六赶集日，道路交通就十分拥堵，人车相撞事故时常发生。”射埠村党支部书记谭蒲元因此常接到村民投诉。

“以前赶集时，车基本走不通，得不停地按喇叭。遇到性格急躁的村民就吵起来了。赶完集，满地都是菜叶子和家禽的羽毛粪便，整条街脏乱差。人多了，贼也多，常听到有人说摩托车被偷了。”来赶集的村民徐跃其告诉记者。

马路市场的整改迫在眉睫。2019年9月22日，湘潭县花石镇日华街发生重大交通事故：一辆严重超载的货车刹车失灵，在马路市场上撞到多名赶集的行人，事故造成10人死亡、16人受伤。“9·22”事故发生，让湘潭市委市政府决心全面取缔马路市场。正式打响了湘潭市顽瘴痼疾集中整治行动战斗。

全市取缔搬迁265家马路市场

湘潭马路市场取缔整治围绕“摊清”“人清”“路清”总目标，通过取缔关停马路市场坚决“不能摆”，新建搬迁集贸市场解决“何处摆”，强化管理引导商贩入市“规范摆”，让村民安全放心购物。

2019年10月至今，各乡镇均在所辖原马路市场张贴取缔公告。进行大宣传大走访，增强群众安全意识和对取缔整改的了解。通过直接取缔、搬迁改造、搬迁新建等措施，将原有的265家马路市场直接取缔193家，规范搬迁72家。

马路市场取缔后，加快集贸市场新建和改造升级，是解决商户们“何处摆”，群众“何处购”问题的治根之本。

2019年9月30日，湘潭市委办、市政府办下发了《关于坚决整治道路交通安全顽瘴痼疾的通知》《湘潭市马路市场整治规范和农村集贸市场建设管理专项行动方案》两个文件。明确了要坚决取缔、适时搬迁和严格管控的马路市场清单，按照分级处置，分期分步骤实施原则，依法规范管理，提出了城乡一年内完成新建和改造农贸市场的计划。

为解决资金难题，省、市、县共计争取到3600万元财政资金投入农村集贸市场建设。新建农贸市场，选址是关键。“要让老百姓和商贩愿意走进新市场摆摊交易，才能真正让马路市场消失。”市商务局副调研员赵立军解释。

湘潭县坚守“确保安全”“不占基本农田”“不占生态公益林”三条红线，结合实际情况进行科学选址。谭蒲元告诉记者，选址需要考虑方方面面的问题。村支两委通过召开会议，多方走访听取党员、组长及群众代表意见，结合实际，决定在潭花公路旁的空地新建老街集市。“新建的集市占地8亩，包括河滩区域和部分村民自留地。我们多次召开村民大会，做大家的思想工作，才能够重建老街集市。”谭蒲元说。

其他各县市区、园区结合实际需求、因地制宜，灵活采取各种方式开展农贸市场建设，形成了各具特色的经验。韶山市充分利用废弃学校、村部等闲置场地开展建设，还创建活动摊位建设模式。韶山市杨林乡云源集市的所有摊位都是活动的，赶集结束后收起摊位，就是村民的宴请场所。

新老街集市建好后，为了吸引商贩入驻，集市管委会决定开业第一个月赶集不收摊位费。易俗河镇梅林桥集市管委会更是直接在集市旁搭台唱戏，吸引人气。有时也会遇到难题，易俗河镇一家常年在路边摆摊卖菜的商贩，起初对入驻集市很不理解，担心搬走了没生意，不方便。在易俗河镇镇党委书记王赞的多次劝导下，最终将菜铺搬进了梅林桥集市。

集贸市场全新升级让百姓“放心购”

9月8日上午，当记者来到射埠老街集市，集市上已经人声鼎沸，小摊贩们吆喝叫卖，村民驻足挑选询价。

谭春在射埠镇卖猪肉已经30年了。上午10点，谭春肉摊上的猪肉已经快卖光了。他平时在农贸市场卖猪肉，逢一逢六就来新集市卖。

新集市建好前，谭春也上马路市场卖肉。他说：“以前在马路市场卖猪肉，骑着三轮车，有车来了，时不时就要让路，不安全也影响做生意。下雨天还要撑把沙滩伞，就更不方便了。新集市建好后，我租了一个摊，每个月6天，一个月摊位费就30块钱。这里干净整洁，不会风吹日晒雨淋还安全。赶集的日子人多，我能早点卖完收摊回家。”一天下来，谭春能卖上百斤猪肉，足够一家人生活。

新老街集市总面积5336平方米，共有摊位350个，可服务周边10公里内的村民生活需要。记者在现场看到，新集市宽敞整洁，功能分区分明。瓜果蔬菜鲜肉等商品分门别类，水泥修建的摊位台上货品摆放有序。集市还建了停车场，安装了摄像监控，来赶集的村民再也不用担心被偷车。村里专门安排了保洁员打扫市场卫生，脏乱差现象也不见了。去年10月份，新市场正式运营，一年收取摊位费给村里集体经济增收6万元。

据了解，通过直接取缔、搬迁改造、搬迁新建等措施，区域内主干道上基本畅通、交通和环境卫生状况明显好转。

为综合调查马路市场取缔整治情况，湘潭市还聘请第三方机构专项开发手机APP实时监控。通过GPS地图定位，可全方位显示265家马路市场的位置。逢赶集日的马路市场会在当日自动标红提醒，精准导航至每个马路市场，在暗访督查中发现问题，严防马路市场反弹。

湘潭市政府副秘书长、市整治办主任王建军介绍：“马路市场整治应形成常态化的工作。市场建好了，下一步，我们要强化农村集贸市场安全排查与管控。要确保各项安全防范措施落实到位，安全隐患彻底消除，市场才能稳定有序经营。交通部门要督促指导乡镇全力巩固马路市场整治取缔成果，确保长效不反弹。”

省级环保督察“回头看”培训举行

对于突出生态环境问题要查深查透

本报讯（法制周报·新湖南见习记者 廖悠悠 通讯员 李剑锋）9月10日，省生态环境保护督察工作领导小组办公室（以下简称“省督察办”）对参加第一批省级生态环保督察“回头看”全体督察人员开展了集中业务培训。

此次培训着力解决省级生态环境保护督察“是什么、督什么、怎么督”的问题，为即将开展的“回头看”督察工作夯实基础。省督察办主任、省生态环境厅党组书记、厅长邓立佳出席并在开班仪式上讲话，各督察组组长、副组长出席会议。

邓立佳要求，要吃透生态环境保护督察涉及的法规政策，在督察过程中及时发现问题，充分收集证据，分析追溯原因，明确责任指向，真正做到“见人、见事、见责任”。要始终聚焦重点任务和目标，有的放矢，抓住几个核心问题，以钉钉子的精神一项一项抓落实，不彻底解决问题决不松手，以看得见的成效兑现承诺、取信于民。要准确把握政策尺度，既要严禁平时不作为、临时“一刀切”等督察整改官僚主义、形式主义，又要推进立行立改、边督边改、实改真改。

邓立佳强调，要充分发挥督察制度战略利剑作用，始终坚持问题导向，把发现问题、推动整改作为督察人员主要职责，敢于动真碰硬，不能因为问题复杂就回避。对于突出生态环境问题要集中力量查深查透、一查到底。要始终深入基层一线，摸准实情、找准问题，不能浮于表面、流于形式，要坚持实事求是，凭事实说话，不能仅靠推测、估计判定问题。要严格遵守督察工作纪律，严格遵守保密制度、请示报告制度和请销假制度，严格落实各项廉政规定，必须做到远离红线，坚守底线，不碰高压线，保证做到“干成事、不出事”。

票据遗失声明

湖南省娄底市娄星区人民法院（购领证号1991），因保管不善遗失《湖南省行政事业单位往来结算收据》存根联25张，票据字轨：湘财通字（2019），票据号码：02152701~02152725。以上25张票据存根联全部作废，并将2020年8月6日在法制周报第94期刊登的票据遗失声明撤销，特此声明！

娄底市娄星区人民法院
2020年9月9日