

强基层、融医防、智赋能

——永州如何走出卫生健康高质量发展新路径

(上接 01 版)

■深化医药卫生体制改革 激发系统活力

“永州医疗资源相对不足，三级综合医院无一进入全省前 20，临床重点专科与周边发展较好地区相比数量较少，缺乏竞争力；‘三医’协同机制还不顺畅；大健康格局还没有形成。”12月9日，永州市卫生健康委党组书记、主任刘建能在采访中毫不避讳，“怎么办？唯有改革，只有改革才能激发全市卫生健康活力。”

记者了解到，“十四五”时期，永州市以实施深化医药卫生体制改革省级试点为契机，启动卫生健康系统性变革，探索形成了一条符合市情、协同高效的“三医”联动发展路径。

强推动，构建协同高效的医改领导体系。永州市委、市政府将医改作为重大民生工程，纳入深化改革重点任务和全市督查事项，将医保信用就医无感结算等医改举措列入重点民生实事，由市委副书记统筹、副市长统一分管医疗、医保、医药工作，实现“三医”真正联动。成立市委卫生健康工作委员会，全面加强系统党建，统筹破解医改难题。建立市、县两级部门协作会商机制，实行政策共商、信息共享、综合监管、定期调度四项制度，逐步实现医疗、医保、医药在管理、支付、用药目录等方面的深度协同。

破壁垒，创新医疗行业管理体系。永州市委组织部、市卫健委等部门联合印发文件，明确在县市区组建紧密型县域医共体党委，归口县（市、区）党委卫生健康工作委员会管理，由医共体对成员单位人、财、物、事实行统筹管理，构建起“党委领导—行政执行—纪检监督”三位一体、闭环运行的治理新范式。在城市医疗集团内推行“编制不变更、岗位可流动、资源共分享、考核一体化”机制，完善公立医院绩效与薪酬制度，将领导班子 1/3 绩效与整体评价结果直接挂钩。

全统筹，构建科学有序诊疗格局。坚持全市“一盘棋”，按照“市精、县强、乡实”的目标，重点建设“1 个市级医疗中心、2 个省级边界区域医疗中心、38 个县域医疗次中心”，在中心城区建设病理诊断、中医药共享、产前诊断和消毒供应中心。祁阳、道县、东安、宁远、冷水滩、零陵、蓝山、双牌、新田、江永、江华等 11 个县市区的县域医共体基本实现心电、病理、影像、检验、消毒供应等资源共享中心全覆盖，推进大型医疗设备共享、检查检验结果互认，构建基于 5G 技术的急危重症救治体系，形成城区 10 分钟、乡镇 30 分钟急救圈，做到“上车即入院”。

“全市医疗资源有效整合，就像三家人一起到外地旅游，有人做攻略，有人开车，有人负责烹饪，既各尽其才，又节约成本。”刘建能书记打了一个形象的比喻。

记者了解到，永州病理诊断中心设在市中心医院，中药药共享中心设在市中医医院、产前诊断中心设在市妇幼保健院、消毒供应中心则设在永州市第一人民医院（永州市职业技术学院附属医院）。

永州市卫生健康委医政医管科科长蒋金荣向记者提供了一组数据，2025 年 1 月至 10 月，病理诊断中心累计出具病理诊断报告 45846 例；中药药共享中心开展中医联合

会诊 66 例；产前诊断中心 4 家重点机构高危孕妇产前诊断筛查率超过 83%，阳性干预率达 73.33% 以上，多数机构随访率达 100%；消毒供应中心已将 42 家集团内医疗机构纳入统一消毒供应体系。

他表示，更重要的是协同服务效能持续提升，检查检验结果共享互认 17.09 万次，大型设备共享 2348 人次，“一站式”预约挂号达 93.6 万人次，群众就医便利度显著提高。

■筑牢重点人群健康防线 凸显医防融合

顶层设计的系统改革，最终要转化为群众触手可及的健康福祉。

永州地处湘南边陲，山脉纵横，道路蜿蜒。对于居住在山区的重点人群而言，便捷就医曾是奢望。如何让健康服务翻山越岭，直达群众身边？永州市卫生健康系统以医防融合为抓手，通过资源下沉、联动协作，筑牢重点人群健康防线，交出了一份暖心答卷。

2025 年 12 月 10 日上午，在道县人民医院医共体寿雁分院的一间中医诊疗室里，来自偏远山区的 39 岁何艳（化名）正在治疗面神经炎。

“9 天前，我的左脸上有一点点肿，我开始吃了一点消炎药；但是几天后，肿没有消下去反而嘴巴也歪了，我赶紧跑到道县人民医院看病，CT 排除中风等可能后，我听说离家比较近的道县人民医院医共体寿雁分院也可以中医诊疗，就赶了过来。现在情况好多了。我目前一边到寿雁分院扎针，一边还可以回家照顾两个孩子。”

“你咳嗽是有痰还是干咳？你咳一下我听听。”2025 年 12 月 11 日上午，在新田县中医医院远程医疗综合会诊室，该院儿科副主任、副主任医师宋石磊通过视频，为 20 公里外在新圩镇中心卫生院看病的 12 岁小患者何婷（化名）提供远程会诊服务。新圩镇中心卫生院医生邓章在旁边引导小患者。

“很可能是上呼吸道感染，也考虑流感可能，吃药后如果继续严重，请到二级医院就诊。”宋石磊明确地提出诊疗意见。基层实践的背后，是永州系统化的医防融合布局。近年来，永州由卫健、教育、民

政、残联等多部门联动，针对儿童青少年推出“五小”（小胖墩、小眼镜、小星星、小弯背、小蛀牙）健康防治专项行动，构建以妇幼保健机构为核心、多层次医疗机构补充的服务体系，为儿童健康撑起“保护伞”。

这正是构建“大健康格局”的具体实践，将慢性病管理、儿童健康等“治未病”工作提升到格局高度。

在慢性病防控方面，永州将癌症、糖尿病防治网络延伸至基层末梢。全市成立市、县两级癌症防治中心，搭建覆盖市、县、乡、村四级的防治网络，431 家医疗机构接入远程诊疗平台，完成高危评估万余例、临床筛查 800 余例。同时，糖尿病标准化防控中心建设被纳入民生实事项目，形成“1 个市级质控中心+11 个县级中心+181 个基层门诊及村卫生室监测点”的四级网络，累计筛查 174.54 万余人，新发现糖尿病患者 2.8 万余人，13.2 万患者纳入规范管理。

记者了解到，近期，湖南省卫生健康委医政处对 2024 年全省远程医疗服务与监管平台应用进行通报，在全省 14 个市州 1272 家医疗卫生机构中，永州市服务总数量排全省第一。

此外，为破解基层服务能力不足的难题，永州在全省率先推行疾控机构“公益一类保障、二类绩效管理”改革，通过“两不一盘活一提升”（不改变公益属性、不削弱主责主业，盘活资源，提升效能），激发机构活力。此举不仅强化了公共卫生应急能力，更让偏远地区的群众享受到更高效、便捷的健康服务。

■织密基层卫生服务网底， 着力强基固本

基础不牢，地动山摇。永州深知，基层是卫生健康服务体系的“网底”，必须筑牢。

“全市选派 500 余名中高级职称医师常驻基层帮扶指导，组建 2000 余支‘1+1+1+N’家庭医生团队，以家庭医生签约为抓手，开展基本公共卫生服务，切实筑牢基层卫生服务网底。”2025 年 12 月 9 日下午，永州市卫生健康委基层科科长唐晨对记者说。

永州市全域推进紧密型县域医共体建设。市县乡村联动帮扶、急救体系覆盖、资源共享与结果互认，以及人员、药品、考核管理一体化，有效提升了基层诊疗与慢病管理能力，筑牢了基层医疗服务网底，县域内就诊率持续提高。

2025 年 12 月 10 日下午，蓝山县塔峰镇卫生院全科医生梁君峰、公卫医生钟文利、黄松慧和村医欧春兰一道来到该县塔峰镇八甲村上门履约。

“郝大爷，您的血压是 143/80 毫米汞柱，心率 80 次/分，餐后血糖 6.6 毫摩尔/升，您有阻塞性肺疾病，少到人多的地方走，尽量不要感冒……”钟文利说道。

永州市通过“三级医院包县、二级医院包乡、医师团队包村”机制，组建 2000 余支包村的家庭医生签约服务团队，完成 160.42 万人签约服务；免费为所有村卫生室配备医保结算机具，实现村卫生室医保定点申请、协议签订、结算开通三个 100%，打造“15 分钟医保服务圈”。同时，坚持“本土化、一体化、制度化”培养路径，近 3 年共免费培养本土化医学大专定向生 230 人，培训在岗村医 2510 人。推行村医层级管理和等级评定制度，按等级发放补助，设立“乡聘村用”事业编制，确保基层人才“育得出、引得进、用得好、留得住”。

医改之路，行而不辍；健康之梦，追光而行。健康永州的故事，在持续温暖书写。从体制机制改革的破冰试水，到医防融合的纵深推进，再到基层网底的不断巩固筑牢——永州医改的每一步探索，都回应着百姓最质朴的期盼，落在健康需求最实处。

如今，站在继往开来的新起点，永州的目光已投向更远处：提升人均预期寿命、优化全生命周期服务、让健康成为广大市民最温暖的底色……这场以人民健康为中心的深刻变革，正如潇湘之水，奔流不息，滚滚向前，汇聚成守护千家万户健康的磅礴力量！

(压题照片 潘华 / 摄)