

2025年9月9日

星期二

第3211期

国内统一刊号CN43-0036
全国邮发代号41-26

今日 16 版

大众卫生报

服务读者 健康大众

以人民健康为中心的湘潭“答卷”之一

以制度变革和模式创新 湘潭打造推广三明医改经验示范

记者 鲁红 通讯员 叶志强 苏艳敏 谭孟春

编者按：湘水奔涌，红土潮生。作为全国首批 15 个中央财政支持公立医院改革与高质量发展示范项目城市之一，伟人故里湘潭的医改实践引人注目。近年来，湘潭市委、市政府始终以人民健康为中心，突出系统集成与协同联动，因地制宜学习推广三明医改经验，以制度变革引领模式创新，促进“三医”协同发展和治理，不断完善医疗卫生服务体系，推动公立医院高质量发展，持续推进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，走出一条契合湘潭实际的高质量卫生健康事业发展之路。

在这里，医改不是机械的制度切换，而是一场有温度、有质感的系统革命：从“三医联动”破局壁垒，到“矩阵式医联体”重构秩序；从“医防融合”引领健康转型，到“医者红”党建凝聚人心、惠及民生——湘潭以制度变革为驱动，以模式创新为路径，以数字赋能为支撑，让优质医疗资源“沉下去”，群众健康福祉“提上来”。数据见证变革，温度诠释初心。3 年来，全市医疗服务收入占比提升 4.23 个百分点，基层诊疗量占比达 68.49%，市域内住院量占比 91.07%；全市职工医保、居民医保实际报销比例分别达 70%、62% 以上。湘潭市先后获批公立医院综合改革国家级示范城市、国家紧密型城市医疗集团试点城市、全国防控重大慢病创新融合试点城市等，其医改经验做法获国家卫生健康委多次推介，一座中部城市医改样本悄然崛起。

这一切，源于政策设计与实践探索的反复淬炼，源自从“以治病为中心”向“以健康为中心”的坚定转型，更是一座城市对“人民至上、生命至上”理念的生动诠释。大众卫生报、新湖南湘健频道特别策划推出“以人民健康为中心的湘潭‘答卷’”系列报道，回望改革征程，致敬每一位躬身一线的奋斗者，展望未来发展。我们期待湘潭的探索如星火熠熠，为健康中国建设贡献更多可复制、可推广的实践范式。



图为 2023 年 10 月 19 日，时任湘潭市委副书记、市长胡贺波在国家卫生健康委召开新闻发布会上介绍公立医院改革与高质量发展工作情况

资源整合，区域一体强供给

湘潭面积不大，但医疗卫生资源相对丰富。面对“总量过剩、结构不优”的矛盾，湘潭以“把一个区域当一个医院来打造”的区域医疗规划理念，优化医疗资源布局，重塑服务供给结构。

纵向五级联动，分级分层。组建湘潭城市医疗集团及紧密型县域医（健）共体，推动医疗资源优化布局、集约共享、提质增效，构建起“省级医院-市级龙头-县级医院-基层机构-村卫生室”的纵向五级联动机制。按照整合优质医疗资源，科学规划公立医院功能发展定位，做强市级龙头，与湖南大学共建附属医院，建设心血管病、肿瘤、骨科、呼吸与危重症等国省临床重点学科群，打造区域医疗中心。明确各医疗卫生机构功能定位，建立分级诊疗住院病种引导目录，促进有序转诊：市级龙头医院主攻疑难急危重症；二级医院承接慢病康复、一般疾病转诊服务与教学等；基层机构聚焦小病轻症治疗和基本公共卫生服务。同步推进资源优化：三级医院逐步关停简易门诊，引导常见病患者下沉基层；重点慢病科室资源逐步向二级医院转移。

横向专科联盟，织密网络。在纵向分级基础上，横向建立精神卫生、中医、口腔、妇幼等专科联盟进行分诊，构建上下联动、左右协同、资源互济、有序转诊的矩阵式医联体，完善省、市、县、乡、村分级诊疗机制及其医保医药支撑机制。城市医疗集团内实行医疗、信息、药耗设备“三个一体化”管理，建成医学检验、影像诊断、心电诊断、病理诊断、消毒供应、总务后勤“六个共享中心”，实现 213 项检查检验结果互认，促进资源高效流动。县域医（健）共体推动人员、服务、技术、管理“四个下沉”，实行人员、收入分配、药品、检验资源及信息联通“五个统筹”，为网格内居民提供一体化、连续性卫生健康服务。积极探索医保政策在促进城市医疗集团与县域医（健）共体之间转诊、分诊中的杠杆调节作用，推动优质资源有效辐射，逐步实现上下有序就医、同域合理分流。

（下转 03 版）

制度变革，“三医”协同破壁垒

在改革深水区，湘潭亮出关键一招——打破医疗、医保、医药之间的行政壁垒，推动“三医”从各自为政走向深度协同。

协同联动，决策共融。实行市和县市区卫生健康、医保部门领导干部交流交叉任职，明确卫生健康、医保部门各一名副职兼任对方党委（组）成员，参与党委（组）决策，并建立卫生健康、医保等部门共同参与的常态化协作会商机制；数据互通，联动监管——建立市级医保数据专区，率先实现医疗与医保数据互联互通、查阅共享，同时建立多部门线上线下联动监管机制，对全市医药机构的诊疗行为、基金使用开展穿透式监管，筑牢医保基金安全堤坝。

在协同机制支撑下，改革精准发力：

加大投入，加快发展。近年来累计投资 30 亿元，补齐公立医院基础建设短板；投入 1.2 亿元，培育建设国家临床重点专科建设（培育）项目 7 个、省临床重点建设项目 49 个、国家中医重点专科 3 个、省级中医重点专科 29 个；建立市直公立医院人才“引育用留”资金池，引进学科带头人、急需紧缺人才 236 名，培育莲城

医卫名家 50 名。

集采调价，优化结构。成立市级医药集采和数据中心，落实国家、省级及联盟集采 24 批，涉及药品 572 种、医用耗材 8 大类，平均降价幅度分别为 53% 和 69%，累计节约医疗费用超 5 亿元。2016 年至今，统筹调价空间，动态调整医疗服务价格 6646 项次，重点上调护理、手术、中医等技术劳务价值项目，公立医院医疗服务收入占比从 2016 年的 25.02% 攀升至 2024 年的 36.78%。

医保支付，提质增效。建立以 DRG 付费为主，康复病组、重度失能人员、精神障碍病人按床日付费、中医优势病组按疗效价值付费、基层门诊统筹付费等多元复合支付方式。改革后，人均住院日从 9 天降至 7.4 天，住院均次费用从 7468.88 元降至 5957 元。2024 年，DRG 付费医疗机构全覆盖率达 100%，DRG 付费医保基金支付占住院医保基金支出比例达 95.52%。同年，湘潭市城市医疗集团试行医保基金总额付费改革，按照“以收定支、明确范围、总额付费、结余留用，合理超支分担”的方式，将集团内医疗机构医保基金统一“打包”支付，当年基本实现收支平衡。