

“医养结合在湖南”系列报道①

推动医养结合发展,守护最美夕阳红

本报记者 鲁红 通讯员 杨飞翔 鲍杰

党的二十大报告提出,实施积极应对人口老龄化国家战略,发展养老事业和养老产业,优化孤寡老人服务,推动实现全体老年人享有基本养老服务。

近年来,湖南省卫生健康委认真贯彻落实积极应对人口老龄化国

家战略,将医养结合作为健康湖南建设的民生工程 and 全面深化医改的重要内容,采取多项举措,全力促进医养结合发展,建立完善老年健康服务体系,不断满足老年人健康养老需求,全力守护最美“夕阳红”。

全省共有医养结合机构 235 家,2404 家养老机构中有 2396 家为入住老年人提供不同形式的医疗卫生服务,占比 99.67%。全省二级及以上综合性医院设立老年医学科的比例达到 72.8%,共有 2798 家医疗机构申报参与建设老年友善医疗机构,占需参与建设医疗机构数量的 90% 以上。

“老吾老,以及人之老;幼吾幼,以及人之幼”。出门看病、进医院配药一直都是老年人的烦心事,尤其是一些家住郊区、农村的老年人,隔一段时间就要舟车劳顿奔赴市中心,到城里医院配药。我省打造智慧健康医养结合模式,通过“互联网+”赋能健康养老,让老人的基本医疗需求足不出户就能解决。如长沙县

果园镇的居民们,点点手机屏幕“下单”,便有专业医生上门服务,这样的便利生活在当地已是常态。这得益于近一年来,省卫生健康委在全省加快推进“互联网+”医疗和护理服务;省卫生健康委、省民政厅、省工信厅、省老龄办联合批复,指导湘雅医院建设的全国首个省级医养结合智能服务平台。居民只需登录平台点击“医生咨询”“护理上门”“健康管理及评估”“健康资讯”等模块,随时享受智能医护服务。依托该平台,“湘雅医院-市级医院-县级医院-乡镇卫生院”多级联动,用户线上下单、医护线下服务的集“宣教-保健-诊疗-康复-照护”于一体的智慧医养全流程服务模式初显成效。

规划先行,完善医养结合顶层设计

据了解,截至 2021 年底,湖南省 60 岁及以上常住人口为 1310 万人,占总人口比重 19.78%,其中 65 岁及以上常住人口为 1024 万人,占比 15.46%,均高于全国平均水平,即将迈入中度老龄化社会。近年来,我国医养结合政策不断完善,取得积极进展,但仍存在居家社区医养结合服务能力不强、机构医养结合资源供给不足、医养结合人才队伍建设滞后等短板和弱项。因此,推动医养结合高质量发展,必须着力破解难点堵点问题,不断满足老年人健康和养老服务需求。

“民之所盼、政之所向”。湖南省委、省政府体民心、察民情、顺民意,高度重视积极应对人口老龄化工作,认真谋划,高位推动,将医养结合融入《健康湖南“十四五”建设规划》和《湖南省老龄事业发展和养老服务体系“十四五”规划》,出台《中共湖南省委 湖南省人民政府关于加强新时代老龄工作的实施意见》《湖南省政府办公厅关于推动医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》等文件,主导制定《湖南省健康老龄化行动方案(2022-2025 年)》,形成纵

向贯通、横向连接的规划政策体系,构建部门联动、齐抓共管的医养结合工作格局。

医养结合,“养”是基础,“医”是核心。为了解决“有养老、无医疗”问题,省卫生健康委联合省民政厅、省市场监管局、省中医药局在全国率先出台《关于做好医养结合机构审批登记工作的实施意见》,进一步简化医养结合机构审批手续,优化办理流程,支持全省各地因地制宜布局建设医养结合机构。印发《关于加强医养结合机构服务管理的通知》《关于开展医养结合机构服务质量提升行动的通知》《关于加强和规范医养签约健康服务工作的通知》等文件,明确推进医养结合的具体措施。

省卫生健康委还组织制定医养结合机构护理服务、远程医疗照护服务、中医健康服务等规范标准,推动我省医养结合工作服务标准化、行为规范化和评价客观化,并结合我省实际,经过专家多次研讨,形成湖南省医养结合示范县市区、示范机构、示范项目的创建评分标准,明确了省级医养结合示范的评审条件。

鼓励创新,打造医养结合特色服务

“湘水汤汤,昼夜不舍”。通过开展医养结合试点示范,发挥示范带动作用,我省医养结合事业发展如湘江之水,日新月异。省卫生健康委联合省民政厅、省中医药局印发《湖南省医养结合示范创建活动工作方案》,开展省级医养结合示范创建,明确示范创建的目标、内容、程序及要求。经单位申报、县市推荐、省级验收评估、网上公示等程序,确定省级医养结合示范县市区 6 个,医养结合示范机构 19 个,医养结合示范项目 10 个。全省共有 17 家医养结合机构开展全国老龄健康医养结合远程协同服务试点,15 个单位获评国家智慧健康养老应用试点示范单位,10 个单位和机构获评国家卫生健康委和世界卫生组织双年度合作项目暨全国医养结合典型。

“九层之台,起于累土”。省卫生健康委聚势谋远,持续探索医养结合智能服务,积极推广平台试点,大力推进湖南省医养结合智能服务平台建设运营,为我省智能医养夯基筑本。首先在长沙县果园镇、湘龙街道、长龙社区启动平台试点,之后在长沙县全域推广,在娄底、郴州、益阳等地也先后开展试点。目前,平台已接入 35 种常见症状的智能化病史采集和预诊,25 种常见疾病和传染病的社区居家移动快速检查检验,包含中医护理在内的 10 大类 47 种专科护理等服务。国家卫生健康委老龄健康司司长王海东一行在国家老年疾病临床医学研究中心(湘雅医院)调研

时,现场听取了湖南省医养结合智能服务平台落地的总体情况汇报,并予以充分肯定。

“合抱之木,生于毫末”。省卫生健康委以医养结合为本,助推康养产业发展,利用湖南本地特色、资源、项目等优势,合力打造融“医、养、康、护、游”为一体的医养新业态。充分发挥我省森林资源优势,推进森林资源与医疗、养老融合。联合省林业局等部门推荐 5 个单位申报为国家森林康养基地,推动创建省级森林康养基地 52 个。推进中医药康养文旅融合发展,湖南 3 个基地获批国家级中医药健康旅游示范基地,打造了浏阳市社港正骨医药小镇、邵东廉桥中药特色小镇等中医药特色小镇。

“党的二十大进一步明确了卫生健康事业高质量发展的方向和重点。”湖南省卫生健康委党组书记、主任李小松表示,湖南省卫生健康系统正在深入学习贯彻党的二十大精神,力求落实到卫生健康工作的各方面、全过程。针对当前医养结合逐步成为养老服务新需求、老年健康工作重要性显著增强等新情况,全省卫生健康系统将深入推进医养结合,全面加强老年医学科建设,精准开展老年健康管理服务,建立完善老年健康支撑体系和养老服务体系,促进老年人社会参与,着力构建老年友好社会,积极培育“银发”经济,强化老龄工作保障,加强组织实施,让老年人共享改革发展成果、安享幸福晚年。

精准发力,探索医养结合多元模式

“夫孝,德之本也”。居家社区医养结合服务,关系千家万户,事关百姓福祉,是一项重要的民生工作,家庭医生作为百姓的“健康守门人”,作用重大。

为切实做好居家社区医养结合服务工作,省卫生健康委推动基层医疗卫生机构落实为 65 岁及以上老年人免费体检,进行健康管理;通过门诊统筹等政策引导,推进居民或家庭自愿与签约医生团队签订服务协议,推动医疗卫生服务延伸至社区、家庭,为老年人提供上门巡诊、家庭病床、康复护理等家庭医生签约服务。目前,老年人家庭医生签约人数达 697.9 万,65 岁及以上老年人健康管理率达到 70% 及以上,医养结合服务指导人数为 468.5 万人,一级及以上医疗卫生机构开设老年人绿色通道率 95.35%。推动全省养老机构和医疗机构开展多种

形式的健康签约合作,全省养老机构和医疗机构签约率达 100%,医养签约达 3705 对。长沙县果园镇先先行探索的农村“两院合作”模式等获得国家推介。

“独木不成林,百川聚江海”。养老机构与医疗机构的深度融合为我省老年人的健康保驾护航。省卫生健康委协调推进养老机构内设医疗机构,鼓励养老机构与综合性医院、老年病医院合作设立医务室、门诊部,提供日常医疗服务。推动构建老年医疗服务网络,支持二级以上综合性医院设立老年医学科,推进建设老年友善医疗机构。引导二级及以下医院转型,发展为收治高龄、重病、失能半失能老年人的医养结合机构,支持公立医疗机构转型发展专业的医养结合机构,为老年人提供集养老、医疗、康复、护理和安宁疗护于一体的全方位服务。目前,