

中共十七届五中全会将于10月15日开幕,审议中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议。日前召开的中共中央政治局会议,在研究制定国民经济和社会发展“十二五”规划建议时明确提出,要坚持把经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向。这是一个意向鲜明的信号——即将启程的“十二五”,经济结构战略性调整将迈出更大的步伐,迈向更广的领域。

# 中共十七届五中全会今日开幕 “十二五规划”呼之欲出

## “调结构”将成未来5年核心议题

### 全面建设小康社会的关键时期

回首过去5年,“更加注重保障和改善民生,促进社会公平正义”,始终是党对人民群众最深情的牵挂。

只争朝夕,时不我待。我们正处于全面建设小康社会的关键时期——

距党的十六大确定到2020年使我国国内生产总值比2000年翻两番还剩下10年;距建党100周年实现全面建设小康社会的时间还剩下11年;距新中国成立100周年基本实现现代化目标不到40年……中国领导科学学会副秘书长洪向华认为,“十二五”是全面建设小康社会的关键时期。能不能抓住新机遇、解决新问题、实现新发展,对如期实现全面建设小康社会目标具有决定性意义。”

### “十二五”要过好两个重要关口

“目前,制约我国经济可持续发展的结构性矛盾并没有得到解决,投资仍然起着主导作用,消费并未充分启动,扩大外需的挑战越来越复杂。”中央党校经济学部教授李鹏认为,“深化改革开放、加快转变经济发展方式,已经成为当下最为紧迫的任务。”

当前和今后一个时期,我们面对的最大机遇和挑战,在国际上主要是“我国全面参与经济全球化的新机遇新挑战”,在国内主要是“工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展的新形势新任务”。“解决这两个方面带来的新课题和新矛盾,是‘十二五’要过好的两个重要关口。”中央党校副研究员郑权认为。

### 更奋发有为地推进改革开放

“更加奋发有为地推进我国改革开放和社会主义现代化建设。”2010年9月中共中央政治局召开会议向全党发出号召。

过去30多年间,中国经济社会实现了快速发展。但是随着人民群众生活的不断改善,沿海和内陆之间、城乡之间以及城镇居民内部的收入差距日益扩大。同时,教育、医疗、社会保障等民生问题制约日显突出,从城市到农村,上学难、看病贵等问题还相当普遍。

不同的发展阶段,必然面对和解决不同的时代课题。“十二五”对于加快改革开放的意义非同寻常。

“这将是扩大居民消费、构建消费大国的关键五年,是推进城市化的关键五年,是实现城乡一体化的关键五年,是推进基本公共服务均等化的关键五年,也是推广低碳经济、实现绿色发展的关键五年……”中国(海南)改革发展研究院院长迟福林表示。

### 经济结构调整成主攻方向

“十一五”期间,虽然我国经济结构调整取得一定成效,但调结构面临的阻力和难度也在逐渐加大。步入深水区的结构调整依然面临着严峻的形势。从外部环境看,全球经济进入深度调整,贸易保护主义加剧,曾严重依赖外需拉动的中国经济减速的压力增大。从内部环境看,原材料、土地、劳动力等生产要素成本的上升使低成本比较优势难以维持。而资源和环境游走在可承受的边缘,人口老龄化正逐渐到来,此外,目前我国也面临“低碳经济”的挑战。

多国经验表明,人均收入从1000美元到10000美元的发展阶段,正是经济结构变动比较快的时期。“十二五”不仅是国际金融危机之后全球经济结构重构的关键时期,也是中国加快转变发展方式的攻坚之旅。

站在新的起点上,党中央高瞻远瞩,明确将经济结构战略性调整作为未来五年加快转变发展方式的主攻方向。这意味着经济结构调整将向更深更广领域进军。

工业和信息化部部长李毅中日前透露,“十二五”我国工业领域的核心任务是以结构调整和转变发展方式为主线。其中包括重点培育发展节能环保、新能源、新材料、生物医药、高端装备制造业等战略性新兴产业。

“‘十二五’规划最应实现的突破是正式采纳和阐释‘富民’这一核心理念,并以此统领规划的其他内容。”

——北京市社会科学院副院长许传玺建言

“调整将成为中国十二五规划的关键词。”

——亚洲开发银行副行长劳伦斯·格林伍德预测



## “包容性增长”或入“十二五”规划

这表明中国将更加注重新更趋公平、均衡和可持续发展

此前的9月16日,胡锦涛在国际正式场合公开阐述“包容性增长”这一概念,分析人士认为,这表明中国决策者将更加注重新更趋公平、均衡和可持续发展。

在第五届亚太经合组织人力资源开发部长级会议上的致辞中,胡锦涛强调,实现包容性增长,根本目的是让经济全球化和经济发展成果惠及所有国家和地区、惠及所有人群,在可持续发展中实现经济社会协调发展。

“包容性增长最基本的含义即公平合理地分享经济增长,这是中国应对经济社会发展过程中新的矛盾和挑战所需要的新理念,也是对中国未来发展明确的方向性描述。”银河证券首席经济学家左小蕾说。“这一理念有望被写入中国的‘十二五’规划。”

中国国际经济交流中心研究员王军说,中国发展到目前阶段,各种矛盾和问题突显,“现在提出包容性增长的概念具有针对性,强调公平、公正以及经济、社会和资源环境间的协调发展,具有非

常强的现实意义。”

他认为,从国内来说,包容性增长应是使经济发展回归增长本意,即以人为本,发展的目的不是单纯追求GDP的增长,而是使经济的增长和社会的进步以及人民生活的改善同步进行,并且追求经济增长与资源环境的协调发展。

从国际方面来说,一些西方国家认为中国的政策造成了国际经济失衡,指责中国的汇率政策,并实行贸易保护主义,这其实违反了包容性增长的要义。“包容性增长愿景下,一个国家的发展不应限制其他国家的发展,先进国家与后起国家之间不应有冲突。各国应加强交流合作、政策协调,促进贸易公平和自由化。”他说。

分析人士说,中国已意识到过度倚重外需和投资,高消耗、高污染的发展方式难以为继,他们预测,在未来五年,中国的决策者将会把转变经济发展方式和调整经济结构作为宏观调控的主线,而包容性增长将作为一重要理念,融入中国发展实践。

## 期待“世界工厂”变“世界市场”

国台办表示:将为台湾同胞提供巨大商机

进入10月以来,台湾各界对大陆“十二五规划”关注度日益升温,普遍认为这一规划将惠及台湾多个产业。

市场人士分析说,“十二五规划”所衍生的投资及内需商机规模庞大,仅发展太阳能、智能电表、节能建筑等产业,就有望10年投入5万亿元人民币。

《联合报》从10月4日到8日连载5篇文章分析大陆经济转型契机、两岸新产

业合作等。文章说,大陆“十二五”期间将加速经济结构改变,从“世界工厂”转型为“世界市场”。台湾产业如能掌握大陆转型契机,自是商机无限。

而国台办发言人杨毅13日在新闻发布会上表示,“十二五”规划也必将为广大台湾同胞在大陆发展提供巨大商机。

■均据新华社

### 媒体热议

### “保障性住房 每年建500万套”

新华社报道,目前正在抓紧制定《“十二五”城镇住房建设规划和中长期建设规划》。中国房地产业协会副会长朱中一透露,“十二五”期间全国住房建设总量比较大,估计每年商品房建设大概在600万套左右,保障性安居工程500万套左右。对此,住建部政策研究中心住宅与房地产研究处处长赵路兴基本同意上述判断。他指出,2010年和“十二五”房地产建设的前三年,即2010年至2012年,保障性住房建设仍将是政府力推的重点工作。

### “2015年8亿人 将实现社保一卡通”

瞭望新闻周刊报道,社会保险卡按规划到“十二五”末,8亿参保人的养老、医疗、失业、生育等社保信息都将统一在这张社保卡内。在有条件的城市,社保卡还将成为“市民卡”,以实现更为广泛的电子结算功能。

据了解,“一卡通”是“十二五”期间提升社保经办机构管理服务能力的指标性要求。人社部部长尹蔚民公开表示,将重点大力推进标准统一、功能兼容的社会保障卡的应用,在2010年底预计发卡1亿张的基础上,争取“十二五”期末全国发卡8亿张,并争取早日实现“一卡通”。

### “或以缩小地区差距 为主要目标”

中国证券报记者报道,“十二五”规划不仅涉及到能源、环保、工业、通信和信息化等具体行业的发展规划,也涉及不同区域经济发展的五年规划。与以往不同,“十二五”规划将把区域规划放在更加突出和重要的位置,明确区域经济发展的战略、空间布局以及结构调整的重点和方向。“十二五”区域规划将以缩小地区差距为主要目标,向中、西部等经济欠发达地区倾斜,目前广西、河南、内蒙古等省区的区域规划可能是热门“候选”。

### “农村改革 锁定成为重点领域”

半月谈报道,新阶段农村综合改革的实质是构建“城市支持农村、工业反哺农业”的长效机制——这是中国(海南)改革发展研究院今年6月份以来,面向长期从事农村实际工作和研究的百名专家开展“‘十二五’农村改革”问卷调查后得出的结论。其中,农村基本公共服务、土地、农民工问题、农业经营主体地位问题,应成为“十二五”农村改革的重点关注领域。