

山何以德？

——解码常德经济技术开发区的前世今生

■杨李



这是一座山，一座古老的山，沉淀了太多的人文和精神。

这是一座城，一座年轻的城，承载了更多的梦想与激情。

说她古老，是因为早在尧舜时代，善卷先生的德行就让这块土地充满了东方魅力，“常德德山山有德”，无疑是对这方土地这方人的彪炳。

说她年轻，是因为就在这个夏天，德山经济开发区举行了隆重的成人礼，定名后的常德经济技术开发区升格为国家级开发区，成为湖南省第三个国家级经济技术开发区。

古老和年轻，在这一刻的相互穿越，给这座以德为姓的山城，作出了精彩的注解。



▲常德经济技术开发区管委会办公大楼

1 因德之名，蓄积的是人文的底蕴

是什么，让德山这块弹丸之地有着如此的魅力？那就是德山拥有的深厚的人文底蕴，以及它所滋润的胸怀。

经湖南省人民政府批准，1992年5月，德山经济开发区成为省级重点开发区，一个新德山之雏形在显露。新的德山，仍然延续了古老的血脉。

1997年6月18日，湖南恒安纸业有限公司在德山破土动工，一个被誉为“中国生活用纸行业领头羊”的企业，从此在德山生根。二期、三期、四期工程相继破土动工，恒安纸业在常德一再追加投资，集团在全国的三大生产基地中，德山基地是第一个投资达到20亿的。“奈常德人情不何！”在回答为何选择常德作为发展基地时，恒安集团总裁许连捷笑言。在他看来，德山厚重的文化底蕴，常德良好的人文环境，对恒安的发展是很有裨益的。如今，恒安正准备开发第五期项目。

今年4月，广东光电行业数一数二的家公司打算到湖南来投资，首选地并非常德。德山金天钛业董事长李总得知情况后，极力向该公司一位负责人推荐德山：“这里的投资环境、

人文环境和政策环境都非常好，你一定要来常德，这里真的是一块发展的宝地。”拗不过朋友的情面，这位负责人来到德山考察，一天下来，他的心被常德人的热情、实在打动，被这里优良的投资环境打动了，当即决定将投资目标锁定德山，“不来不知道，来了才发现这里是真的好啊！”

近年来，常德经济技术开发区全体党员干部深刻理解、准确把握科学发展观，进一步激发创造热情、创新意识和创新能力，牢固树立正确的政绩观，一心一意搞好本职工作。开发区工委、管委会坚持合理规划布局、注重节能环保、配套园区功能、转变开发方式的四轮驱动，谋求科学发展，真正做到站得高、看得远、定得准、管得久。

开发区在规范“一统三归口”（即统一招商政策、归口考察、归口谈判、归口签约）政策的同时，着力完善项目推进三项机制，即完善开发区主动承担、投资方明确目标、招商引资责任单位专人专职服务的责任机制；完善市行政效能监察室每周二一督导、联系项目的区领导每日一调度、管委会主任每周一调度、工委管委每月一调度的督导调度机制；完善对市直部

门、区属及驻区部门的考核奖惩机制和内部工作人员的绩效考核机制，每年进行一次市直部门服务开发区项目建设评优表彰。着力解决影响项目推进的土地报批、资金调度、从速从简办理项目相关手续四个瓶颈问题。通过理顺机制，常德经济技术开发区既磨砺了“管”的本事，又获得了“活”的能耐。

在德山精神的浸润下，国家级常德经济技术开发区正在阔步向前。“像珍惜自己的生命一样珍惜每一个项目，像爱护自己的眼睛一样爱护每一名投资商。”开发区工委副书记、管委会主任向绪彦表示，国家级常德经济技术开发区一直把助推企业文化和优化投资环境相结合。“大服务”带来了“大发展”，也激发了开发区人干事创业的激情和活力。特别是近三年来，各项经济指标飞速增长，德山的面貌日新月异，国家级开发区的牌子可谓实至名归。

采访中，常德经济技术开发区内多家企业的负责人，给我们总结出了这样两条共识：让员工感受到企业的温暖，这是企业的使命；让企业感受到园区的和谐，这是园区的责任。

2 以德之义，勃发的是社会的情怀

是什么，让德山这块弹丸之地有着如此的朝气？那就是德山拥有的宽阔的社会情怀，以及它所衍生的气度。

走进今天的常德经济技术开发区，德山之德，展现的就是一种社会责任。质量是企业生存与发展的生命，也是自身服务社会的体现。

金健米业的“放心米”、“放心面”、“放心油”，金健药业的“放心药”，一个系列又一个系列的“放心”产品，无不展示着德山人的情怀。翻开恒安纸业的爱心手册，你会看到这样的字眼：阳光助教行动，每年5万元；助残一日，每年3万元；对口援藏，每年10万元；积极赞助全市各大型公益活动，如诗人节、体育盛会等……多年来，湖南恒安纸业共安排下岗职工、村民1400余人就业或再就业。恒安在常德的飞速发展，也极大拉动了本地三产业的发展，尤其是运输业，附近村民的私人货车承担了恒安运输业务，每年的产值高达1亿元。“达则兼济天下”，这是德山企业的自我担当。

今年5月，国家商务部召集国

家级经济开发区在山东潍坊开会，德山经济开发区有关领导被邀请列席。会议提到，今后对国家级经济开发区的考核除了年产值等经济指标外，还有一个千分值考核标准，主要考核企业运营成本、科技创新、体制创新、回报社会等方面的成绩，生态环保、节能减排等任务更被明确为开发区的重要使命。

“从科学发展观的角度出发的考核体制无疑是正确的，这就要求发达的经济开发区的发展成果要惠及百姓，惠及民生。”这已成了德山人的共同认知。

事实上，常德经济技术开发区早已改变了以往“饥饿式”招商形式，而是从生态环保角度出发，从本地实际情况出发，进入了择商选资的阶段。在实地考察时，招商人员拿出“四看”标准进行对照：看项目方是否有投资能力，是否有成熟产品，是否有专业团队，是否符合产业发展的方向。尤其是“一统三归口”的招商机制实行后，开发区招商的腰板硬了很多，对于招引进来的项目，开发区都一一要求对方拿出《项目可研报告》，然后再

对其论证、考察。开发区聘请了52名各行业的专家，建立了专家库，对重大项目进行评审，当场投票决定是否落户。

仅去年以来，被开发区拒之门外的高能耗、污染大的项目就达30多个。随着国家级经济开发区之金匾花落德山，德山人有了更多的期待，更足的信心。

常德经济技术开发区成立18年，不仅见证了德山经济巨变，也让更多人了解、感受到德山文化的独特魅力。近年来，开发区在德文化的开发力度上投入不小。《常德德山山有德》、《情满德山》、《精彩德山》、《善卷帝师》、《德山德缘》等一系列书籍的出版，将德山历史文化挖掘一次次推向高潮；蚩尤阁、善卷阁、蚩尤善卷画墙、乾明寺公园、和尚桥、苏家渡民俗村、万佛殿等一个个有着厚重历史底蕴的景点被精心打造，崇德路、兴德路、有德路等一条条以“德”命名的道路在德山铺开……

德文化的影响，不仅渗透进了企业的经营行为，而且主导着市民的日常生活。

3 借德之势，展翅的是经济的抱负

是什么，让德山这块弹丸之地有着如此的潜能？那就是德山拥有的高远的经济抱负，以及它所廓开的眼光。

站在“十一五”的起跑线上，德山经济开发区成为常德市委、市政府确定的工业航母。坚强决心和坚定信心，成了德山起跳最有力的撑竿。

2007年，常德市委、市政府决定每年对德山的投入增至3亿元。在对园区建设制定一系列优惠政策的基础上，对德山开发区的领导班子进行了超强配备，时任市委常委、常务副市长陈文浩兼任开发区工委第一书记，副市长朱晓平任德山开发区工委副书记。

2008年，春节后上班的第一天，时任常德市委书记武吉海、市长卿渐伟主持召开的德山开发区专题会议上，明确了德山“工业新城、城市新区”的定位，高起点、大手笔地编制中长期发展规划，德山开发区规划总规模初步确定为70平方公里左右。

2009年，常德市委、市政府明确，财政城管体制下放到德山，完善市直部门对德山开发区项目服务的考评奖励机制和开发区内部的绩效考核机制。

短短3年，市财政投入8个亿，德山开发区固定资产投资超过80个亿，超过了开发区成立以前15年的投入总和。开发区在建及竣工道路11条，总长约15公里，拉开了园区路网骨架。铺设供水、供电、供气管道约4万米，基本保障了园区生产生活需要，园区形象大为改观。3年前，客商走进破旧不堪设施不全的开发区管委会，眼里总是充满了怀疑，而今天，崭新大气的开发区政务服务中心为客商提供的是一站式服务，投资者享受的是如沐春风的温暖。

截止目前，开发区已形成机械制造、林纸、电子和新材料、食品、纺织及医药六大产业。工业总产值从1992年的4.22亿激增到了2010年的130亿（预计数），企业总数从1992年的18家扩张到了今天的300余家。

摘取一个国家级开发区的牌子，对德山来说，只是一个新的起点，借此机会进位赶超、全面升级，才是德山腾飞的抱负。

配合“两型”园区的建设，德山将着力培育生产服务性企业，重点引进产品的研发、设计、包装及销售等企业，支持企业建设区域性研发中心、销售中心和采购中心；鼓励金融、保险、通信、人力资源培训管理及其他中介服务机构在德山发展；发挥区位优势，大力发展现代物流业。努力实现开发区企业的生产、运输及配套等综合成本低于沿海发达地区，创造常德承接沿海产业转移的相对优势。

如何让城市变得更宜居？德山将加快旧城改造步伐，推进沅江风光带建设，引导老城区工业企业向新区集中发展，加快老城区商业开发及基础设施改造；在开发区逐步完善以集中供热、热电联产、“三废”综合利用等为主要内容的配套设施建设；制定出台支持服务业发展的政策措施，吸引商贸餐饮、休闲娱乐等项目在开发区发展。争取用5年时间，将开发区打造成一个集教育、医疗、居住、休闲、文化、旅游于一体的城市新区。

常德德山山有德，传统的人文道德，孕育出了现代的商业道德。这，或许就是德山经济开发区蜕变为常德经济技术开发区的最本原的动能。

作为内陆地区的开发区，因德之名，以德之义，借德之势，常德经济技术开发区完全可以超越自身的相对劣势，获得与沿海地区经济开发区同样辉煌的成就，对于加快中西部地区发展，对于“两型社会”的建设，德山，必将做出更大的贡献。