

# 江西内蒙古等地部分交警“以罚代管”令人匪夷所思 超载罚款竟然“包月包季”

“交600元钱罚款可以保一个月内不再被罚款，交1800元则可保一个季度。”近日，江西省乐平市多名司机反映，只要交了一定数额的罚款，即使车辆超载，也可以在相应期限内不被罚款。类似怪事在内蒙古乌兰察布市也存在，而且长达数年之久。

车辆超载是全国普遍存在的问题，治理超载一直是个难题，但个别地方“以罚代管”，并推出“罚款套餐”的做法却令人匪夷所思。

## 只收钱不开票，罚款也推“套餐”制

江西乐平市众埠镇盛产瓷土。前往众埠镇的路上，满载瓷土的货车随处可见。在一名程姓司机的账本上，记者看到了如下内容：7月20日，向交警交罚款1800元。他告诉记者，众埠交警中队让一次性缴纳半年的罚款3600元，可以保证他6个月内不再被罚款。他以钱不够为由，交了1800元，包三个月。

这种罚款有收据或发票么？程姓司机说：“钱交到众埠交警中队，没开任何票据，说过几天会发发票，但一直到现在我也没有拿到发票。”交了1800元后，他又因超载被抓，但因为已经交过钱了，所以交警又放了他。“如果不交罚款，交警威胁说抓一次罚1900元，权衡利弊，我们只有主动交罚款。”

据多名司机反映，这样的罚款是从今年7月初开始

的，交警要求按600元一个月的标准，交一个季度或半年的罚款。而在7月份之前，超载被交警发现，一般罚款从50元到100元不等。当地货车运瓷土、沙石，超载都达到100%以上，有的甚至高达核载量的10倍。

在内蒙古自治区乌兰察布市察右后旗也出现了交警按月收“罚款”的怪事，而且已经有长达六七年之久。经常在这条路上跑的大货车司机刘振宏、赵刚等人告诉记者，当地按月给交警交罚款的“规矩”六七年前就开始了，最早每次罚10元到20元不等，后来改成每月交500元。从2009年初，改成每月1000元。交警会给交过钱的车辆排号，用白色油漆在车前写上车号，车前有号的就说明已交过钱，以后出现了超载等违章行为，交警也不会再处罚。

## 【说法】 罚款“包月” 竟成违章司机“通行证”

罚款“包月”不仅未能治好超载，还让违章司机吃下了“定心丸”，超载更加明目张胆。乐平市一名姓查的司机说，一次性交了包月包季的罚款后，知道警察不会再罚款，司机们超载再不需偷偷摸摸，更加放心胆大了。

关于包月“罚款”一事，乐平市交警大队副大队长朱国文解释说，个别民警为了说服当事人尽快交罚款，说话用语不规范，比如“这次罚了，我下次不再罚你了。”对于罚款不开收据的行为，他也予以否认。目前，纪委调查组已经进驻乐平市交警大队。

内蒙古乌兰察布市察右后旗政府也于8月初形成了初步处理意见：6名执勤交警被认定失职，给予免职或撤职。面对多年罚没款的去向以及责任追究问题，乌兰察布市察右后旗交警大队大队长卢永清解释说：“收上来的钱都交地方财政，交给国库了。”

## 【应对】 彻查权力寻租治标 更要治本

针对一些地方长期存在“以罚代管”乱象，北京科技大学社会学系黄家亮博士认为，究其根底，其背后是公权力设租、寻租的逐利冲动在作祟，在一定范围内，这种公权力变异甚至已经在个别部门达到了半公开化的程度。

“交警的职责本来是维护交通秩序，罚款只是手段，但在经济利益驱动下，使罚款这一手段替代了原本为公众服务的目标，本末倒置。”北京市经济与社会发展研究所助理研究员段婷婷说，交了钱后，违章司机有了保护伞，但道路被毁了，老百姓出行不方便了，交通隐患多了，损失的是政府财政和公众利益。要杜绝类似乱象，不仅要严格执行公安机关有关规定，将罚没收入全额上缴财政，违者重罚，从制度上切断“以罚代管”利益链，还要严肃处理直接责任人以及有关领导失察责任，以儆效尤。

■据新华社

## 深圳未来10年规划 获国务院原则同意

国务院近日原则同意修订后的《深圳市城市总体规划（2010—2020年）》。据悉，在《总体规划》确定的1953平方公里的城市规划区范围内，将实行城乡统一规划管理；以中心城区为核心，完善城市功能，形成“三轴两带多中心”的轴带组团结构；加强对沿海发展带的规划和引导，严格控制围海造地，保护和合理利用岸线资源，妥善处理开发与保护的关系；加强城中村和城乡接合部的改造和整治，促进城乡统筹协调发展。

■据新华社

## 第5号热带风暴 “蒲公英”来了

据中央气象台23日消息，今年第5号热带风暴“蒲公英”将擦过海南陵水、三亚到乐东一带，或将在这一带沿海登陆。受其影响，广东南部、广西南部、海南大部将有降雨天气。

23日上午，“蒲公英”中心距离三亚市东南方大约300公里，中心附近最大风力有8级。预计风暴中心将以每小时15公里左右的速度向西偏北方向移动，强度逐渐加强，向海南南部沿海靠近。

■据新华社

## 四川打通 绵竹灾区最后孤岛

22日21时30分，经过抢通突击队10天的奋战，通往绵竹市清平乡的德（阳）阿（坝）公路汉清段基本抢通。四川在这次特大洪水泥石流灾害中的最后一个“孤岛”被打通。

记者从绵竹市“8·13”特大洪水泥石流灾害前线指挥部了解到，汉清路虽然已经抢通，但由于路面凹凸不平，路边突出的岩石较多，目前尚不具备通车条件，只能供行人通过。截至23日零时，施工队伍还在巩固路基。

■据新华社



## 广东国庆60周年千万元彩车遭闲置

国庆60周年天安门彩车巡游中，由五条金色龙舟组成的广东彩车“领潮争先”大放异彩。而今，这耗资近千万元的彩车却只能静静躺在花都区雅瑶镇的生产厂家内。

据悉，广东省曾有在全省地级市中对广东彩车进行百日展览的计划。但实际上，彩车仅在肇庆、中山、佛山三地巡展，展出率较低。为此，广东省人大代表叶丽琳提交建议，希望继续将彩车利用起来，让它到亚运会场上再展风采。

特约记者 吴璇

## 曹操墓发现过程被指造假

专家：鲁潜墓志上无侵蚀千年的石花  
“汉画像石抹上黄土冒充”

学者倪方六发起的“三国文化全国高层论坛”21日在苏州召开。来自中国社会科学院、中国人民大学、中国政法大学等单位以及研究三国（曹操）文化的23名学者，从各个方面对曹操墓的真实性进行了反驳，最终达成共识：安阳“曹操墓”在发现和发掘过程中，存在人为策划、蓄意造假的行为。

### “魏武王”石牌疑伪造

曹操墓出土的石牌中，刻有“魏武王”三个字的有7块。关于“魏武王”称谓的合理性和“武”字的写法，与会学者提出了质疑。河南开封文联书画委员会主任林奎成认为，曹操生前先被封为“魏公”，而后又被封为“魏王”，死后获得了“武王”的溢号。从曹操死后至曹丕称帝的10个月间，世人对曹操严格的称呼是“武王”。任何史书都没有准确出现过关于“魏武王”的记载。

### 鲁潜墓志是“埋地雷”

1998年4月，鲁潜墓志出土，明确指明了曹操高陵的具体地理方位。

江苏省书画鉴定委员会主任委员李路平认为鲁潜墓志系伪造。他说，鲁潜墓志所葬的后赵建武十一年（即公元345年），当时中原河南一带为500万胡人所占领，按胡人葬俗，安阳不可能出现墓志。另外，2009年底，在曹

操高陵被正式宣布后，闫沛东、王绩等三学者特意到河南安阳进行调查。他们称，调查中当地人透露，从1998年开始，安阳文物贩子就在西高穴村一带埋了不少“好东西”，以诈入钱财，俗称“埋地雷”。“鲁潜墓志就是‘埋下的地雷’之一”，王绩说。“从《鲁潜墓志》和曹操墓出土石牌的公布拓片来看，上面毫无石灰岩在地下侵蚀千年的石花。”李路平说，“这样拙劣的造假手法，其造假时间，长不过三年，短则只要三天”。

### 汉画像石疑抹黄土做旧

中国政法大学中文系教授、魏晋史专家黄震云在会上首次公布了一批新证据，即2008年在西高穴墓正式发掘之前，河南考古方面已在火车上发布宣传文字。与此同时，河南方面还公开了一批画像石。

研讨会上，黄指着放大的汉画像石图片称：“整个图像用现代工具开槽太深，说白了就是用电锯锯的，边框斜打得太过明显，甚至连石头印痕、石头粉末还在的情况下，就只好在上面抹上黄土冒充”。黄震云认为，曹操墓中不可能存在汉画像石，因为根据礼制，只有俸禄2000石以下者，才需要用画像石，“凭此一条，曹操高陵即为假”。

■特约记者 羊城

## 城管执法局设15个副局长

南昌市城管局：单位太大了，希望记者暂时不要报道

南昌市启动“大部制”改革已有半年之久，近日，一篇名为“一个南昌市城管竟然设15个副局长”的帖子在网络流传，副职官员之多，令人瞠目。23日，该局负责宣传的工作人员称，单位太大了，内部领导职务还未调整到位，并希望记者暂时不要报道。

针对南昌市城市管理委员会（城市管理行政执法局）设立如此多副职领导，有网友质疑

“不知道是按什么规定设置职位的，这么多人哪有那么多事”，也有网友戏言“只要你进了官场就明白了”，另有网友称“地方‘减副’注定将是一场显规则与潜规则的较量。”

中国政法大学副校长、中国法学会行政法研究会副会长马怀德教授表示，一个机构正常情况下是一正四副，出现15个副局长，这是很不正常的一种现象。 ■特约记者 何柳斌

## 为省钱给儿女交学费 “暴走老爸”

### 步行千里回家

一名在湖北武汉打工的陕西男子为省钱给儿女交学费，竟然步行回家。22日上午，他在十堰被高管民警发现。民警询问得知，该男子姓钱，陕西商洛人，他的妻子两年前因癌症去世，留下一对儿女，随爷爷奶奶在一起生活。

眼下开学在即，钱某本来在武汉打工为孩子挣学费，不料遭遇劳资纠纷，工资没领到手。他准备回家，但是身上的钱刚刚够交学费，就索性决定不坐车，步行回去。到22日为止，钱某已走了四天四夜，很快就要进入陕西省了。他考虑到走高速公路离家会近一些，于是就走上了汉十高速公路。

民警得知情况后，对钱某进行了教育，随后又联系了一辆去陕西商洛的车辆，还再三叮嘱司机将他带到商洛。

■特约记者 万勤