

首提“投资于人”，从新词热词中看民生图景

今年政府工作报告强化宏观政策民生导向 实施更加积极有为的宏观政策，扩大国内需求

新词热词

01 “投资于人”

推动更多资金资源“投资于人”、服务于民生，支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激励，形成经济发展和民生改善的良性循环。

02 未来产业

建立未来产业投入增长机制，培育生物制造、量子科技、具身智能、6G等未来产业。

03 经典产业

深入推进制造业“增品种、提质量、创品牌”工作，加强全面质量管理，打造名品精品、经典产业。

04 瞪羚企业

梯度培育创新型企业，促进专精特新中小企业发展壮大，支持独角兽企业、瞪羚企业发展，让更多企业在新领域新赛道跑出加速度。

05 人工智能+

持续推进“人工智能+”行动，将数字技术与制造优势、市场优势更好结合起来，支持大模型广泛应用，大力发展智能网联新能源汽车、人工智能手机和电脑、智能机器人等新一代智能终端以及智能制造装备。

06 无还本续贷

进一步疏通货币政策传导渠道，完善利率形成和传导机制，落实无还本续贷政策，强化融资增信和风险分担等支持措施。

07 耐心资本

健全创投基金差异化监管制度，强化政策性金融支持，加快发展创业投资、壮大耐心资本。

08 新型离岸贸易

培育绿色贸易、数字贸易等新增长点，支持有条件的地方发展新型离岸贸易。

09 银发经济

积极应对人口老龄化，完善发展养老事业和养老产业政策机制，大力发展银发经济。

10 育儿补贴

制定促进生育政策，发放育儿补贴，大力发展托幼一体服务，增加普惠托育服务供给。

2025年政府工作十大任务(报告摘录)

1/ 大力提振消费、提高投资效益 全方位扩大国内需求

- 实施提振消费专项行动。释放多样化、差异化消费潜力，推动消费提质升级。
- 积极扩大有效投资。紧扣国家发展战略和民生需求，发挥好各类政府投资工具作用，加强财政与金融配合，强化项目储备和要素保障，加快实施一批重点项目，推动“十四五”规划重大工程顺利收官。

2/ 因地制宜发展新质生产力 加快建设现代化产业体系

- 培育壮大新兴产业、未来产业。推动商业航天、低空经济等新兴产业安全健康发展。
- 推动传统产业改造提升。加快制造业重点产业链高质量发展，强化产业基础再造和重大技术装备攻关。
- 激发数字经济创新活力。持续推进“人工智能+”行动。

3/ 深入实施科教兴国战略 提升国家创新体系整体效能

- 加快建设高质量教育体系。制定实施教育强国建设三年行动计划。
- 推进高水平科技自立自强。充分发挥新型举国体制优势，强化关键核心技术攻关和前沿性、颠覆性技术研发，加快组织创新和超前布局重大科技项目。
- 全面提高人才队伍质量。发挥人才高地和人才平台的辐射作用，加快建设国家战略人才力量，加强拔尖创新人才、重点领域急需紧缺人才和高技能人才培养。

4/ 推动标志性改革举措加快落地 更好发挥经济体制改革牵引作用

- 有效激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”。高质量完成国有企业改革深化提升行动，实施国有经济布局优化和结构调整指引，加快建立国有企业履行战略使命评价制度。
- 纵深推进全国统一大市场建设。加快建立健全基础制度规则，破除地方保护和市场分割，打通市场准入退出、要素配置等方面制约经济循环的卡点堵点，综合整治“内卷式”竞争。
- 深化财税金融体制改革。开展中央部门零基预算改革试点，支持地方深化零基预算改革，在支出标准、绩效评价等关键制度上积极创新。

5/ 扩大高水平对外开放 积极稳外贸稳外资

- 稳定对外贸易发展。加大稳外贸政策力度，支持企业稳订单拓市场。
- 大力鼓励外商投资。推进服务业扩大开放综合试点示范，推动互联网、文化等领域有序开放，扩大电信、医疗、教育等领域开放试点。
- 推动高质量共建“一带一路”走深走实。统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设，形成一批示范

范性合作成果。

- 深化多双边和区域经济合作。坚定维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制，扩大同各国利益的汇合点，促进共同发展。

6/ 有效防范化解重点领域风险 牢牢守住不发生系统性风险底线

- 持续用力推动房地产市场止跌回稳。因城施策调减限制性措施，加力实施城中村和危旧房改造，充分释放刚性和改善性住房需求潜力。
- 稳妥化解地方政府债务风险。
- 积极防范金融领域风险。

7/ 着力抓好“三农”工作 深入推进乡村全面振兴

- 持续增强粮食等重要农产品稳产保供能力。稳定粮食播种面积，主攻单产和品质提升。
- 毫不松懈巩固拓展脱贫攻坚成果。提高监测帮扶效能，持续巩固提升“三保障”和饮水安全成果，确保不发生规模性返贫致贫。
- 扎实推进农村改革发展。巩固和完善农村基本经营制度，有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点，扩大整省试点范围。

8/ 推进新型城镇化和区域协调发展 进一步优化发展空间格局

- 深入实施新型城镇化战略行动。科学有序推进农业转移人口市民化，全面推进常住地提供基本公共服务，强化随迁子女义务教育保障，推动将符合条件的农业转移人口纳入住房保障体系，畅通参加社会保险渠道。
- 加大区域战略实施力度。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略的叠加效应，积极培育新的增长极。

9/ 协同推进降碳减污扩绿增长 加快经济社会发展全面绿色转型

- 加强污染防治和生态建设。持续深入推进蓝天、碧水、净土保卫战。
- 加快发展绿色低碳经济。
- 积极稳妥推进碳达峰碳中和。扎实开展国家碳达峰第二批试点，建立一批零碳园区、零碳工厂。

10/ 加大保障和改善民生力度 提升社会治理效能

- 更大力度稳定和扩大就业。就业是民生之本。要完善就业优先政策，加大各类资金资源统筹支持力度，促进充分就业、提高就业质量。
- 强化基本医疗卫生服务。实施健康优先发展战略，促进医疗、医保、医药协同发展和治理。
- 完善社会保障和服务政策。城乡居民基础养老金最低标准再提高20元，适当提高退休人员基本养老金。
- 加强精神文明建设。
- 维护国家安全和社会稳定。

数读发展目标和“民生清单”

经济

国内生产总值增长**5%左右**
居民消费价格涨幅**2%左右**
居民收入增长和经济同步
拟发行超长期特别国债**1.3万亿元**
合计新增政府债务总规模**11.86万亿元**，比上年增加**2.9万亿元**
一般公共预算支出规模**29.7万亿元**
赤字率拟按**4%左右**安排，赤字规模比上年增加**1.6万亿元**

消费

安排超长期特别国债**3000亿元**支持消费品以旧换新
推动中低收入群体增收减负，完善劳动者工资正常增长机制
落实和优化休假制度

生态

单位国内生产总值能耗降低**3%左右**
健全绿色消费激励机制，推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式

解码

“强化宏观政策民生导向”透出什么深意

“强化宏观政策民生导向”——今年的政府工作报告中，这一提法备受关注。宏观政策是稳定经济的重要手段，在政策取向中强化民生导向，有何深意？“中国式现代化，民生为大。”我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，民众对教育、医疗、住房、养老等领域的期待越来越高。在此背景下，“强化宏观政策民生导向”成为政策制定的必然选择。“今年将经济政策的着力点更多转向惠民生、促消费，更加适应当前发展需要、更具针对性。”全国人大代表、清华大学五道口金融学院副院长田轩说，新形势下，支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激励，有利于形成经济发展和民生改善的良性循环。“切实保障中低收入人群的权益，缩小收入差距，让社会收入形成‘橄榄型’结构，是当

前政策设计的一个关键点。”全国政协委员、南方科技大学副校长金李分析，通过提高居民收入，进一步加强民生保障，减轻“后顾之忧”，百姓才能放心消费，进而激活内需市场。不少代表委员注意到，今年报告提出“推动更多资金资源‘投资于人’、服务于民生”。金李表示，更多资金资源“投资于人”，意味着让资金流向更有效益的投资，特别是聚焦教育、医疗和养老这三大民生领域短板，有助于实现在惠民生中发展、在发展中惠民。更加突出民生导向的宏观政策，如何有效落地？“要扭转政绩观，不能一味求‘见效快’。民生项目虽然不容易产生立竿见影的短期效果，但长期回报特别可观。”全国人大代表、辽宁省锦州市市长王心宇表示，地方政府要聚焦教育、医疗、住房等领域，扩大民生支出，减轻居民刚性支付负担，在保障和改善民生中打造新的经济增长点，健康、有力、有效地推动经济良性循环。 ■据新华社

2024年工作回顾

- 国内生产总值增长**5%**
- 粮食产量首次跃上**1.4**万亿斤新台阶
- 城镇新增就业**1256**万人
- 新能源汽车年产量突破**1300**万辆

今年经济社会发展总体要求

今年是“十四五”规划收官之年。做好政府工作，要坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，建设现代化产业体系，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，扩大国内需求，推动科技创新和产业创新融合发展，稳住楼市股市，防范化解重点领域风险和外部冲击，稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。