

中央一号文件首提“农业新质生产力”，深化农村改革有新要求

# 健全农业转移人口市民化机制



扫码看文件

2025年中央一号文件如约而至，再次聚焦“三农”，为进一步深化农村改革、扎实推进乡村全面振兴、加快农业农村现代化擘画新蓝图。那么今年的中央一号文件有哪些“新信号”？又将如何影响你我生活？记者邀请农业农村部农村经济研究中心主任金文成、国家发展改革委宏观经济研究院研究员涂圣伟、中国农业大学副校长林万龙进行详细解读，带你看中央一号文件的亮点。

## 信号一：改革意味更浓厚

金文成认为，今年中央一号文件是聚焦贯彻落实党的二十届三中全会来推进乡村全面振兴，所以“改革”的意味最浓！就是要用“改革”这个法宝来破解农业农村高质量发展面临的难题和挑战，从而实现乡村的全面振兴。

改革的重点，首要就是“深化农村土地制度改革”，在“三块地”上要进一步下功夫。

“承包地”，要抓好土地承包30年到期，再延长30年的试点工作，由原来的几个省试点进一步推动扩大整省试点的范围，确保承包地总体稳定顺延来实现土地承包关系的稳定和完善。

“宅基地”，就是农民合法取得的住房，可以通过入股合作等方式进行盘活利用，但是在宅基地的改革过程中，要注意守住红线和底线。城里人下乡到农村买宅基地这个口子不能开，退休干部到农村占地建房这个口子也不能开，这样的底线要守住。

“集体建设用地”，要进行入市改革，重点是完善集体和农民的利益分配关系，确保建设用地的存量入市，严格控制增量，让农民在入市过程中分享财产收益。

涂圣伟认为，今年中央一号文件突出“以深化农村改革来促进乡村的全面振兴”，文件里提到改革的事项比较多，归纳起来实际上还是在地、钱和人三个关键要素上。

关于“钱”，中央一号文件提出要“创新乡村振兴的投融资机制”，目的就是要发挥财政四两拨千斤的作用，然后引导、鼓励金融和社会资本更多投入乡村振兴的各个领域。

关于“人”，涉及的主要是两类人，第一类就是愿意留在农村、建设农村的这部分群体，我们要完善相应的培育和发展机制，让他们在农村广阔天地里各展其能、各显身手。还有一类就是农业转移人口，所以这次文件提到要切实解决他们最为关注的教育、医疗等方面的问题，让他们尽快在城市落下来，融入到城市中。

## 信号二：牢牢守住粮食安全底线

金文成认为，把“粮食安全和重要农产品的安全稳定供给”摆在了国家安全的首位，这是一个重要信号。今年的中央一号文件还有个特点，它对这一段用的篇幅最长，大概占了三分之一的篇幅，讲了九个方面，这就为巩固和发展粮食安全政策体系，作出系统部署和安排。

九个方面里，首要就是“单产提升”！今年提出要持续推进粮油作物大面积单产提升，主要关注的点：

第一是“面积扩大”，由过去的千亩方、万亩方，现在要向整乡整县的大面积来推进；

第二是要“注重全环节”，推进单产提升行动，科学安排耕、种、收、防、管全流程，来实现整体上的提升；

第三是要做到“四良”的结合，推进良田、良种、良机、良法“四良”结合来推动大面积单产提升；

第四就是要注重培育新主体和带动小农户相结合，把新经营主体作为大面积单产提升行动的重要主体来进行培育。



2月23日，临武县水东镇春露茶园内套种的樱花娇艳绽放，与茶林相映成景，秀美如画。黄春涛 周开发 摄

## 信号三：守住不发生规模性返贫的底线

金文成认为，今年是巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接的第五年，也是过渡期的最后一年，是收官年。所以今年的中央一号文件聚焦“过渡期即将结束”的重要节点，对巩固拓展脱贫攻坚成果做了系统部署。要加强监测，确保不出现规模性返贫和致贫；要推进低收入人口和欠发达地区的分层分类帮扶；要谋划好过渡期后，政策怎么去有效衔接。总的来说，就是要“守住不发生规模性返贫”这个底线任务。

林万龙认为，守好不发生规模性返贫的底线，其中一个最基础的工作是要守住“三保障”和饮水安全的底线。“三保障”就是义务教育保障、医疗保障和住房安全保障。同时还应该加大产业就业的帮扶力度，千方百计来提高脱贫地区脱贫群众的收入水平。还要特别注意易地搬迁的搬迁户，他们的后续扶持政策一定要落到实处，要让大家能够搬得出、稳得住、能致富。

## 信号四：首提“农业新质生产力”

金文成认为，农业新质生产力的内涵是比较丰富的，包括现在的生物育种技术、无人机技术、人工智能技术和数字技术等，这些应用能够有效改变农业生产发展的状况，对我们加快农业现代化进程具有重要意义。我们要把握住这次科技革命和产业革命的机遇，在发展新质生产力上要抓好顶层设计，从制度层面、政策层面来构建适应新质生产力发展的体制机制，来支持农业农村现代化建设。同时，要构建农业的科技创新体系。

涂圣伟说，我们讲新质生产力，首先是科技创新，颠覆性技术的推动，还有资源的优化配置和产业的转型升级，所以我们看到数字技术在农业领域、乡村领域的应用，它不仅带来了传统生产模式的改变，还带来了一种新的发展模式，就是城乡居民需求端的反向驱动，从而推动农业标准化、规模化的生产。

## 信号五：城乡融合背景下的“乡村全面振兴”

金文成认为，今年中央一号文件特别提出要“发展县域富民产业”，为什么这次特别强调了县域，就是因为我国的城乡融合发展进入了新阶段，县域成为我们推进乡村全面振兴的一个主战场，是推进城乡融合的一个载体和切入点。

林万龙说，我们讲乡村全面振兴的时候，一定要清楚这是“城乡融合背景下的乡村全面振兴”。所以当我们讲到富民产业时，一定要从县域范围内来考虑乡村产业的发展。它的产业链、它的产业基础设施不仅仅限于乡村，它一定是在县域内来统筹发展，所以县域富民产业的发展，在我看来实际上就是为了促进乡村产业的发展。 ■据央视新闻

## 链接

### 事关亿万农民“钱袋子” 中央一号文件这样部署

增加农民收入是“三农”工作的中心任务。

2024年我国农村居民人均可支配收入同比实际增长6.3%。今年如何进一步鼓起农民“钱袋子”？文件提出，发展乡村特色产业，要求大力发展战略性新兴产业；推进乡村文化和旅游深度融合等。

在中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥看来，各地要以提高农业综合效益带动农民增收为基础，在发展乡村新产业新业态上下功夫。

引导农民发展适合家庭经营的产业项目、加大稳岗就业政策支持力度、支持发展就业容量大的富民产业……文件在拓宽农民增收渠道方面作出一系列具体部署。

李国祥说，近年来农民群众就业增收面临压力，需要在提升农民就业创业质量上下功夫。

■据新华社

## 建立脱贫攻坚国家投入管理台账

2月23日发布的2025年中央一号文件提出，健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。全面清查脱贫攻坚国家投入形成资产，建立统一的资产登记管理台账。

“在脱贫攻坚过程中，国家投入形成了较大规模资产，健全这部分资产的长效管理机制是十分必要的。”安徽省农业科学院副院长赵皖平告诉记者，形成台账后，将有效助力资产明晰产权、发挥效益，造福农民群众。各地区各部门应在全国范围内全面清查、摸清资产家底的基础上，抓紧建立统一的登记管理台账，尽早明确谁来管、管什么、怎么管。

中央一号文件明确，制定帮扶项目资产管理办法，健全资产形成、确权移交、管护运营、收益分配等全程监管制度，推动经营性资产保值增效、公益性资产持续发挥作用。

赵皖平表示，落实好这项部署要求，旨在加强资产全链条监管，做好风险预警，确保资产良性运行，为乡村全面振兴提供长期支撑。

■据新华社