

# 我国拟修订治安管理处罚法、民事诉讼法等多部法律，学前教育将立法

## 这些行为拟纳入治安管理处罚法处罚

8月28日，十四届全国人大常委会第五次会议在北京举行，会议审议了行政复议法修订草案、民事诉讼法修正草案、学前教育法草案、学位法草案等。

### 行政复议法修订草案三审稿：体现公正高效便民为民

公正高效、便民为民是行政复议制度的内在要求，8月28日提请全国人大常委会会议三次审议的行政复议法修订草案增加了相关规定。

草案三审稿进一步完善行政复议管辖制度，体现公正高效，规定对地方人民政府司法行政部门的行政行为不服的，可以向本级人民政府申请行政复议，也可以向上一级司法行政部门申请行政复议；上级行政复议机关根据需要，可以审理下级行政复议机关管辖的行政复议案件。

草案三审稿增加行政复议申请便民举措，方便申请人通过互联网渠道提出行政复议申请，通过当场作出行政处罚的行政机关等提交行政复议申请，要求行政机关在作出行政行为时告知行政复议前置有关情形。

### 民法修正草案二审稿：完善涉外民事诉讼程序制度

民事诉讼法修正草案二审稿8月28日提请十四届全国人大常委会第五次会议审议。草案二审稿着重对涉外民事诉讼程序制度进行了修改完善，有利于进一步提升涉外民事案件审判质效，更好保障当事人的诉讼权利和合法权益，更好维护我国主权、安全和发展利益。

2022年12月，十三届全国人大常委会第三十八次会议对民事诉讼法修正草案进行了初次审议。根据各方面意见，提请本次常委会会议审议的草案二审稿主要修改包括：完善涉外案件地域管辖的相关规定；妥善协调管辖权冲突问题，完善相关规定；完善涉外案件送达的规定；完善外国法院管辖权的认定标准；增加与外国国家豁免法衔接的规定。

### 治安管理处罚法修订草案：高空抛物等拟受罚

治安管理处罚法修订草案8月28日提请十四届全国人大常委会第五次会议审议。

相对于现行的治安管理处罚法，此次修订草案作出多处修改，增列数种应予处罚的行为，其中包括考试作弊、组织领导传销、以抢夺方向盘等方式妨碍公共交通工具驾驶、升放携带明火的孔明灯、高空抛物、无人机“黑飞”等。草案还进一步完善处罚措施和幅度，包括推进治安管理处罚与调解相衔接、建立认错认罚从宽制度、适当提高罚款幅度等。

治安管理处罚法修订草案加强对未成年人的保护，一是对涉及损害未成年人权益的行为，明确规定从重处罚；二是规定询问不满十六周岁的违反治安管理行为人，其父母或者其他监护人不能到场的，可以通知其他合适成年人到场；三是增加对未成年人违反治安管理记录封存制度的规定。

### 学前教育将立法：把保护学前儿童安全放在首位

学前教育法草案8月28日提请十四届全国人大常委会第五次会议初次审议。我国将通过专门立法更好促进学前教育普及普惠安全优质发展。

学前教育法草案共八章74条。针对学前教育发展，草案强调发展学前教育坚持政府主导，以政府举办为主，大力发展普惠性学前教育资源，引导和规范社会力量参与。国家推进普及学前教育，构建覆盖城乡、布局合理、公益普惠的学前教育公共服务体系。

针对保育和教育，草案提出，幼儿园应当把保护学前儿童安全放在首位。学前儿童入幼儿园等学前教育机构接受学前教育，除必要的身体健康检查外，不得组织任何形式的考试或者测试。防止保育和教育活动小学化，不得教授小学阶段的课程内容、采用小学化的教育方式。 ■据新华社

## 沈晓明在省委、省政府县域经济发展座谈会上强调 锲而不舍推动县域经济高质量发展



扫码看视频

三湘都市报8月28日讯 28日上午，省委、省政府县域经济发展座谈会在长沙召开。省委书记沈晓明出席座谈会并讲话，强调

要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，围绕实现“三高四新”美好蓝图，努力走出一条具有湖南特色的县域经济高质量发展新路子。省委副书记、省长毛伟明，省政协主席毛伟春出席。

### 把提高人均可支配收入作为发展重要目标

沈晓明指出，党的十八大以来，习近平总书记对发展县域经济作出一系列重要论述，为我们推进县域经济高质量发展提供了根本遵循。近年来，我省县域经济发展取得显著成效，整体实力不断增强，县域产业不断壮大，城镇化水平不断提升，发展基础不断夯实，民生福祉不断改善。各县市在推动县域经济发展中，形成了注重因地制宜发展特色产业、精准招商壮大实体经济、依托园区促进产业集聚、城乡融合推进协调发展、改革创新增强发展活力等经验做法。同时也要看到，我省县域经济发展还存在不少困难和问题。要坚定信心和决心，以改革创新、奋发有为的精神状态推动县域经济高质量发展。

沈晓明强调，树立和践行正确政绩观，牢牢把握县域经济发展的重要原则。坚持高质量发

展这个根本要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快实现质的有效提升和量的合理增长。坚持走特色化差异化的发展路子，找准自身优势，注重因地制宜、因势利导。坚持以人民为中心的发展思想，把提高城乡居民人均可支配收入作为发展的重要目标，落实好各项稳岗就业等政策，让县域经济发展成果更多更好更公平地惠及全体人民。坚持一张好的蓝图干到底，以“功成不必在我、功成必定有我”的境界和担当，一任接着一任干，锲而不舍推动县域经济高质量发展。坚持更好统筹发展与安全，树牢底线思维、法治思维，全面提升防范化解重大风险隐患的能力和水平。坚持把提升各级领导班子和领导干部发展县域经济的能力作为关键之举，不断增强推动高质量发展、服务群众、防范化解风险的本领，努力创造出经得起历史和人民检验的实绩。

### 盘活县城土地和房地产资源

沈晓明强调，着力补短板、锻长板、扬优势，扎实抓好县域经济发展重点任务。要发挥比较优势做大富民强县产业，深入挖掘特色优势，推动产业集群发展，精准抓好招商引资，支持存量企业提质扩能。要提高产业园区发展的质量和效益，坚持市场化导向，完善园区运行机制，努力提高亩均效益。要推进以县城为重要载体的城镇化建设，科学编制县城规划，加快补齐基础设施和公共服务短板，盘活县城土地和房地产资源，促进特色小镇规范健康发展。要在发展县域经济中推动共同富裕，千方百计稳就业促增收，巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴。要以更大的力度推进改革创新，试点推进人口小县机构编制改革，探索经济强镇扩权改革，加快县域要素市场改革。要牢牢守住安全发展底线，严控政府债务，确保生态安全，抓好安全生产，维

护社会稳定。

沈晓明强调，全面加强党的领导，为县域经济高质量发展提供有力保障。全省各级党委、政府要把发展县域经济摆在重要位置，县市主要负责同志作为“一线总指挥”，要把责任牢牢扛在肩上、抓在手上，将主要精力放在抓发展第一要务上。要科学开展考核评价，抓好分类考核，引导各县市在各自赛道上比学赶超。省、市有关部门要主动作为、靠前服务，加大政策支持力度。全省各级各部门要切实减轻基层负担，让基层干部腾出更多精力用在干事创业上。要培养和用好一批堪当重任的干部，激励干部担当作为，加强县市领导班子能力建设。要深入推进党风廉政建设，县市主要负责同志要带头扛牢管党治党责任，带头正确行使权力，发扬优良作风，严格要求自己，不辜负组织的信任、人民的重托和自己的初心。

### 抓好特色，向特色化、差异化要生产力

毛伟明在讲话中说，要坚持以习近平总书记关于县域经济发展的重要讲话精神为指导，突出问题导向、结果导向，着力补齐“分类指导不够、统筹资源能力不强、产业特色不够、支柱产业不强、经济集聚度不够、园区带动力不强、财政收入不够、偿债能力不强、开放意识不够、开拓精神不强”等短板弱项，积极探索各具特色的县域经济高质量发展路子，为实现“三高四新”美好蓝图提供强力支撑。要抓好特色，向特色化、差异化要生产力，做好“土特产”文章，培塑产业品牌价值，培育专精特新企业，推动特色产业纵向成链、横向成群。要抓好园区，以“五好”园区建设为抓手，促进产业集聚、增强创新动力、提升经济质效。要抓好开放，依托湘商回归深化开放合作，用好用活高能级开放

平台，积极探索产业、项目、资源、人才、资金融合对接的共建园区新模式。要抓好环境，以打好优化营商环境持久仗为统揽，深化扩权赋能强县改革，落实市、县、园区营商环境评价，拓展“三送三解三优”行动。要抓好统筹，强化市县主体责任，推动区域均衡、城乡一体、产业协调发展，统筹好发展与安全。各级各部门要摒弃“等靠要”思想，树立“闯创干”意识，以饱满的精神状态推动县域经济高质量发展。

省领导王双全、李殿勋、吴桂英、隋忠诚、谢卫江、魏建锋、杨浩东、汪一光、张迎春、乌兰、周海兵、魏正贵出席。省发展改革委、省农业农村厅、长沙市、郴州市和浏阳市、衡山县、武冈市、津市市、永兴县、溆浦县党委主要负责同志作交流发言。

■湖南日报全媒体记者 刘燕娟 孙敏坚 张璐