



张庆伟在省委深改委第十四次会议上强调 永葆闯的精神创的劲头干的作风

# 以改革之策推动建设现代化新湖南

11月17日下午，省委书记、省委全面深化改革委员会主任张庆伟主持召开省委全面深化改革委员会第十四次会议，深入学习贯彻党的十九届六中全会精神，传达学习中央深改委第二十一次会议精神，审议有关改革文件，听取相关改革情况汇报。省委副书记、省长、省委全面深化改革委员会副主任毛伟明出席。

王双全、谢建辉、张剑飞、李殿勋、杨浩东、黄关春、贺安杰等省委全面深化改革委员会成员出席，相关省领导和省直部门负责人列席会议。



## 会议审议通过多个实施方案或实施意见

会议审议通过了《关于进一步深化预算管理制度改革的实施意见》《关于深化应急管理综合行政执法改革的实施方案》《关于深化长株潭金融改革的实施方案(2021—2023年)》《湖南省加快推进新建商品房“交房即交证”改革实施方案》《关于全面加强药品监管能力建设的实施意见》等文件，听取了省委党的建设制度改革专项小组组长抓改革工作情况汇报。

会议强调，要把学习

中央全面深化改革委员会会议精神与深入学习贯彻党的十九届六中全会精神结合起来，一体学习领会、一体贯彻落实，从党的百年奋斗重大成就和历史经验中认真汲取改革奋进的精神力量，深刻认识“两个确立”的决定性意义，牢牢把握“十个坚持”的历史经验，高举改革开放伟大旗帜，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，以改革之策推动建设现代化新湖南。

## 以改革破难题、促发展、惠民生

会议强调，进一步深化预算管理制度改革，要紧紧围绕现代财政制度总目标，按照可行性要求，统筹好“收与支”“算与用”的关系，完善重点保障机制，强化预算刚性约束，坚决落实政府过紧日子要求，确保财政资金安全高效使用。深化应急管理综合行政执法改革，要整合职责，严格执法标准，加强队伍建设，加快改革进度，积极推进应急管理体系和应急能力建设，更好维护全省安全稳定大局。深化长株潭金融改革，要加强改革系统集成，加快形成改革先行经验，着力构建长株潭现代金融市场体系，全面增强长株潭金融聚合能力、辐射能力和综合服务能力，切实解决好融资难、融资贵问题，更好推动产业实业振兴，助力长株潭一体化发展。实施新建商品房“交房即交证”改革，要坚持群众利益无小事，在精简优化流程、部门协同配合、强化监管约束上下功夫，把有关改革经验上升为政策制度，采取针对性措施解决好“存量房”办证难问题，真正把好事办好、实事办实。全面加强药品监察能力建设，要完善药品监管体系，创新药品监管方式，提升应急处置能力，建立科学完善的药品安全治理体系，坚决守住药品安全底线。省

委党的建设制度改革专项小组要继续扛牢政治责任，完善党的全面领导机制，持续加强基层组织建设，深化干部人才制度改革，将党建工作改革抓彻底、抓深入。

会议强调，要提高政治站位，深学细照笃行习近平总书记关于全面深化改革的重要论述，牢牢把握立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的要求，找准改革的切入点和着力点，用好改革关键一招，确保改革始终沿着正确方向前进。要推动改革精准发力，多谋划关键性、标志性、突破性、引领性的改革举措，做到以改革破难题、促发展、惠民生。要抓好改革系统集成，加强改革方案统筹、改革政策配套、改革节奏协同，推动改革由“单项突破”为主向“综合配套”“系统集成”转变。要推动改革落地见效，以谋划统全局，以试点探路子，以督察看成效，以责任抓落实，以激励聚合力，用改革的实绩实效喜迎省第十二次党代会的胜利召开。

■湖南日报全媒体记者 邓晶琎



扫码  
看新闻

## 解读

### 预算管理改革

## 花钱必问效 无效必问责

贯彻“零基预算”理念，统筹盘活财政“三资”，集中财力保重点办大事……17日审议通过的《关于进一步深化预算管理制度改革的实施意见》(简称《实施意见》)提出：要挖潜增效，为全省经济社会发展提供财力支撑和制度保障。

《实施意见》在总结过去改革经验的基础上，对标中央新政策、新要求，提出“一个增强、三个提高”目标，即：以增强财政预算对中央和省重大战略保障能力为核心，提高预算管理规范化科学化标准化水平，提高资源配置精准性有效性、透明度，提高财政运行安全性稳定性、可持续性。

《实施意见》提出，加强统筹协调，深挖潜力，包括建立大事要事保障制度、改革预算安排方式、加强政府性资源统筹管理等6项措施。优化资源配置，提质增效，完善竞争性领域财政预算调控功能，强化公共领域再分配调节功能，进一步提升预算管理效能。硬化约束，规范管理，坚持预算法定，先有预算后有支出，切实规范预算执行和国库管理，维护预算法权威性和制度约束力。兜牢底线，防控风险，加强政府债务和中长期支出事项管理，确保预算安排与经济发展相协调，与财力状况相匹配，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

《实施意见》还明确实现全口径部门预算，全面盘活各类存量资源，推进专项资金深度统筹整合。其中提出，坚决落实过紧日子要求，实施项目全生命周期管理，改革竞争性领域财政支持政策，规范发展政府投资基金；将预算绩效管理理念贯穿资金、资产、资源配置全过程，花钱必问效、无效必问责；加强财政承受能力评估，对涉及增加财政支出的重大政策或实施重大政府投资项目，将财政承受能力评估作为必要前置审查环节纳入决策程序，确保在财政承受能力范围以内。

■湖南日报全媒体记者 贺威

### “交房即交证”改革

## 让不动产权证不再“难产”

长期以来困扰购房者的不动产权证“难产”问题该如何解决？《湖南省推进新建商品房“交房即交证”改革实施方案》(简称《实施方案》)提出，打通堵点和关键环节，逐步实现新建商品房“交房即交证”“住权与产权同步”。

《实施方案》提出，进一步加强不动产登记综合受理窗口和工程建设审批综合服务窗口建设，实现“交房即交证”工作与工程建设项目审批有关事项有机结合，推动水、电、气、网络、电视等开户业务联动办理。

整合再造业务流程，有利于实现效率提升。《实施方案》明确，按照前置一批、关联一批、简化一批和后置一批的要求，对商品房预售、竣工验收、办理不动产首次登记及转移登记等全流程进行精简优化，具体举措如下：

建设预售阶段，严把预售入口关，在办理商品房预售许可时依法审查是否取得土地使用权证、建设工程规划

许可证和施工许可证；全面实行预售合同网签备案，完善标准化商品房预售合同范本，将合同义务履行情况纳入房地产市场监管和诚信管理范围；大力推行预告登记，推动预售商品房合同备案与预告登记协同办理，开展预告登记和转移、抵押登记合并申请。

交房交证阶段，房地产开发企业在项目取得竣工验收备案手续后即可申请办理不动产首次登记，任何没有法律法规依据的环节和材料不得作为登记受理前置条件。

《实施方案》还提出，深入实施“互联网+不动产登记”，建成覆盖全省、面向大众并全面延伸到房地产开发企业、金融机构、房产经纪机构的“一站式”综合服务平台，全面支撑全省不动产登记“一网通办、跨省通办”和不动产登记、房地产交易、税收征收“一窗受理、并行办理”。

■湖南日报全媒体记者 刘笑雪

### 长株潭金融改革

## 构建长株潭现代金融市场体系

《关于深化长株潭金融改革的实施方案(2021—2023年)》(简称《实施方案》)提出：加强改革系统集成，着力构建长株潭现代金融市场体系，全面增强长株潭金融聚合能力、辐射能力和综合服务能力，助力长株潭一体化发展。

《实施方案》重点围绕供应链金融、科创金融、绿色金融、普惠金融和优化金融生态环境等领域积极探索，并列出48项任务清单，明确牵头单位与参与部门，确保改革扎实推进。

为推动金融业更好融入“3+3+2”整体产业布局，充分激发新兴优势产业链上下游主体活力，《实施方案》明确将加大核心企业支持力度、加快建设供应链金融平台、探索供应链金融服务创新模式。

在加大核心企业支持力度方面，《实施方案》聚焦长株潭优势产业链，建立重点核心企业名单库。推行产业链主办行制度，实行“一链一行”。

在加快建设供应链金融平台方面，《实施方案》支持长株潭地区搭建国资背景的、市场化运作的供应链金融平台，推动供应链金融平台与上海票据交易所供应链票据平台连接。

为纾解中小微企业融资难题，《实施方案》提出，将在株洲市、湘江新区和浏阳市等地开展深化民营和小微企业金融服务综合改革试点，支持长株潭地区建设普惠金融发展示范区。全面落实小微企业贷款利息收入免征增值税政策，加大首贷扶持力度。■湖南日报全媒体记者 陈奕樊

### 全面加强药品监察能力建设

## 培育“湘”字中药品牌群

审议通过的《关于全面加强药品监察能力建设的实施意见》(简称《实施意见》)明确：将进一步强基础、补短板、破瓶颈、促提升，更好保障人民群众用药安全有效，推动我省生物医药产业发展。

《实施意见》明确了湖南的“自选动作”，要促进中药传承创新，构建覆盖中药材种植，以及药品科研、生产、流通、监督检验的全产业链生物医药标准体系；加快重点品种、重点领域地方标准制订修订，推进地方特色中

药品种安全标准提升。建立中药材科研创新、市场流通、信息服务、质量保障体系；建立中药材、中药饮片、中成药生产流通全过程追溯体系。发挥中医药高等院校、科研院所、中药生产企业和“老字号”的生产研发优势，推动研究开发复方、有效成分，促使“经典名方”向“经典产品”转化。支持和鼓励企业运用新技术、新工艺改进传统工艺配制中药品种，实现中药产品剂型多样化，培育“湘”字中药品牌群。

■湖南日报全媒体记者 贺威