

省十三届人大常委会第二十三次会议在长沙开幕 许达哲主持会议

# 我省拟立法加大“超限超载”处罚力度

3月30日上午，省十三届人大常委会第二十三次会议在长沙开幕。省委书记、省人大常委会主任许达哲主持会议。

省人大常委会副主任刘莲玉、黄关春、杨维刚、叶红专、周农、彭国甫，秘书长胡伯俊出席会议。省人民政府副省长朱忠明，省高级人民法院院长田立文，省人民检察院检察长叶晓颖列席会议。

## 审议信访工作情况的报告

会议分组审议了省人民政府关于全省信访工作情况的报告。报告显示，“十三五”以来，全省信访总量下降43.6%。

常委会组成人员认为，信访工作是一项极其复杂的工作，要进一步用法治思维和法治方式突破当前信访工作的困难和僵局，多方联动，疏堵结合，坚持人民至上，千方百计解决好人民群众的“急难愁盼”问题。

## 加大力度整治“超限超载”

为加强对货物运输车辆超限超载的治理，保护人民生命财产安全，会议分组审议了《湖南省治理货物运输车辆超限超载条例(草案)》。

据介绍，2019年省政府制定出台《湖南省货物运输车辆超限超载治理办法》，对加强源头监管、完善联合执法、推进科技治超发挥了重要作用。但由于《办法》存在法律位阶局限，部分规定难以适应治超工作需要，亟需上升为地方性法规并予以完善。

治理货运车辆超限超载，加强源头管理是关键。条例草案明确，车辆生产、销售企业不得生产、销售不符合机动车国家安全技术标准的货运车辆，不得擅自改装或者拼装货运车辆。

为加大打击超限超载违法行为力度、增强治超手段的操作性，条例草案针对损坏检测监控设备的行为、货运车辆和驾驶人以及道路运输企业一年内多次超限的违法行为以及治

超工作人员的违法行为，均设置了相应的法律责任。

“超限超载违法行为屡禁不止、执法效果差，主要原因之一就是违法成本低、执法成本高，难以对违法行为产生震慑和惩戒作用。”常委会组成人员建议，应借鉴外省经验，结合我省实际，合理确定处罚额度，细化处罚规定，加大对违法行为的处罚力度。

## 将既有建筑绿色节能改造纳入老旧小区改造范畴

2020年，我省被住建部确定为全国唯一的绿色建造试点省份，规范和引导绿色建筑发展意义重大。会议分组审议了《湖南省绿色建筑发展条例(草案)》。

建筑垃圾如何实现综合利用，减少危害，甚至变废为宝？条例草案明确县级以上人民政府城市管理等部门或者住房和城乡建设主管部门，应当加强对建筑垃圾产生、分类、收集、运输、消纳和处置的监管，实现建筑垃圾减量化、无害化、资源化利用。

在产业规划和技术发展方面，条例草案还规定省人民政府应当将绿色建筑技术的研发、应用及推广纳入战略性新兴产业发展规划，推动绿色建筑向工业化、数字化、智能化发展。

既有建筑的绿色节能改造是绿色建筑发展的重要方面。审议报告还建议，条例草案应明确要求各地区结合城市更新行动和存量住房改造提升，将既有建筑绿色节能改造纳入城镇老旧小区改造范畴。■湖南日报·新湖南客户端记者 陈奕樊

## 图片·新闻



## 张吉怀铁路 铺轨4月完成

3月30日，张吉怀铁路吉首段，铁路工人正在进行铺轨施工。张吉怀铁路全长246.6公里，2016年底开工建设，目前进入全线轨道铺设阶段，预计4月底完成铺轨，7月1日开始联调联试。

姚方 摄

## 县城新建住宅最高不超18层

### 加强县城绿色低碳建设，推行“窄马路、密路网、小街区”

本报3月30日讯 昨日，住房和城乡建设部官网发布《关于加强县城绿色低碳建设的通知(征求意见稿)》。《征求意见稿》指出，县城新建住宅以6层为主，6层及以下住宅占比应不低于75%。县城新建住宅最高不超过18层。确需建设18层以上居住建筑的，应严格充分论证，并加强消防应急、市政配套设施等建设。

《征求意见稿》明确，将控制县城建设密度和强度。既要防止盲目进行高密度高强度开发，又要防止摊大饼式无序蔓延。县城人口密度应控制在每平方公里0.6万至1万人，县城建成区的建筑总面积与建设用地面积的比值应控制在0.6至0.8。

同时，县城新建建筑要普遍达到基本级绿色建筑要求。鼓励发展星级绿色建筑。加快推行绿色建筑和建筑节能标

准，加强设计、施工和运行管理，不断提高新建建筑中绿色建筑的比例。推进老旧小区节能改造和功能提升。大力推广应用绿色建材。推行装配式钢结构等新型建造方式。提升县城能源使用效率，大力发展战略性新兴产业和需求的可再生能源，推广清洁能源应用，推进北方县城清洁取暖，降低传统化石能源在建筑用能中的比例。

《征求意见稿》还指出，将营造人性化公共环境。严格控制县城广场规模，县城广场的集中硬地面积不应超过2公顷。推行“窄马路、密路网、小街区”，打造县城宜人的空间尺度。控制县城道路宽度，县城道路包括绿化带的红线宽度不超过40米。主要生活性街道沿街建筑与道路的高宽比原则上按1.5至2控制。

■记者 卜岚

## 长沙年内出台 居家养老服务条例

本报3月30日讯 今日上午，长沙召开新闻发布会发布2021年立法计划，现场发布立法项目31个，数量创历年新高。

今年是实施“三高四新”战略的深化之年，长沙除继续在积极应对人口老龄化、环境保护、安全生产等方面做好相关立法外，还将开展长沙市知识产权保护和促进条例、长沙市智能网联汽车测试管理条例、长沙市平安建设条例等立法项目的调研和草案起草工作。

服务长株潭城市群一体化发展战略，长沙将协助株洲、湘潭开展生活垃圾管理立法等。

值得一提的是，居家养老服务条例、长沙市机动车和非道路移动机械排放污染防治条例等3个条例将于年内完成审议、报批、公告程序，正式出台。

■记者 李成辉

## “双向流动”，将使城乡活力俱增

近日，山东的户籍新政，引发广泛关注：“十四五”期间，山东将按照“宜城则城、宜乡则乡”原则，一方面全面放开城镇落户限制；另一方面允许符合条件的入乡返乡创业就业的高校学生、退伍军人，以及拥有农村宅基地使用权的原进城落户农村人口回农村落户，促进人口双向流动。记者注意到，山东是目前国内首个宣布进城农民可返乡落户的省份。(3月29日中新网)

近年来，新型城镇化进程持续推进，我国城镇化整体呈现高质量发展趋势。但在最近几年，有一种声音也逐渐被关注，即“城乡

人口的双向流动也是有必要的”。城镇化让很多农民从农村走向城市，生产生活质量得到提升，然而，单纯的农民工市民化，单向城镇化将面临巨大挑战。2018年4月9日，农业农村部部长、中央农村工作领导小组副组长兼办公室主任韩长赋就在博鳌亚洲论坛2018年年会“转型中的农民与农村”分论坛上表示，“逆城镇化”现象是良好的，也是必然的。因为人口双向流动为城市和农村带来了发展活力，因此，一方面要进一步畅通农民工进城的渠道，另一方面要支持和鼓励下乡创业。

这些年，随着城镇化的加速，

农村户口的附加值和含金量得到了不小的提升，但由于落户限制，对“逆向流动”造成了不小的影响，甚至进一步影响到了城镇化。因为不少农村人口担心迁移到城市之后无法再将户口返乡落户。同时，这种“能进不能出”的单项选择也是对老百姓落户选择自由和权益的伤害。

其实，逆城市化是城市发展的规律，城市化进程到了一定程度，城市化与逆城市化就会同时出现，不同的人群有不同的需求，比如随着城市中产阶级的兴起，他们有更多的休闲需求，对更好的生态环境的需求，也有逃离城市喧闹的需求等。

另外，中国的城市与农村土地制度不同，农村土地制度改革的前景是驱动逆城市化现象的原因之一，比如拿到农村户籍后，可以拥有农村土地、林地的承包权。另外，当农村因单向城镇化不断凋敝、这自然就需要“逆向流动”来解决乡村的“空心化”困境。

当具备知识优势、专业技能、文明经验、工商商业意识的城镇人口“逆向流动”到农村时，就能低成本、大面积、持续化的辐射、润泽、服务其回归的乡村，不知不觉间就能靠这些回归乡村的城镇人口消费拉动乡村发展，靠这些人口的知识、文明辐射提升农村文明素养，当然也

间接地为未来持续的城镇化作出潜在巨大贡献。山东省的户籍新政，所蕴含的现实和积极意义就在于，使农村中有意到城镇且能在城镇生存发展的人员流向城镇，使城镇人口中有意愿、有条件的的相关人群流向农村，让城镇化呈现出交互式、有回路的合理模式，这样既一方面避免大城市化的系列问题和困境，另一方面也避免农村人口的断崖式流出导致农村的凋敝和萎缩。

当城里人少的时候，城市就是农民的梦寐以求。当城里人多的时候，农村就会成为城市人的向往，这是一个客观必然。也期待山东的这一“破冰”式政策能被各地关注和借鉴，并得以推广。

■本报评论员 张英

评  
论