



推进共同富裕、建设数字中国、加快农业转移人口市民化……

这份行动指南事关你我未来美好生活

20个经济社会发展主要指标、20个专栏列出119项任务……3月5日，“十四五”规划和2035年远景目标纲要（草案）提请十三届全国人大四次会议审查，超7万字、内容厚达142页的草案文本中，一系列重点任务、诸多标志性工程、翔实的指标数据，勾勒出中国发展蓝图。

干货满满

既有“国家大事”
也有“关键小事”

相比“十三五”规划纲要，“十四五”规划纲要草案关于“十四五”时期经济社会发展主要指标减少了5个，取消了“农村贫困人口脱贫”等指标，增加了“数字经济核心产业增加值占GDP比重”“每千人口拥有执业（助理）医师数”等指标，并对部分指标进行了调整，增减之间折射出国家经济社会发展变化和百姓对美好生活的需求。

这是一个体现新发展理念和高质量发展的纲要草案。草案共19篇、65章，干货满满、备受关注。20个专栏涵盖大量重点任务，包括科技前沿领域攻关、数字经济重点产业、现代农业农村建设工程、教育提质扩容工程、“一老一小”服务项目……既有“国家大事”，也有“关键小事”。

未来感十足

智能交通、智慧教育、
智慧医疗等列入其中

这是一份科技范儿强、有未来感的行动指南。草案对科技创新浓墨重彩，在“制造业核心竞争力提升”里，高端新材料、重大技术装备、智能制造与机器人技术等8个领域被写入草案；在“数字化应用场景”里，智能交通、智慧能源、智慧教育、智慧医疗等10个方面被列入其中。

这是一张注重增进民生福祉、推动共同富裕的“路线图”。草案针对人口老龄化问题设立专章，涵盖养老服务提升、普惠托育服务扩容等内容，体现出增强人民群众获得感、幸福感、安全感的出发点。

值得注意的是，119项专栏任务中出现大量数字，比如“新建、改扩建2万所幼儿园，增加普惠学位400万个以上”“力争新增500个县级医院（含中医院）达到三级医院设施条件和服务能力”“新建、改扩建1000个左右体育公园”……更多具体、细化、量化的任务，将让改善人民生活、推动共同富裕的目标早日“扎实”落地。

■据新华社



新华社 图

解读

“三新”主线贯穿全文

规划纲要草案共19篇、65章，作为指导今后5年及15年国民经济和社会发展的纲领性文件，新发展阶段、新发展理念、新发展格局的“三新”主线贯穿全文，鲜明彰显高质量发展的主题。

规划纲要草案核心的重

大战略任务涉及17篇，以创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念为逻辑主线，覆盖经济、政治、文化、社会和生态文明建设“五位一体”总体布局的各个方面，不少提法为首次出现或首次特别突出强调。

关键历史交汇点上，此次规划覆盖的时间更长，视野更加深远、广阔。“开启新征程需要树立新思维、明确新路径，规划纲要草案释放的国家战略信号令人期待并充满信心。”全国政协常委、中国人民大学校长刘伟说。

8个约束性指标7个集中在绿色生态和安全保障

指标设置体现规划的重点与导向，规划纲要草案列出“十四五”经济社会发展20项主要指标。

引人注目的是，在“经济发展”指标中没有设定五年GDP年均增速预期性指标，而是强调“保持在合理区间、各年度视情提出”。此前的“十二五”规划设定GDP年均增速7%，“十三五”规划

设定了高于6.5%的年均增速预期性指标。

相比预期性指标，约束性指标是政府必须确保实现的“硬任务”。“十四五”规划纲要草案设置了8个约束性指标，7个集中在“绿色生态”和“安全保障”方面，其中粮食和能源综合生产能力两个约束性指标首次列入五年规划主要指标。

全国政协委员、中国社科院副院长高培勇认为，考虑到未来发展环境复杂多变，不设五年平均增速目标等为应对不确定性预留了空间，是实事求是、负责任的体现。

民生指标更细化，推进共同富裕有了“路线图”

瞄准增进民生福祉，规划纲要草案里一系列民生指标和任务更加细化。

“十四五”时期经济社会发展主要指标共有20项，涉及民生福祉的有7项。与“十三五”规划纲要相比，还新增“每千人口拥有执业（助理）医师数”和“每千人口拥有3岁以下

婴幼儿托位数”等指标。增减之间，彰显百姓对美好生活的新需求。

规划纲要草案单列一章关注应对人口老龄化。此外，更多数据目标瞄准百姓新获得：人均预期寿命提高1岁，学前教育毛入园率提高到90%、高等教育毛入学率提高到60%……

“纲要草案通篇贯彻新发展理念，彰显以人民为中心的思想，致力于提升百姓获得感、幸福感、安全感。”全国政协委员、商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明说。

单设篇章提建设数字中国

创新驱动的重要性被提到了新的高度。规划纲要草案提出，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位。

阅读这个章节令人感到新奇，十分“烧脑”并具“科幻感”。在“科技前沿领域攻关”的栏目中，新一代人工智能、量子信息、集成电路、脑科学与类脑研究、基因与生物技术、临床医学与健康、深空

深地深海和极地探测等前瞻性领域，引人注目。

令人关注的是，规划纲要草案将“加快数字发展 建设数字中国”作为独立篇章，彰显了推进网络强国建设的决心。提出云计算、大数据、物联网、工业互联网、区块链等数字经济重点产业，以及智能交通、智慧能源、智能制造等十大数字应用场景。

全国人大代表、西安交通大学校长王树国表示，纲要提出的科技发展战略方向，充分体现了国际前沿的最新脉动。深改举措十分务实，令人期待。

全面推进乡村振兴，加快农业转移人口市民化

规划纲要草案提出，坚持农业农村优先发展，全面推进乡村振兴。

“十四五”开局，“三农”工作重点从脱贫攻坚向乡村振兴转移，规划纲要草案一方面强调要巩固提升脱贫攻坚成果，另一方面也提出要提升脱贫地区整体发展水平。

规划纲要草案更为振兴乡村设计了具体的路线图。首先提出粮食安全问题，严守18亿亩耕地红线，遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，加强种质资源保护利用和种子库建设，确保种源安全。

同时，高标准农田、现代种业、农业机械化、动物防疫和农作物病虫害防治、农业面源污染治理、农产品冷链物流设施、乡村基础设施、农村人居环境整治提升等工程，将成为农村建设的重要抓手。

规划纲要草案还提出，常住人口城镇化率提高到65%，提升城镇化发展质量。加快农业转移人口市民化，放开放宽除个别超大城市外的落户限制，全面取消城区常住人口300万以下的城市落户限制。

“未来的中国农村将成为宜居的田园、富民的乐土。”浙江省台州市路桥区路南街道方林村党委书记、村委会主任方中华代表说。

■据新华社