



扫码看本报
更多精彩内容

A02

要闻

三湘都市报

2020年10月12日星期一

编辑/戴岸松 美编/聂平辉 校对/曾迎春

综合改革试点方案出炉，深圳再出发

在重点领域和关键环节赋予更多自主权 到2022年形成一批可复制可推广的重大制度成果

中共中央办公厅、国务院办公厅10月11日对外发布《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案（2020—2025年）》，赋予深圳在重点领域和关键环节改革上更多自主权，支持深圳在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放。

方案指出，党中央作出兴办经济特区重大战略部署40年来，深圳敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干，创造了发展史上的奇迹，成为全国改革开放的一面旗帜。以设立经济特区40周年为契机，在中央改革顶层设计和战略部署下，支持深圳实施综合授权改革试点，是新时代推动深圳改革开放再出发的又一重大举措，是建设中国特色社会主义先行示范区的关一招，也是创新改革方式方法的全新探索。

2019年8月，中央作出支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的重大决策，深圳改革

开放开启新篇章。

方案明确，2020年，在要素市场化配置、营商环境优化、城市空间统筹利用等重要领域推出一批重大改革措施，制定实施首批综合授权事项清单，推动试点开好局、起好步。

2022年，各方面制度建设取得重要进展，形成一批可复制可推广的重大制度成果，试点取得阶段性成效。2025年，重点领域和关键环节改革取得标志性成果，基本完成试点改革任务，为全国制度建设作出重要示范。

方案按照“实施方案+授权清单”形式制定，包括八部分、27项目标任务要求，围绕完善要素市场化配置体制机制、打造市场化法治化国际化营商环境、完善科技创新环境制度、完善高水平开放型经济体制、完善民生服务供给体制、完善生态环境和城市空间治理体制提出一系列重大改革举措。

■据新华社

中共中央办公厅、国务院办公厅10月11日对外发布
《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案（2020—2025年）》

赋予深圳在重点领域和关键环节改革上更多自主权，
支持深圳在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放

方 案 明 确

2020年 ★ 在要素市场化配置、营商环境优化、城市空间统筹利用等重要领域推出一批重大改革措施，制定实施首批综合授权事项清单，推动试点开好局、起好步

2022年 ★ 各方面制度建设取得重要进展，形成一批可复制可推广的重大制度成果，试点取得阶段性成效

2025年 ★ 重点领域和关键环节改革取得标志性成果，基本完成试点改革任务，为全国制度建设作出重要示范

按照“实施方案+授权清单”形式制定

包括八部分、27项目标任务要求

围绕完善要素市场化配置体制机制，打造市场化法治化国际化营商环境，完善科技创新环境制度，完善高水平开放型经济体制，完善民生服务供给体制，完善生态环境和城市空间治理体制提出一系列重大改革举措

方 案

新华社图

解读

完善要素市场化配置体制机制

“完善要素市场化配置体制机制，是深化改革的重头戏，对形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局具有重要意义。”第十三届全国政协经济委员会委员王一鸣说。

方案针对土地、劳动力、资本、技术、数据等要素提出一系列改革方案，如推进二三产业混合用地，支持盘活利用存量工业

用地，推进创业板改革并试点注册制，探索政府资助项目科技成果专利权向发明人或设计人、中小企业转让和利益分配机制，率先完善数据产权制度等。

王一鸣认为，方案授权深圳对土地、劳动力、资本、技术、数据等生产要素的改革探索空间，有利于加快推进要素市场化配置，提高要素配置效率，推动深圳打造高标准市场体系的城市范例。

打造市场化法治化国际化营商环境

根据方案，在全国统一的市场准入负面清单基础上，制定深圳放宽市场准入特别措施清单，放宽能源、电信、公用事业、交通运输、教育等领域市场准入。进一步放宽前沿技

术领域的外商投资准入限制。开展新型知识产权法律保护试点等。

“这将促进深圳更好吸引外来投资，以及人才和技术等高端要素。”王一鸣说。

完善高水平开放型经济体制

以规则衔接深化粤港澳大湾区合作发展，完善法治领域跨境协作机制，扩大金融业、航运业等对外开放，推动构建与国际接轨的金融规则体系……一系列开放举措备受关注。

中国宏观经济研究院院长王昌林指出，当前深圳发展面临新的国际环境，既带来新的

挑战，也面临新的重大机遇，需要进一步扩大开放，提升国际化水平。方案突出强调要加大制度型开放力度，以制度优势吸引全球高端要素集聚，推动深圳向打造全球标杆城市迈进。这些重大改革举措，将为深圳开放发展注入新的强大动力。

完善民生服务供给体制

方案提出的民生改革举措

支持开展国际前沿药品临床应用，探索完善医疗服务跨境衔接；扩大在深高等学校办学自主权，开展高水平中外合作办学；探索公共服务多元化供给新机制，加快构建创新型医保制度；深化文艺院团改革，开展体育消费城市试点……

中国经济体制改革研究会会长彭森说，完善民生服务供给体制是适应我国社会主要矛盾转化的必然要求，民生服务供给涉及群众面广、涉及群众利益非常具体，深圳要围绕满足人民群众日益增长的美好生活需要，在医疗、教育、社会保障、文化体育等领域大胆推进体制机制创新，为全国先行探索、积累经验。

■据新华社

信号

中国经济特区启动新一轮改革开放

深圳大学经济学院教授钟坚说，新的改革方案吹响了深圳新一轮改革开放的号角。经过40年发展，中国改革开放进入深水区，剩下的是“硬骨头”，要打破诸多利益固化藩篱。

参与方案起草的人士说，这次改革的关键词是“综合授权”，特别是围绕要素市场化配置、营商环境优化和城市空间利用等领域，以一揽子方式将相关权限直接授权给深圳市，让这座城市在加大制度型开放方面先行先试。

面对经济全球化逆流，中国强调开放的大门不会关上，只会越开越大。在对外开放窗口深圳实施的改革再次明确释放了这一信号。

“发展环境越是严峻复杂，越要坚定不移深化改革，用改革的办法解决发展中遇到的问题。”深圳市委书记王伟中说。

与此同时，珠海、厦门、汕头等特区也都出台了深化改革的方案和措施，比如珠海推出了全面深化改革2020“施工图”，特别是争取粤澳（横琴）深度合作区总体方案获批落地，构建珠澳双方共商共建共管共享新机制。厦门正在对标新加坡，以营商环境倒逼改革。

常益长高铁架梁紧锣密鼓 为湖南高铁环线关键组成部分，建设工期4年

本报10月11日讯 今天，记者从中铁十一局常益长项目经理部获悉，常益长高铁黄桥大道特大桥箱梁已于11日完成1孔箱梁的架设任务。按计划，常益长高铁上跨已运营的乌山联络线3榀箱梁将在10月13日架设完成，届时，常益长高铁架梁施工的重大风险卡控点得到突破，为10月底完成长沙西站方向的箱梁架设施工打下坚实基础。

钢盖梁总重达到263吨 成国内最重的门式墩钢盖梁

据悉，此次架设箱梁需连续3天在凌晨进行施工，共计封锁要点施工3次，每次封锁施工时长为240分钟。

据中铁十一局常益长项目经理部负责人张忠义介绍，封锁施工是在既有乌山联络线正常停止运行的“天窗”点内进行，即在0:00时至4:00时共计240分钟内完成。“此次箱梁架设上跨施工墩高均超过30米，是常益长高铁高风险作业项目之一，也是全线重点控制性工程，封锁要点施工时间紧，任务重，各部位人员必须团结协作、分秒必争、精准作业、安全优质地完成。”

为确保常益长高铁按期高品质建成，保证架梁任务顺利进行，常益长铁路上跨乌山联络线两侧已完成2跨门式墩钢盖梁结

构，钢盖梁长24米，高10.8米，宽3.8米，总重达到263吨，比国内目前最重的郑济铁路上跨徐兰高铁门式墩钢盖梁还重约65吨。

总工程师李盛春介绍，此次上跨乌山联络线施工采用“门式墩钢盖梁+简支箱梁”形式跨越，有效地缩短了施工时间，节约了施工成本。

常益长铁路建设工期4年 设计时速350公里

常益长铁路是国家“八纵八横”高速铁路网中厦门至重庆、呼和浩特至南宁两条大通道的重要组成部分，是形成湖南省高铁环线的关键组成部分，其中常益段与呼南通道共线。线路西起常德市，经益阳市，引入长株潭城际长沙西站，总长度156.82公里，建设工期4年，设常德、汉寿南、益阳南、宁乡西、长沙西共5个车站，设计时速350公里。另建设本线与长株潭城际铁路联络线约5.97公里，同步建设长沙西动车运用所。

中铁十一局常益长铁路项目经理部党工委副书记刘尔民表示，常益长铁路的建设对深入实施长江经济带发展战略、加快完善高速铁路通道、优化国家和湖南省高速铁路网络结构、拓宽湖南省对外联系通道、促进沿线地区经济社会发展具有十分重要的意义。

■记者 和婷婷
通讯员 刘尔民 刘凯