



# 职工医保制度改革文件稿公开征求意见,专家和业内人士解读热点问题 门诊共济,是自己的“钱”给别人用吗

近期,国家医疗保障局就推进门诊共济保障、改革个人账户的文件稿公开向社会征求意见。其中,不少涉及人民群众切身利益的改革举措,引发社会热议。

门诊共济是自己的“钱”给别人用了吗,是年轻人的钱给老年人用了吗?调整个人账户使用范围是否会影响零售药店的发展?就这些热点问题,记者采访了医保专家和业内人士。



▲建设中的张吉怀高速铁路。  
▼芙蓉镇高铁站效果图。



## 热点 改革是因为统筹基金没钱了?

职工医保门诊共济保障改革简单地说,就是职工医保参保人的门诊费用以前主要通过“个人账户”的方式来保障,现在是通过“共济保障”,也就是统筹来报销。

有观点认为,改革是因为统筹基金没钱了,所以用个人账户的钱“补窟窿”。对此,中国社会科学院经济研究所研究员王震说,这个观点是对我国职工医保基金的收支状况不清楚所致。

数据显示,2019年我国职工医保统筹基金当年收入9279亿元,当年支出7939亿元。也就是说,在不动用累计结余的情况下,统筹基金完全可以实现当年的收支平衡。所以,补统筹基金的“窟窿”这一点并不成立。

王震说,将门诊保障的方式改为互助共济、统筹报销为主的模式,最主要的考虑是通过提高医保基金的使用效率,从而提高参保人的门诊待遇水平。

## 热点4 改革后是否影响定点零售药店经营收入?

改革前,个人账户的使用渠道中,零售药店占了较高比例。一个观点认为,本次改革缩减了个人账户,零售药店客流将减少,营业收入可能下降,甚至影响药店的发展。

对此,一位业内人士分析说,2019年,职工医保个人账户总收入5840.34亿元,支出4724.48亿元。其中,在药店购药费用2029.42亿元,占支出总额的42.96%。改革后,个人账户每年还有近4000亿元的收入,再加上累计结余的8426亿元,应该说个人账户还有非常大的一块规模,足以满足参保人在药店的购药需求。

他表示,门诊统筹制度的进一步建立健全,意味着慢病保障功能得到强化,零售药店作为慢病药品的主要销售渠道,潜在市场得到进一步扩大,意味着零售药店新一轮发展机遇即将到来。

此次改革还拟拓宽个人账户的使用范围——从只能个人支付拓宽到了配偶、子女、父母等家庭成员;从只能用于药品支付拓宽至医疗耗材、医疗器械等。“这也将进一步增加个人账户在药店的使用,使得药店在门诊费用保障方面的分量更重。”王震说。

以往,体育健身、养生保健品等产品在药店收入中占了相当一部分比重。此次改革拟明确个人账户的资金不能用于这类非治疗性的产品。医保管理人士表示,医保资金的使用是有法律规定的明确范围的,非治疗性产品本就不应出现在医保资金的支付范围内,不能因为这些违规使用医保资金的行为“原先有”就要继续延续下去。 ■据新华社

## 明年可乘高铁去芙蓉古镇了 张吉怀铁路建成通车后,怀化到张家界只需1小时

本报9月6日讯 挂在瀑布上的千年古镇明年将通高铁啦!记者今日获悉,芙蓉镇高铁站目前正在紧张施工中,西水大桥上部结构施工已进入尾声。按计划,明年就可以坐着高铁去芙蓉镇了。(扫报眉二维码看相关视频)

7个车站,其中,张家界西站、怀化南站为既有车站。芙蓉镇站距离芙蓉古镇仅10来分钟车程。

怀化到张家界的火车运行时间将缩短至1小时

### 芙蓉镇站距芙蓉古镇仅10来分钟车程

芙蓉镇,距离湘西土家族苗族自治州永顺县约50公里,是一群建在瀑布之上的吊脚楼村落,这里奇峰秀水、芳草鲜美、屋舍俨然、宛若桃源。芙蓉镇风光虽美,却掩于大山深处,交通极为不便,坐“慢火车”从猛洞河站下车后,还得乘坐25公里的大巴才能达到。但新建张家界至吉首至怀化铁路(简称张吉怀铁路)将结束芙蓉镇不通高铁的历史。

张吉怀铁路是湖南省西部快速铁路通道和环省快速铁路网的骨干线路,途经3州市7县市区,北连河南郑州、南接广西桂林,设计时速350公里,计划2021年建成通车,被称为“最美扶贫高铁”。拟设张家界西、芙蓉镇、古丈西、吉首东、凤凰、麻阳西、怀化南

“今年6月,芙蓉镇站站房正式开工建设。目前,站房基础工程已完成,正在进行站房上部结构施工。”负责施工的中铁城建集团有限公司相关负责人邹亚欣介绍,芙蓉镇站为线侧平式站房,最高可容纳300人。

芙蓉镇旁环绕的西水河上方还横跨着西水大桥,这是新建张吉怀高速铁路全线重点、难点和控制性工程。目前,西水大桥上部结构施工已进入尾声。这座全长462米的大桥,多项设计施工技术达到世界先进水平。

目前,张吉怀铁路各项工程施工进度已赶超原施工组织计划。张吉怀铁路建成通车后,从怀化到张家界的火车运行时间将由3.5小时缩短至1小时。湖南凤凰古城、芙蓉镇等地将结束不通高铁的历史,对湖南省西部推进脱贫攻坚、发展旅游经济具有重要意义。 ■记者 和婷婷 视频剪辑 何佳洁

## 热点2 为啥要动个人账户的“钱”?

变成统筹保障之后,一个明显的变化是原来从统筹基金划入个人账户的一部分资金不再划入,而是留在统筹基金共济使用。由此,一些观点认为这是“自己的钱给别人用、年轻人的钱给老年人用”。

这里需要了解“共济”的含义。它是保险的本质,也叫“大数法则”,意思是把大家的钱放在一起,给发生风险事件(疾病)的人用,共同抵御疾病风险。试想一下,当人们发生大病,但个人账户不足支付时,谁来帮你?谁又能保证年轻时就一定不发生大病,

年老多病时积存的个人账户资金一定能够支付得起大病费用?

王震说,从保险的角度,不能说自己缴了费但用不上就是“吃亏”。因为保险本就是应对不确定性带来的风险。当然,个人完全可以用自己的收入和积蓄来支付疾病费用,那也就没有“医疗保险”一说了。但不论是历史还是现实,我们看到的是完全依靠个人应对疾病风险是不靠谱的,所以才有了“老吾老以及人之老、幼吾幼以及人之幼”,才有了“互助共济”的制度化保障。

## 热点3 门诊统筹能否真正减轻个人负担?

作为参保人,门诊就医拟纳入统筹保障后,最直接的好处是待遇提升了,原来不能报销的现在能报销了。但也有一种担心的声音,门诊统筹后,一些药品需要到医院开具才能报销,从而导致原来大量在药店就可以解决的问题集中到医院,增加医院负担和个人医疗费用的支出。

王震解释说,且不说门诊待遇的提升能否抵

消这种所谓“医疗费用的增加”,就从临床安全性以及患者的就医行为来看,在没有改革之前该去医院的也得去医院,在改革之后不该去医院的也没有必要去。

更何况,改革并没有取消个人账户。“原来在药店可以购买的药品仍然可以在药店购买,原来个人账户该怎么用还是可以怎么用。所以说,个人负担不会增加。”王震表示。

## 本科第三批投档线出炉 踩线投档的院校很少

本报9月6日讯 昨晚,省教育考试院公布了湖南省2020年普通高校招生本科第三批平行一志愿投档分数线。

从公布的投档线来看,文科最高分为上海财经大学浙江学院,达531分,超二本线5分。厦门大学嘉庚学院529分,南开大学滨海学院、燕山大学里仁学院、集美大学诚毅学院、赣南师范大学科技学院均为527分,都超过了二本线。理科最高分为武汉科技大学城市学院471分,超二本线7分。紧随其后的是重庆工商大学融智学院470分。此外,南开大学滨海学院、河北医科大学临床学院、杭州师范大学钱江学院等均超过或达到二本线。

省内高校投档线最高的为:文科

湖南师范大学树达学院524分;理科湖南师范大学树达学院和长沙理工大学城南学院均为461分。

值得一提的是,从今年本科第三批平行一志愿投档线来看,踩线投档的院校很少。文科只有上海外国语大学贤达经济人文学院投档线为501分;理科只有福建师范大学协和学院(国际金融实验班)投档线为433分。

据悉,我省本科第三批录取安排在9月5日至9月10日进行,参加该批次录取的院校共计159所,计划在湘招生22092人。为尽可能保证本科第三批院校的生源和考生升学的需要,我省本科第三批设置了一次征集志愿,征集志愿时间为9月8日8:00-18:00。 ■记者 黄京