



据悉,此次不规范地名清理整治工作,将在全国范围内进行。民政部、公安部、自然资源部、住房城乡建设部、交通运输部、国家市场监督管理总局6部门已于去年底联合下发《关于进一步清理整治不规范地名的通知》,要求今年6月底前完成不规范地名标准化处理工作。

整治不规范地名,治的是什么?地名又该怎么改、怎么起?中国城市和小城镇改革发展中心学术委员会秘书长冯奎、央视财经评论员刘戈对此作了解析。

整治地名,治的是什么 地名又该怎么改怎么起

政策

清理整治“大、洋、怪、重”不规范地名

此次不规范地名清理整治工作,将在全国范围内进行。各省、自治区、直辖市的民政部门、公安部门、住建部门等有关部门均收到了由民政部、公安部、自然资源部、住房城乡建设部、交通运输部、国家市场监督管理总局6部门下发的《关于进一步清理整治不规范地名的通知》(以下简称《通知》)。

今年4月,民政部区划地名司还在云南省昆明市举办了清理整治不规范地名示范培训班。全国各省(区、市)、新疆生产建设兵团地名管理处负责人及业务骨干共计200人参与培训。各级民政部门陆续下发通知,对不规范地名进行清理整治。

《通知》提出,一些地区存在一些“大、洋、怪、重”等不规范地名,违背社会主义核心价值观,割断了地名文脉,损害了民族文化,妨碍了人民群众生产生活活动,应对居民区、大型建筑物和道路街巷等地名中存在的规范地名进行规范化、标准化处理。

所谓“大、洋、怪、重”是指:地名含义、类型或规模方面刻意夸大,专名或通名远远超出其指代地理实体实际的“大”地名;以外国人名地名以及使用外语词及其汉字译写形式命名的“洋”地名;盲目追求怪诞离奇,地名用字不规范、含义低级庸俗或带有浓重封建色彩的“怪”地名;一定区域内多个地名重名或同音的“重”地名。

可改可不改的不予更改,防止乱改老地名

随《通知》一起的附件详细列举了不规范地名认定的原则和标准案例。

如未经批准随意使用“宇宙、天下、万国、世界”等词语的地名属于刻意夸大的“大”地名;

“林肯公寓、哥伦布广场、曼哈顿社区、香榭丽舍小区”等属于崇洋媚外的“洋”地名;

“99大厦、加州1886”等随意数字且无实际含义的地名和随意使用“皇庭、御府”等带有浓厚封建色彩的地名都属于“怪”地名。

不过《通知》也特别提出,历史上已经存在、具有纪念意义或反映中外人民友谊的地名不属于崇洋媚外的“洋”地名,如“白求恩国际和平医院”、“希尔顿酒店”“西门子公司”等。有特定含义且广为熟知的外文缩写词也不属于含义怪诞离奇的“怪”地名,如含有“APEC、CBD、IT”等缩写的地名。

《通知》特别提出清理整治不规范地名要坚持“审慎稳妥、依法实施”与“以人为本、便民利民”原则,科学合理确定不规范地名清单,对于可改可不改的不予更改,防止乱改老地名,确保地名总体稳定。



新华社图

观点

规范地名需明确行政边界,尽量降低社会成本

央视财经评论员刘戈认为,对于这次整顿地名,哪些东西是真正属于要纠正的?哪些是属于商号名或者商标名?这些需要明确。引发争议的维也纳酒店,其实就是在边界上没有搞清楚。

在1986年国务院公布的《地名管理条例》里,对于地名有一个明确的界定,这里面分为几种:一种是地理,就是山、川这些的名字,另外是行政区划,这些都没有异议;此外还有居民居住地,这个在1996年的时候,民政部做了解释:居住地里包括小区和一些建筑物。而这次在执行政策的时候,一开始大家把酒店名字等同于建筑物的名字。实际上它是经过工商注册的商号名,不等于建筑物的名字。所以在这个上面,如果要是行政边界拿捏得不够清晰准确的话,就会引起误会。

刘戈提出,修改地名应该有一个基本规则,就是在改的时候尽量降低社会成本。如果当地群众觉得不改比改更好,就应更多地尊重当地人的意思。地方政府在行政执法过程当中,心里永远要有两杆秤:一杆是尽量不要给群众添麻烦,第二是尽量不要给企业增加负担。

地名规范应纳入到城市规划中去

“地名要不要管理规范?我觉得肯定要。能不能管理规范?也能。”中国城市和小城镇改革发展中心学术委员会秘书长冯奎认为,地名承载着公众信息,它是社会的公共品,因此需要管理规范。但是地名不好管,不好规范。这是由于在过去的二三十年以来,各种不规范的地名量已经非常大了,同时这些地名触及到市民生活的方方面面,涉及到法律的问题、涉及到地理、历史、人文等方面的内容,在规范方面面临很大挑战。

冯奎说,我们要树立一种观念,地名的规范化需要全社会长期的共同的努力。地名的规范、治理,光靠民政部、公安部等这几个部委仍然不够,还需要更多部门参与,需要很多城市规划方面的专业人员来参与,要将地名的规范问题纳入到规划工作当中去。

链接

清理整治不规范地名 工作时间表

《关于进一步清理整治不规范地名的通知》给清理整治工作定下了时间表:

2019年6月底前完成不规范地名标准化处理工作;

9月底前完成地名标志、道路交通标志等相关公共标志牌及户外广告标志牌、地图领域中的不规范地名信息清理任务。

建议

给整治不规范地名的 三个建议

如何规范地名,百家号“今日评论”的撰稿人李忠卿提出了三个建议:

一,接受群众对不规范地名的举报,毕竟群众的眼睛是雪亮的,群众参与了此类现象就不会存在真空与死角;

二,不规范的地名取缔之后,可以公开征名,给予必要的奖励,既提高了公众参与的积极性,又能使新命名的地名获得大众的记忆与认可;

三,为防止不规范地名再次回潮,不妨加大处罚力度,同时制定相关法规,监管到位了,地名规范的那一天也就来临了。

李忠卿说:“中国的文化博大精深,起一个有文化、有温度、接地气的地名不会那么难。”

■来源:央视财经、澎湃新闻、今日评论等