



民间借贷乱象丛生 袁爱平委员建议

调整利率标准,规范“影子银行”

数十家企业先后停付本息,导致民间借贷市场“崩盘”,很多人陷入民间借贷资金链断裂的漩涡中;小伙深陷“网贷”风波,遭网贷疯狂追债,家人受牵连……类似这样的民间借贷新闻常见诸报端、网络。

作为从事法律行业多年的资深律师,全国政协委员袁爱平深知,民间借贷乱象丛生背后危害深远。因此,在全国政协十三届二次会议上,他提交提案呼吁规范民间借贷。

■记者 陈月红

现状 民间借贷乱象丛生

近年来,以营利为目的的民间经营性放贷业务快速发展。此类行为在满足部分群体正常消费信贷需求方面发挥了一定的积极作用,但同时也引发了暴力催收、侵犯个人隐私、过度信贷、虚假诉讼等一系列社会问题。

三湘都市报也关注了多起套路贷、校园贷、裸贷等民间借贷案件,并呼吁规范民间借贷,强化风险监管。

袁爱平表示,《最高人民法院关于审理民间借贷案件适用法律若干问题的规定》(以下简称《规定》)第二十六条以年利率24%和36%为节点,将民间借贷利率划分为“两线三区”。两线三区,第一根线就是民事法律应予保护的固定利率为年利率的24%,第二条线是年利率的36%以上的借贷合同为无效;划分的三个区

域,一个是无效区,一个是司法保护区,一个是自然债务区。袁爱平表示,《规定》对民间借贷的利率规定过高造成诸多弊端,高利率诱导社会资金“脱实向虚”,进一步加深了实体经济企业融资难、融资贵的困境。同时,高利率造成借款人无法偿还债务而“跑路”的现象层出不穷,引发大量民间借贷纠纷,“检索‘中国裁判文书网’,我发现,2016年民间借贷的裁判文书数量是2014年的两倍多,近年来此类案件也不断增加,数据实在惊人。”

“套路贷、校园贷、裸贷等民间借贷纠纷频繁出现,群众反映强烈,社会影响极其恶劣。”袁爱平忧虑,高利率的民间借贷滋生犯罪,甚至成为涉黑犯罪重要的生存基础。

建议

建议修改 民间借贷利率标准

如何规范引导民间借贷行为?袁爱平建议,修改《最高人民法院关于审理民间借贷案件适用法律若干问题的规定》有关利率标准。他认为可将民间借贷的利率与人民银行发布的基准利率直接挂钩,允许在基准利率基础上一定幅度浮动;增加民间借贷利率弹性;改变“两线三区模式”,只设确认超过同期贷款基准利率一定幅度的为无效的标准。

“民间借贷市场游离于金融监管体系之外,滋生了问题重重、规模巨大的‘影子银行’(指游离于银行监管体系之外、可能引发系统性风险和监管套利等问题的信用中介体系),严重扰乱了金融秩序并有可能引发系统风险。”为解决法与法之间、各监管机构之间职权不统一、权力边界不清,相互矛盾,协调性极差等问题,袁爱平还提出,制定统一的基础性金融基本法,“除现有的银行、保险、证券、信托、私募分业立法外,应当有一部统一基础性的金融基本法。”



新华社图

两会好声音

刘飞香代表: 开发“地下城”,缓解地面交通压力

本报北京3月9日讯 交通拥堵成为许多城市的负担。今日,全国人大代表刘飞香建议,加强对城市地下道路、地下空间系统开发建设的统筹规划,化解地面交通压力,提高土地利用效率,缓解停车难,提供避灾空间。

通过电影《流浪地球》,许多人充满了对未来“地下城”的无限幻想。的确,越来越多的城市也意识到向地下要空间的重要性,但是,城市地下空间利用存在诸多问题。“最主要的就是认识不到位,对地下空间效益认识不足。”刘飞香代表说,在资源利用、城市规划上,很多城市不科学、不合理,没有抓好城市地下开发的整体规划。

刘飞香认为,当前大多数城市地下空间开发利用仍处于起步阶段,城市地下空间开发利用面临相关立法和规划制定相对滞后、现状利用基本情况不清等挑战。

地下空间开发要坚持科学、适度、稳健的原则。既不能一哄而上,也不能一直让城市地下空间“长年沉睡”。刘飞香建议,结合城市发展实际,科学规划、合理确定地下空间的规划建设规模、时序和发展模式,提高城市地下空间开发利用的整体性和系统性,避免无序开发和重复建设,保障地下空间的有效利用,并为各种功能预留发展空间。

■记者 刘璋景 黄京

成新湘代表建议加强非物质文化遗产传承保护 让我国非遗资源更好地“活”下去

“今年的政府工作报告明确提出加强文物保护利用和非物质文化遗产传承。我们很受鼓舞。”3月8日,全国人大代表成新湘建议,及时出台相关政策,让传统手工技艺非遗项目活起来,让非遗传承人得实惠,尽快走出非遗传承青黄不接、后继乏人的困境。

■记者 刘璋景 黄京

现状 非遗传承后继乏人

近年来,非遗传承工作在遗产保护和遗产保存两个方面有明显进展。具体来说,国家采取了认定、记录、建档等措施予以保存,并对非物质文化遗产采取传承、传播等方式予以保护。“但非遗保护传承依然面临一些挑战。”成新湘说,经济社会发展越快,对非遗赖以生存的传统文化空间的影响越大,保护传承面临困难就越多;年轻人外出多,传承人年龄大,

人口结构变化越大,非遗保护传承情况就越复杂、基础就越薄弱。

在平时的教学中,不时有学生问她:“老师,我们学完三五年之内能挣多少钱?能不能成为大师?”“传统技艺可不是一两天就能学好的,要经过千锤百炼,十年磨一剑才能学成。”成新湘说,在培养传承人方式上,仅靠个人带几个徒弟是不够的,毕竟个人能力、精力有限。

建议

让非遗传承+市场运作 有序发展

如何让我国庞大丰厚的非遗资源更好地“活”下去?成新湘认为,要落实非遗项目保护单位非遗工作的经费问题。通过培育市场,培育非遗“客户群”,引入资本,开展市场运作。

此外,还要联合多个部门出台政策,成立专项基金,支持传统手工技艺非遗项目创办生产性工作室,壮大非遗传承人群、从业人员队伍。通过政策倾斜给予减税甚至免税优惠。采取带教徒弟实施政府补贴政策等得力措施扩大传承人队伍,逐步建立教育培训与岗位相结合的人才培育机制,创新非遗人才引进机制,让非遗传承人得实惠,尽快走出非遗传承青黄不接、后继乏人的困境。

徐云波代表: 加快建设呼南高铁益娄段

本报北京3月9日讯 通往珠三角地区的唯一快速铁路通道是京广高铁,而武广高铁运输能力已接近饱和。今日,全国人大代表徐云波建议,尽快开工建设呼南高铁益娄段工程,推动呼南高铁向南延伸符合国家“一带一路”发展战略。

根据2016年调整的国家《中长期铁路网规划》,呼南高铁的走向为:呼和浩特—大同—太原—郑州—襄阳—常德—益阳—娄底—邵阳—永州—桂林—南宁,全长2938公里,连接华北、中原、华中、华南地区,贯通呼包鄂榆、山西中部、中原、长江中游、北部湾等城市群。

徐云波表示,目前在湖南境内,呼南高铁娄底至邵阳段已运营,永州至南宁段已运营,常德至益阳段作为渝长厦的一段今年开工建设。只有益阳至娄底段、邵阳至永州段仍为规划线路。

随着“武汉经济圈”“长株潭城市群”等国家级城市群迅速崛起,通往“北部湾经济圈”乃至东盟的快速铁路通道是由武广线至衡阳经湘桂线至南宁往西,但武广高铁运输能力已接近饱和,尽快拉通呼南高铁湖南段主线通道,则可形成湖南至广西的又一快速铁路通道,既能有效缓解武广高铁的紧张局面,又能大幅提升中西部铁路网的通达能力。

徐云波表示,加快开工建设呼南高铁益娄段,进而贯通呼南高铁湖南段,在湖南省境内与张吉怀、沪昆、渝长厦、怀邵衡等铁路相连,沿线的常德、益阳、娄底、邵阳、永州5市将都有2条以上较高等级铁路在境内交会,有利于形成新的区域性铁路枢纽,有利于将沿线城市串联起来,充分发挥生态优势和资源优势,促进当地经济发展。

■记者 刘璋景 黄京