



部分住湘、住鄂、住渝、住黔全国政协委员拟提交联名提案呼吁——

# 跨省共建武陵山片区全域旅游示范区

三湘都市报记者获悉,在全国政协十三届二次会议上,部分住湘、住鄂、住渝、住黔全国政协委员拟提交联名提案。原来,事关武陵山片区的扶贫。

如何更好地打赢武陵山片区的扶贫攻坚战?可推行“武陵山片区旅游一票通”和联票制、打造武陵山片区国家生态公园……他们在联名提案中呼吁推动武陵山片区旅游扶贫合作,支持湘鄂渝黔四省市共同创建武陵山片区全域旅游示范区,打造旅游扶贫合作新格局。

■记者 陈月红

图片·新闻



收看会议直播

3月5日,湘西土家族苗族自治州经济开发区党员干部通过网络直播,收看第十三届全国人民代表大会第二次会议开幕式。

刘振军 摄

## 现状

片区优质旅游资源丰富,但尚未发挥集聚带动效应

武陵山片区包含湖北、湖南、重庆、贵州四省市交界地区的71个县(市、区),集革命老区、民族地区、贫困地区于一体。这份联名提案认为,武陵山片区内优质旅游资源丰富,开展跨省旅游扶贫合作前景十分广阔。

为啥这么说?联名提案表示,一方面有政策,2011年,国务院扶贫办、国家发改委印发了《武陵山片区区域发展与扶贫攻坚规划(2011—2020年)》(下称《规划》);另一方面有资源,整个武陵山片区有58个县(市、区)是国家全域旅游示范区创建单位,占比81.7%,有国家自然保护区18个、国家地质公园4个、国家森林公园50多个、国家湿地公园60多个、国家水利风景区80多个,区域内森林覆盖率近55%。联名提案认为,通过湘鄂渝黔四省市

共同整合线路、开拓市场、加强协作,能在互动共生中释放巨大的旅游扶贫聚集效应。

但是,联名提案中同时认为,武陵山片区旅游扶贫目前还存在条块分割明显、缺少统一规划和营销、旅游企业集团化程度低、缺少国际国内知名品牌、难以形成集聚带动效应、区内旅游发展不平衡以及旅游配套设施不完善等问题。如贵州省针对粤、沪、浙、苏、渝等10个省区市游客,实行分时段景区免门票、高速公路通行打5折等优惠政策,产生巨大虹吸效应,去年全省实现旅游总收入7116亿元,接待游客7.44亿人次,而湖北、湖南、重庆尚缺乏此类旅游优惠配套措施,片区内旅游扶贫发展差异较大,没有形成互利互补、互联互通的集聚带动效应。

## 呼吁

1 下好“一盘棋”,统一制定武陵山片区旅游扶贫规划

如何进一步推动武陵山片区旅游扶贫?联名提案提议,从国家层面进一步推动武陵山片区旅游扶贫合作,通过开展《规划》评估、保障片区相关政策措施有效落实,加强统筹协调、推进片区旅游扶贫合作一体化发展,支持联合开发、构建片区旅游扶贫合作开放新格局,开启区域协作发展与脱贫攻坚新篇章。

据三湘都市报记者了解,2018年10月,在湖南湘西土家族苗族自治州,湖南省政协牵头组织召开了湘鄂渝黔四省市政协助推武陵山片区旅游产业扶贫合作会议,就片区旅游扶贫合作进行了深入商讨,并达成了广泛共识,签订了旅游产业扶贫合作《框架协议》,这也让该

片区旅游扶贫合作有了好基础。

如何加强统筹协调,推进武陵山片区旅游扶贫合作一体化发展?联名提案建议,由国家文旅部牵头,建立湘鄂渝黔四省市旅游合作联盟,统筹规划武陵山片区旅游扶贫合作;建立武陵山片区旅游扶贫合作联席会议制度,每年召开一次联席会议,商讨、协调和解决相关重要事宜;统一制定武陵山片区旅游扶贫规划,强化人才支撑,确定精品线路等,把乡村旅游项目作为旅游扶贫开发的重点,以农兴旅,以旅助农;加强资源整合力度,建立“武陵山片区旅游扶贫开发集团公司”,推行“武陵山片区旅游一票通”和联票制,逐步形成规范、高效、优质的一体化运行体系。

## 两会好声音

# 如何让“舌尖美味”变成“舌尖产业”

张学武代表:打好科技创新牌,推动食品产业高质量发展

水果干、雪花酥……一款款网红食品的走俏,都离不开食品工业的进步,特别是科技水平的提升。尽管食品工业已成为我国经济发展的重要支柱产业,但其发展水平仍与发达国家存在较大差距。如何让“舌尖美味”变成“舌尖产业”?3月5日,全国人大代表、盐津铺子食品股份有限公司董事长张学武建议,要通过科技创新驱动,推动食品产业实现高质量发展。

■记者 黄京 刘璋景

## 建议

规划、投入、平台、人才,缺一不可

舌尖上的美味要变成舌尖上的产业,怎样打好科技创新这张牌?针对我国食品科技创新发展所面临的新挑战和新需求,张学武提出,首先要进一步完善食品科技创新战略规划。“要强化食品科技创新顶层设计,超前部署食品科技重大战略方向和重大任务,加强食品营养健康工程、食品绿色制造工程、食品安全主动保障等重点领域的专项研究。积极发挥院所基础研究主力军的作用,出台政策,引导、激励食品企业参与食品科技领域基础研究。”

同时,要加大食品科技领域投入,提升食品工业水平,通过科技创新驱动,推动食品产业实现高质量发展。并引导食品企业加大研发投入,力争规模以上食品企业研发经费投入强度向制造业看齐。张学武还呼吁进一步加强食品科技创新基础平台建设,在国家重点实验室、国家技术中心等基地平台建设方面给予重点扶持,打造食品领域战略科技力量。企业、高校、科研院所是食品科技创新的核心主体,应建立有效的政策导向,充分发挥三者在食品科技创新中的重要作用,同时强化三者在学习、产、研的整体融合。

高水平的创新人才是食品工业发展的创新源泉和技术保障,张学武建议进一步强化食品科学学科体系的建设及食品科技人才培养,保障食品工业发展的人才梯队。“大力发展高等学校食品科学专业,建立研究机构 and 大学为主的食品科技创新人才培养基地,建立企业为主的食品科技创新人才实践基地。”

## 现状

科技研发投入不足,创新能力弱

数据显示,2017年全国规模以上食品工业企业累计完成主营业务收入10.52万亿元,同比增长6.6%;主营业务收入占全国工业总收入的9.0%;实现利润总额7015.6亿元,同比增长8.5%,对全国工业增长贡献率为10.5%,连续4年超过10%。毫无疑问,食品工业在促进国民经济发展、保障食品安全、提升国民营养健康素质、推动供给侧结构性改革、推进一二三产业融合发展等方面扮演着举足轻重的角色。

“科技创新是食品产业发展的助推器和强大支撑力,同时方便、营养、健康等消费新需求,也对食品产业科技提出了新挑战。”张学武在调研中发现,我国食品科技起步晚、发展速度慢,存在重产前产中而轻产后加工的现象。特别是,食品科

技研发投入强度不足,食品领域的基础与应用自主创新能力弱,核心技术研发缺乏理论和科学基础支撑,导致自主发展方向和原始性创新无根基。

另外,产业核心技术与装备创新能力不足。“农产品物流总额达到3.6万亿元,但物流损耗达10%—25%;食用油、乳制品等加工量和消费量全球第一,但高能耗、高损耗的问题仍旧突出,加工过程中先进的杀菌、均质、干燥、离心机、灌装、储藏保鲜等核心技术和装备主要依赖欧美、日本等国家输入,急需系统创新技术和装备予以解决。”张学武说,企业自主研发和创新能力明显不足。这使得产品低值化和同质化问题严重,无法满足公众对健康营养食品的需求,国际竞争力仍然较弱。

2 打好“组合拳”,支持创建跨省全域旅游示范区

如何支持联合开发,构建武陵山片区旅游扶贫合作开放新格局?

联名提案呼吁,支持打造武陵山片区国家生态公园,武陵山片区森林旅游资源丰富,国家生态文明试验区(贵州)“多彩贵州生态公园省”建设正抓紧推进,打造“武陵山片区国家生态公园”基础扎实;支持创建跨省全域旅游示范区,为此建议由国家发改委、文旅部牵头和

指导,湘鄂渝黔四省市共同创建武陵山片区全域旅游示范区,打造旅游扶贫合作新格局;支持建立武陵山片区旅游开放崛起协作区,在片区开展相关改革措施的先行先试,促进脱贫攻坚战略实施;参照国家发改委、文旅部办公厅关于印发的相关文件,推动武陵山片区同等享受“三区三州”相关政策支持,推进旅游扶贫取得实效。