



全年减税降费2万亿助企业轻装上阵

专家解读：增值税改革是“主菜”，实体经济是最主要的服务对象

翻开3月5日提请十三届全国人大二次会议审议的政府工作报告，一个数字格外亮眼：全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元。

大力度的减税降费将着力哪些领域？又将产生何种效用？记者就此采访权威专家和与会代表委员，详解这些重点举措传递出的信号。



【信号一】大规模减税直击实体经济痛点和难点

全国政协委员、中国社科院副院长高培勇说，近2万亿元减税降费清单是积极的财政政策加力提效的体现，也是今年普惠性减税与结构性减税并举发力的目标。

细看近2万亿元的减税降费“大餐”，增值税改革无疑是其中的“主菜”，而实体经济则是这道“主菜”最主要的服务对象。

制造业等行业现行16%的税率降至13%；交通运输业、建

筑业等行业现行10%的税率降至9%；保持6%一档的税率不变，但通过采取对生产、生活性服务业增加税收抵扣等配套措施，确保所有行业税负只减不增……今年，我国增值税制度将进一步优化。

“面对工业企业利润下滑的压力，下调制造业企业的增值税税率，有助于增添企业活力，助力我国制造业做大做强。”全国人大代表、传化集团董事长徐冠巨说。

【信号二】普惠性减税让小微企业轻装上阵

小微企业是发展的生力军、就业的主渠道、创新的重要源泉。根据政府工作报告，今年小微企业将迎来普惠性减税政策。

小规模纳税人增值税起征点由月销售额3万元提高到10万元；大幅放宽可享受企业所得税优惠的小型微利企业标准；加大所得税优惠力度……今年元旦刚过，小微企业就迎来新的减税“礼包”，预计每年可再为小微企业减负约2000亿元。

在强调落实好年初小微企业普惠性减税政策的同时，今年的政府工作报告还亮出了支持小微企业发展的新举措：中小企业宽带平均资费再降低15%；加大对中小银行定向降准力度；国有大型商业银行小微企业贷款要增长30%以上……

“我国小微企业数量众多，这些措施‘组合拳’将进一步减轻小微企业的负担，更大范围地激发市场活力。”北京国家会计学院教授李旭红说。

【信号三】明显降低企业特别是小微企业社保缴费负担

下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至16%；稳定现行征缴方式；继续执行阶段性降低失业和工伤保险费率政策……政府工作报告亮出的硬举措传递一个重要信号：明显降低企业社保缴费负担。

全国人大代表、盐津铺子食品股份有限公司董事长张学

武说，作为劳动密集型企业，公司人工成本较重，对降低社保费率的需求较为迫切。

“降低社保费率对企业来说无疑是一大利好，有利于企业轻装上阵，进一步增强企业的获得感。”全国政协委员、奥克控股集团董事局主席朱建民说。

【信号四】狠抓落实确保减税降费落实到位

“抓好年初出台的小微企业普惠性减税政策落实”“今年务必使企业特别是小微企业社保缴费负担有实质性下降”“我们要切实让市场主体特别是小微企业有明显减税降费感受，坚决兑现对企业和社会的承诺”……政府工作报告中的句句承诺，彰显狠抓落实的决心。

“这是一份来自春天的大礼，同时只有这些减税降费措施真正落地了，才能真正在企业发展上产生效力。”全国人大代表、

步步高集团董事长王填说。

全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希表示，为支持企业减负，各级政府要过紧日子。随着减负举措逐步落地，政府收入的“减法”，将最终换取企业效益的“加法”和市场活力的“乘法”。

代表委员们认为，近2万亿元减税降费清单，传递给企业、市场的是新的信心，是推进高质量发展的新希望。中国的经济发展将会开辟出更为广阔的空间。

数读报告

3月5日提请十三届全国人大二次会议审议的政府工作报告，有不少亮眼的数字，其中的“减”与“增”格外引人注目。

政府工作报告中的“减”与“增”

“减”税降费降成本

将制造业等行业现行16%的税率降至13%，将交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%，确保主要行业税负明显降低；

全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元；

下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至16%，今年务必使企业特别是小微企业社保缴费负担有实质性下降；

今年中小企业宽带平均资费再降低15%；

两年内基本取消全国高速公路省界收费站，推动降低过路过桥费用，取消或降低一批铁路、港口收费；

“减”出百姓新实惠

农村贫困人口减少1000万以上；开展贫困地区控辍保学专项行动、明显降低辍学率；

落实好新修订的个人所得税法，使符合减税政策的约8000万纳税人应享尽享；

移动网络流量平均资费再降低20%以上；

……

“增”出产业质量

打造工业互联网平台，拓展“智能+”；

加强新一代信息基础设施建设；

支持企业加快技术改造和设备更新，将固定资产加速折旧优惠政策扩大至全部制造业领域；

加快火电、钢铁行业超低排放改造；

引导加工贸易转型升级、向中西部转移，发挥好综合保税区作用；

……

“增”出市场活力

今年国有大型商业银行小微企业贷款要增长30%以上；

加大对中小银行定向降准力度，释放的资金全部用于民营和小微企业贷款；

赋予自贸试验区更大改革创新自主权，增设上海自贸试验区新片区；

加大吸引外资力度，推动出口市场多元化；

……

“减”排放促环保

单位国内生产总值能耗下降3%左右；

巩固扩大蓝天保卫战成果，今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%；

重点地区细颗粒物(PM2.5)浓度继续下降；

强化水、土壤污染防治，今年化学需氧量、氨氮排放量要下降2%；

……

“减”政激发新活力

政府要坚决把不该管的事项交给市场，最大限度减少对资源的直接配置；

要进一步缩减市场准入负面清单；

引导金融机构扩大信贷投放、降低贷款成本，清理规范银行及中介服务收费，综合融资成本必须有明显降低；

加快破除民间资本进入的堵点；

推动降低用电、用网和物流等成本；

……

减税降费直击当前市场主体的痛点和难点；不断深化“放管服”改革，推动营商环境大幅提升……一系列“减”的措施紧扣发展关键，聚焦民生重点，旨在提升经济社会发展与百姓生活的质量。

“减”的背后，是一系列政策措施释放的长久红利，是党和国家心系百姓、执政为民的宗旨体现。”全国人大代表、江苏省淮安市市长蔡丽新说。

全国人大代表、上海社会科学院副院长张兆安说，一系列“增”的政策瞄准改革重点，回应市场关切、百姓期盼，给经济加活力，给企业强信心，给人民添实惠。

“减”“增”之间，既有大处落墨，也有点滴关心，细心品读，其中沉甸甸的分量凸显高质量发展指向和人民至上的执政情怀。

减

增

“增”出民生温度

加大“三区三州”等深度贫困地区脱贫攻坚力度；

城镇新增就业1100万人以上；

改革完善高职院校考试招生办法，鼓励更多应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考，今年大规模扩招100万人；

居民医保人均财政补助标准增加30元，降低并统一大病保险起付线，报销比例由50%提高到60%，把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销；

国家财政性教育经费占国内生产总值比例继续保持在4%以上，中央财政教育支出安排超过1万亿元，继续增加重点高校专项

招收农村和贫困地区学生人数；

继续提高退休人员基本养老金，适当提高城乡低保、专项救助等标准，加大城镇困难职工脱困力度；

大力发展养老特别是社区养老服务业，加快发展多种形式的婴幼儿照护服务，支持社会力量兴办托育服务机构，加强儿童安全保障；

城镇老旧小区量大面广，要大力进行改造提升，更新水电路气等配套设施，支持加装电梯，健全便民市场、便利店、步行街、停车场、无障碍通道等生活设施；

……