



舌尖上的安全到底怎么管?看代表们“支招”——

## 食品监管,手段要创新,技术要更新

“

政府工作报告强调,创新食品药品监管方式,注重用互联网、大数据等提升监管效能,加强实现全程留痕、信息可追溯,让问题产品无处藏身、不法制售者难逃法网,让消费者买得放心、吃得安全。

“米袋子”“菜篮子”“饭桌子”,历来都是民生工程、民心工程。如何保障舌尖上的安全?3月13日,多位全国人大代表提出建议,建立和创新食品监管手段,实现监管的全覆盖、无死角,以最严谨的标准抓准入、以最严格的监管抓预防、以最严实的手段抓整治、以最严厉的处罚抓违法、以最严肃的问责抓履职、以最严密的方式抓宣传,切实保障老百姓食品安全。

■特派记者 刘璋景 黄京



3月13日下午,湖南代表团举行第八次全体会议,审议监察法草案,图为基层代表发言。 记者 罗新国 摄

### 食品监管手段落后需要创新

“随着时代的进步,人民群众不再满足于有得吃、吃得饱,而是要求吃得好、吃得安全、吃得放心。”

全国人大代表、湖南石门县雁池乡苏市完小校长王怀军介绍,我国目前已经制定出台了303部食品安全国家标准,覆盖了6000余项食品安全指标,但仍有很大的完善空间,像白酒、食盐等食品在添加剂使用上的标准就不是很明确。

针对基层普遍存在的监督力量不足、检测能力落后等问题,她建议创新监管手段,实现监管的全覆盖、无死角。比如,通过聘请社会食品安全协管员、信息员,以及开通电话、网络、微信等举报方式,发动群众共同监督;建立公共的食品防伪溯源监管平台,对食品生产企业生产过程全程跟踪监督,手机扫一扫信息全明了,让不良商贩和劣质产品无处可逃。

### 网购食品安全有漏洞要监管

守护舌尖上的安全,已非管好田头与路上那么简单。全国人大代表、盐津铺子食品股份有限公司董事长张学武表示,随着互联网的高速发展和电子商务的广泛应用,在网上购买各类零食、熟食、进口食品已成为一种时尚便捷的消费方式。由于网络交易的虚拟性、隐蔽性、不确定性和复杂性,网购食品可能存在的安全隐患已经远远超过传统销售渠道。

湖南是一个网络食品销售大省,特别是面筋食品早已名扬天下。然而,在行业发展蒸蒸日上的同时,面筋食品企业也在一定程度上存在

着技术水平低、规模小、监管困难的现象。

随着“互联网+”带动的创新创业热情高涨,食品安全领域的监管如何情法兼顾,不伤及“双创”的环境与热情?张学武认为,互联网时代,食品安全监管不仅要在技术上更新换代,更要在思维上跟上潮流。

他建议,建立一个全国性的信息平台,以及一支专业的互联网食品监管队伍;各地方执法部门要加强执法,提高入驻商家门槛,同时加强对食品行业上游企业的突击检查,从食品原材料开始把关等等,从源头上遏制可能出现的安全风险。

### 制售假处罚力度不够要拔高

作为一位从事食品、饮料行业的代表,全国人大代表、华润雪花啤酒(湖南)有限公司总经理丁小兵认为,为什么假烟、假酒甚至假药等假冒伪劣食品药品在社会上屡禁不止,就是因为当前法律对制假售假的处罚力度还不够,制售假付出的成本和代价很低,带来的威慑力不足。

丁小兵建议,加大监管和执法力度,对造假者严惩不贷,发现一宗取缔一宗,并修改完善相关法律法规,降低涉案金额的标准。同时,严厉打击食品制假售假背后的“保护伞”,砍断利益链条,真正让制假售假者无处遁形。此外,加强对个人和企业知识产权的保护,提高消费者拒假防假意识和能力。

## 为国家级新区“量身定做”商业银行

王国海建议:试点两家国家级新区银行,破解小微企业融资难

今年政府工作报告明确指出,疏通货币政策传导渠道,用好差别化准备金、差异化信贷等政策,引导资金更多投向小微企业、“三农”和贫困地区,更好服务实体经济。

“国家级新区是实体经济发展聚集地。我认为通过政策引导、市场化、专业化运作,设立专门服务于国家级新区内实体经济的商业银行,可以有效弥补我国银行体系的结构性缺陷,从根本上解决科技型小微企业融资难,助推实体经济发展。”全国政协委员、致公党湖南省委副主委、长沙市人大常委会副主任王国海呼吁,设立湘江发展银行等新区商业银行,为国家级新区发展配套“量身定做”金融服务银行。

**【现状】**  
科技型、初创型企业前景好但融资难

9年高校从事金融教学与研究,15年企业管理经历,多年来,经济学出身的王国海密切关注金融运行体系的完善与金融生态环境优化。

王国海认为,国家级新区是实体经济发展聚集地,在我国已设立的19个国家级新区中,大量科技型、初创型企业需要直接与间接融资结合的新型金融服务。

“但目前,我国服务高新技术企业、科技企业和创新创业的金融体系尚不完善,已有的政策性

银行、全国性商业银行和区域商业银行体系均无针对科技小微企业、国家级新区提供金融服务的专业银行。”据他介绍,资料显示,北京中关村企业科技活动经费的80%来自于内源融资渠道,金融机构贷款不足总经费的2%,有贷户仅为20%左右。以湖南湘江新区为例,2016年,高新技术产业中产值亿元以下的企业有388家,占全部高新技术企业数的61.4%,科技型小微企业是新区产业升级的潜力所在,新区移动互联网企业近5000家,90%以上是初创企业。“国家级新区聚集了一大批科技型和创新型的高新技术企业,拥有技术专利和市场前景,但很难获得贷款。”王国海表示,传统银行依赖抵押品、现金流和担保,风险容忍度较低,“轻资产、高风险”,缺抵押物和担保是这类企业融资难的主要原因。

**【建议】**  
试点成立商业银行  
配套助推新区发展

“零距离”设立更懂实体经济、更契合高新产业金融需求的商业银行,有助于探索出一套可复制、可推广的金融支持实体经济新模式。”王国海建议,试点设立两家国家级新区银行:在长江以北的河北雄安新区设立“雄安银行”(或称“雄安发展银行”),在长江以南设立“湘江发展银行”,“借鉴美国硅谷银行服务科技企业的模式,待2家试点银行

形成可复制、可推广的经验后,再行推广。”

在具体运行模式上,王国海提出,首先是精准的市场定位。银行要专注于服务国家级新区定位与产业发展,如“湘江发展银行”要服务于大众创业、万众创新,服务于科技型、创业型企业,致力于发展成为孵化新技术、新产业、新模式、新业态的“科技银行”、“创新银行”。其次,应该有宽松的贷款准入。国家级新区聚集了一大批科技型和创新型的高新技术企业,都是“轻资产、高风险”,缺抵押物和担保是这类企业融资难的主要原因。降低传统审核标准,取而代之的是诸如专利技术、市场前景、知名投资人背书、团队实力、产品体验等,降低贷款准入门槛。

此外,应该有独特的股债结合。他认为,与风险投资机构密切配合,实行风险债权投资(VL)+风险股权投资(VC)结合的模式,当股权融资充足时,银行提供间接融资;当股权融资不足时,银行积极补位,直接投资入股,投贷联动。投资部分可获取股东收益,分享企业增长红利,增强银行盈利能力和风险缓释能力。同时,在股权结构和人才队伍中注入控风险基因,引入实业、科技产业资本和风险投资资本,强化对科技产业的认知和风险识别;优化人才结构,打造一支深谙高科技产业规律和资本市场的复合型人才队伍,既提供全方位咨询服务也能控制信贷风险。

■特派记者 陈月红