



# 住湘全国政协委员“把脉”生活垃圾“一包扔”、“混运”等突出问题 实行阶梯计量收费，解垃圾分类难题

未来几年，污染防治是我国重点要打好的三大攻坚战之一。想让天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美，就要像爱护生命一样爱护生态环境。但是，面对每日不断增加的垃圾，如果其回收问题解决不好，我们期待的“绿水青山”就无从谈起。

垃圾分类处理，事关环保大计，是一项长期系统性工程。在全国政协十三届一次会议上，住湘全国政协委员们纷纷就如何推进垃圾强制分类建言献策，希望加快推进解决垃圾强制分类难题，建设美丽中国。

■特派记者 陈月红



新华社图

## 两会声音

### “二孩”时代，补齐幼师队伍短板

对现在的很多年轻父母来说，孩子如何托管已成生活中的“痛点”。为缓解“入园难”、“入园贵”的问题，今年的政府工作报告提出“要多渠道增加学前教育资源供给”。在全国人大代表、省教育厅厅长蒋昌忠看来，学前教育事业健康发展受基础薄弱、投入不足等多种主客观因素制约，其中很重要的一点是公办幼儿园特别是农村新建公办幼儿园教职工编制尚未得到有效解决，因此要尽快补齐幼师队伍建设这块“短板”。

### 【现状】入园人数显著增长，但幼师资源紧缺

2017年，全国学前教育毛入园率为79.6%，比上年提高2.2个百分点。在湖南，截至2017年底，全省共有各级各类幼儿园14670所，比2011年增加5182所；教职工21.3万人，比2011年增加10.6万人；在园幼儿229万人，比2011年增加65.3万人；全省学前教育毛入园率达81.04%，比全国水平高出1.44个百分点。蒋昌忠表示，这些数据充分表明，无论是幼儿园的数量还是入园人数，都有了显著增长。

但幼儿园办学条件参差不齐，特别是幼师资源紧缺等问题，影响着学前教育事业的发展。

以我省为例，全省2517所公办幼儿园中，共有31734名教职工，其中有编制的教职工只有7001名，仅占教职工总量的22%，且公办幼儿园的编制绝大部分是挤占公办中小学教师编制而来的，很少单独核定。“一些公办幼儿园特别是新建的乡镇公办幼儿园甚至1名编制内的教职工都没有，无法进行事业单位法人登记，为维持教学不得不临时聘请代课的保教人员，严重影响了公办幼儿园保教队伍建设，严重影响了学前教育健康发展。”

### 【建议】中央编办牵头出台《幼儿园教职工编制标准》

蒋昌忠认为，在国家层面出台幼儿园教职工编制标准，核定公办幼儿园教职工编制刻不容缓。他建议，由中央编办牵头，联合教育部、财政部、人社部等部门出台《幼儿园教职工编制标准》，明确公办幼儿园教职工的编制标准和管理办法，指导与督促各省根据国家幼儿园编制标准尽快启动公办幼儿园的核编定岗工作，足额核定编制和配备人员，以此全面提高幼儿园教师质量，从而满足学前教育迅速发展的需要，办好人民满意的学前教育。

■特派记者 黄京 刘璋景

## 【现状】

### 生活垃圾“一包扔”、“混装”“混运”问题突出

2017年3月，国家发改委、住建部发布实施《生活垃圾分类制度实施方案》(以下简称《方案》)，确定北京、天津、上海等46个城市作为重点，先行实施生活垃圾分类强制分类，2020年底生活垃圾回收利用率达35%以上。

目前，12个城市已有垃圾分类地方法规或政府规章，24个城市已出台垃圾分类工作方案。

三湘都市报记者调查发现，虽然如今垃圾分类处置得到了社会普遍认同和支持，但事实上，在不少地方，存在居民投放垃圾“一包扔”、垃圾分类公众参与积极性不高等问题，一些小区特意配备的智能垃圾分类装置形同虚设；垃圾处理存在“混装”“混运”问题，垃圾分类处理体系建设滞后、垃圾分类收费管理混乱等问题也凸显。

“我们天天在家做垃圾分类，结果小区保洁一股脑就把所有垃圾全混一块了，那我们不就白分类了吗？”在记者调查中，不少人表示有过这样的经历：当自己把生活垃圾仔细分成厨余、可回收和不可回收，并分别投放到规定的不同颜色的垃圾桶里，结果环卫车一来，原本分类好的垃圾全倒在一起拉走了……

据介绍，目前，德国、日本、英国以及我国台湾地区等，都已经建立了较成熟的城市生活垃圾处置收费制度。大多数国家在收费模式上采用计量收费制；在收费途径上设立专门缴费卡(英国)、网银转账(德国、日本)等方式；在奖惩机制上也明确规定，对逾期未交垃圾费的单位和个人采取断水、断电、罚款、公示等惩罚措施(日本、新加坡)。

## 【建议】

### 陈晓红：可实行阶梯计量收费，推动垃圾减量

生活垃圾分类推行多年，但目前国内仍未出现较为成熟的模式。垃圾分类这道难题怎么破？全国政协委员、中国工程院院士、湖南商学院院长陈晓红呼吁，“分步骤、分层次、有目标”完善城市生活垃圾分类处理收费制度，建立阶梯收费机制。

“充分发挥市场作用，形成有效的激励约束机制，按照污染者付费原则，完善垃圾处理收费制度。”《方案》提出，逐步将生活垃圾分类强制分类主体纳入环境信用体系。但是，在陈晓红看来，目前确立的相关机制可操作性差、

责任不明确、缺乏全国性的实施细则和配套政策。多数试点城市建立的城市生活垃圾分类处置收费制度，因为体制不健全、收费标准不科学、征收主体不明确和公众环境意识较差等诸多障碍，尚难形成有效激励约束机制。同时，垃圾分类处理收费主要采用均等定额的收费方式，对推动垃圾减量化作用不大。

“可参考水、电阶梯收费机制，按照垃圾实际丢弃量和分类处理量实施阶梯或分段收费制度。”陈晓红建议对城市生活垃圾末端处理企业实施动态税费征收机制，定

向补偿垃圾分类处理前端、中端环节；同时要指定专门部门对垃圾处理费进行管理，对将费用擅自留用或挪作他用的单位、个人追究法律责任；加大对随意倾倒垃圾行为、不缴纳垃圾处理费的单位和个人的处罚力度，实行相应的“积分兑换”“税费减免”等奖励机制。

此外，陈晓红呼吁积极推行垃圾分类系统，各城市可制定详细的垃圾分类方法、分类标准以及垃圾分类收集的统计和评价指标，还应配备不同运输车辆，对不同垃圾进行分类运输。

### 张大方：倡导“绿色精量消费”，部分类别有偿回收

“处理好垃圾回收问题，首先要在全社会倡导‘绿色精量消费’，在源头减少垃圾增量。”全国政协委员、湖南省政协副主席、九三学社湖南省委主委张大方也重点关注垃圾分类处理这个民生问题。

“近年来，一次性塑料袋的使用有所减少，但废纸、废罐、废塑料等包装物以及废弃电池等却急剧增多，尤其是一次性物品消耗了大量资源，增加了垃圾的产生量，使用的代价高昂。”在张大方看来，当前，垃圾分类处理未能在源头上实现垃圾减量，呼吁倡导实施“绿色精量消

费”，即“将适度增长的消费水平、合理的消费结构、资源节约的消费方式和科学健康的消费观念有机统一，提倡节约、适度消费，从而在源头减少垃圾增量，维护人与自然的和谐。”

“混合收集增大了处理难度，这个问题是目前的重点。”张大方呼吁，完善垃圾分类标准；城市垃圾种类较多，可在公共场合设立纸质垃圾、塑料包装、特殊垃圾和其他垃圾回收箱，同时建立专门的玻璃回收站，“效仿德国的垃圾回收处理模式，由政府联合厂家针对部

分金属包装和饮料塑料包装进行有偿回收；另外，还可开展大型超市垃圾回收试点工作。”

“垃圾分类回收后，还应研发适合国情的垃圾处理技术。”张大方建议，针对垃圾中含水量高、热值低、厨余物含量高的特点，大力研发相关垃圾处理技术，如沼气发电、生物降解、纳米材料降解、光分解等，提高垃圾焚烧技术标准，发展焚烧余热利用技术，减少二次污染，采取卫生填埋的处理方式，狠抓城乡垃圾站的提质改造，逐步提高垃圾处理的技术水平。

## 他山之石

### 广州：小区混收混运垃圾要处罚

2017年9月1日，广州市城管委组织召开垃圾分类专项执法行动动员会，会议部署从当月起市区城管执法部门将上下联动，重点对生活垃圾分类强制分类实施区域的单位开展垃圾分类专项执法行动。当年9月份对检查所发现问题以责令限期改正为主进行执法；10月份开始采取责令限期改正和处罚相结合进行执法。会议指出，此次专项行动以监督管理与日常执法相结合。对物业小区，重点对投放点是否公示投放时间等信息、是否混收混运垃圾、是否交由有资质单位运输等方面进行检查执法。