



## 全国人大代表向长江：非本地人申领驾照麻烦，建议取消居住证方面的限制 外地人考驾照应可凭身份证直接申领

在湖南的大部分市县区，外地人如果想在居住地学车，必须先办理居住证。但办理居住证的过程，要准备的材料多、手续复杂、审核严格。如果办不下来，就必须返回户口所在地才能接受培训和考试。

3月9日，全国人大代表、湖南华兴实业发展有限公司董事长、隆回县岩口镇向家村村委会主任向长江接受采访时表示，这项政策不符合便民利民的理念，他建议，取消居住证方面的限制，让自然人凭身份证直接申领机动车驾驶证。

■特派记者 刘璋景 黄京



全国人大代表向长江。记者 董迪 摄



全国人大代表张涤。记者 赵持 摄

### 非户籍人员考驾照挺麻烦，间接影响相关行业发展

随着社会经济的快速发展，汽车走进了千家万户，驾驶也成为人们工作生活的基本技能之一。然而，非户籍所在地的居民却遇见了一件烦心事，“若要申请驾驶证，需要出具身份证和居住证登记凭证回执单。”

向长江说，办理居住证的过程，要准备的材料多、手续复杂、审核严格，因此很多外来人员只好选择返回原籍地参加驾驶人培训和考试，这样不但耗时耗力，还会影响正常工作和生活。“特别是

一些经济落后地区，因为驾驶人培训机构少，驾驶人考试场地容量有限，回原籍地申领驾驶证可能要长时间排队等候。”

经过长时间的调研，向长江还发现，由于多数人都倾向于先考证后购车，而非户籍人员又无法便捷地在工作和生活所在地学车和申领驾驶证，这将直接导致该群体人员延迟学车和购车，从而对汽车产业、驾培产业及其相关的上下游行业的整体发展造成一定负面影响。

### 居住证与驾驶技能关联小，简化申领手续是趋势

居民身份证是用于证明持有人身份的惟一证件，是每个人独一无二的公民身份的证明工具。

向长江说，从居住证与驾驶证的功能和所载信息来看，两者的关联性很小，一个为流动人口管理和属地公共资源享用的许可证明，一个为具备一定驾驶技能的驾驶许可证明，“申请驾驶证，出具身份证就可以了，没有必要重复出具关联性不高的居住证”。

此外，国务院办公厅2015年转发的《公安部交通运输部关于推进机动车驾驶证

人培训考试制度改革的意见》，明确提出了“要坚持便民利民，提供多样化培训服务，优化培训考试程序，尊重群众意愿，推行自主选择，简化手续，提高办事效率，方便广大群众申领驾驶证。”

向长江认为，简化驾驶证申领手续是大势所趋。非户籍人员在居住地工作，为当地经济发展做出了一定的贡献，理应与当地户籍人员一样，享有当地驾培资源、当地公安部门提供的考试服务，以及在当地申领驾驶证的权利。

### 利民省时促发展，直接凭身份证申领驾照好处多

向长江认为，直接凭身份证申领驾照有多方面好处。如，减少居住证办理机构一些不必要的手续，提高工作效率。能有效防止国家公务人员在办证中可能出现的腐败行为。方便外来人员申领驾驶证，有效节约时间成本，体现便民利民的政策导向。

再如，外来人员成功申领驾驶证后，提高了自身的技能，为求职增加了一个有力的砝码，能够在一定程度上促进就业。随着合格驾驶

员的增加，购车者势必同比例上升，可促进我国汽车产业的发展。同时，还减少了一些急于申领驾照而迟迟领不到驾照的无证驾驶者，提高了交通安全系数。

他表示，非本地人员在居住地申领机动车驾驶证不受居住证限制既符合广大民众需求，又可减少公安部门工作量，同时还有助于地方经济发展。“这将为外出务工人员学习和就读的大中专学生提供学习驾驶技能提供更便利、更优惠的环境。”

## 我省中医药产业咋发展?代表开“处方”

作为中华民族世代传承的宝贵财富，中医药被写入了政府工作报告——“支持中医药事业传承发展”。我省是中药资源大省，如何通过技术引领中医药产业发展，助推健康中国建设?如何确保中药材的发展质量?三湘都市报记者邀请多位全国人大代表为我省中医药产业“把脉”。

### 资源丰富，产业不强

我省中药材品种达2384种，占全国总品种数的18.7%。全国人大代表、湖南中医药大学医学院副院长唐勤慧举了这样一组数据：我省玉竹产量占全国产量的80%，百合占70%，金银花、茯苓占60%，吴茱萸产量占40%，厚朴约占35%。“目前，我省已初步形成了茯苓、吴茱萸、美洲大蠊等一批国家中药材生产扶持种植项目基地。”

不过，唐勤慧在调研中发现，尽管我省中药资源丰富，但整个中医药产业递交的“成绩单”却一般。有数据显示，全国有名的邵阳廉桥中药材市场年交易额达65亿元，而湖南本地药材只占销售总量的17%左右；《中药大品种科技竞争力报告(2017版)》公布的前20强没有一家湖南中医药企业。“可见湖南虽然是中药资源大省，但全省中医药产业的总体实力及竞争力还不强，尚未

形成自身产业优势。”

### 野生药材稀缺

“中医要有疗效，药材是关键。”作为一位名中医，全国人大代表、湖南中医药大学附属第一医院主任医师张涤坦言，我省中药材质量滑坡却是不争的事实。

此外，野生药材稀缺的现象也让人堪忧。全国人大代表、启迪古汉集团股份有限公司副总工程师伍新滨表示，野生中药材的短期利益被过分开发，长期的有序规划采收得不到很好的执行与落实，加上土地资源减少、生态环境恶化等原因，导致野生中药材的数量减少。

中医药企业发展滞后也在一定程度上阻碍着中医药产业发展。“缺乏统筹规划，管理相对松散，难以形成合力；而且多数中医药企业规模较小，影响力不足，中成药、中药饮片等产品的市场占有率较低。”唐勤慧说，即便是我省许多知名的大型中药企业单品规模也未超过10亿，缺少重要的市场供应量大标志性药材品种。

全国人大代表、湖南时代阳光药业股份有限公司执行董事唐纯玉认为，目前中药企业的创新、创造的活力不足，也使得中药的整体竞争力相对下降。“比如中成药制造业2015年、2016年增速仅分别为5.69%和7.88%，在医药工业各子领域中增速垫底。”

■特派记者 黄京 刘璋景

## 代表声音

### 唐勤慧 牵手“互联网+”

我省可以建立中药材产业“互联网+”共享服务平台，充分利用大数据、云计算，为药农、基地、企业提供全产业链技术指导、市场信息等全方位服务。要按照产业化、集聚化、国际化的发展方向，组建大规模的中医药产业集群，打造全国现代中药产业的“旗舰”企业。

### 唐纯玉 提高中成药品质

可以预见，未来，高效实用、服用方便的中成药会越来越受到欢迎。为了提高中成药品质，以此推动产业发展，首先要完善中药标准体系；其次，要鼓励建立中药第三方检验、评估、监测平台；另外，生产工艺是中药企业创新的主要环节，要激发企业参与技术进步；还要建立中成药质量分级制度。

### 张涤 为中医药定“良策”

政府部门要为中医药事业制定切实可行、符合行业发展规律的政策。比如：在资源资金上给予优先配置，提高中医药诊疗服务价格和报销比例；在资质认定、市场准入、行政审批、运营收费、饮片炮制价格等制度上给予松绑，在资金、场地等方面给予支持等。

### 伍新滨 合理采收野生药材

为确保野生中药材质量，保证可持续发展，应当加大全国野生地道中药材的普查力度，采取有效措施，进行有计划合理的采收，确保野生地道中药材的品质和可持续性；同时，完善野生地道中药材的基原监测体系，防止普通野生地道药材变成濒危稀缺中药材；加大人才培养与财力投入，研究出人工或半人工种植方法，满足市场需求。

■特派记者 黄京 刘璋景