



## 如何让儿童托管机构更让人放心安心? 委员建议 将儿童托管纳入政府公共服务

【报告摘录】

今年政府工作报告指出:儿童是民族的未来、家庭的希望。要多渠道增加学前教育资源供给,运用互联网等信息化手段,加强对儿童托育全过程监管,一定要让家长放心安心。

儿童托管教育机构近年来极大程度上解决了双职工家庭接送和照顾孩子“三点半放学”的难题。然而,儿童托管市场鱼龙混杂,让不少家长为此头疼。

如何解决这个问题,在全国政协十三届一次会议上,全国政协委员、湖南省人大常委会副主任、民盟湖南省委主委杨维刚拟呼吁,推进儿童托管教育机构管理规范化,发展质优价廉的公共托管教育服务,让儿童托管教育机构更安全、更让人放心安心,给家长们减负。

■特派记者 陈月红



天津各中小学自今年春季新学期开始,每天下午放学后安排有托管需求的学生,在学校开展一个半小时的文体活动,为家长解决后顾之忧。新华社 图

### 准入门槛太低,安全隐患多

现状

据三湘都市报记者了解,现在许多城市日托、半日托、夜托形式的儿童托管教育机构遍地开花,同时也良莠不齐,在居民楼内改造而成的私人“家庭式”托管班不在少数。这些规模不大的私人托管班,不同程度存在设施简陋、无营业执照、无卫生许可证、从业人员无健康证、餐具消毒措施落实不到位的现象。

“托管机构不让人放心,但孩子放学后家里没人管,也只能放托管。”家住长沙君悦香邸小区的吴女士给孩子在小区找了托管班,600元一个月。

在杨维刚看来,当前儿童托管教育机构存在的主要问题有:主管部门不明确,缺乏统筹协调;托管教育机构市场准入门槛太低,场地不规范,安全隐患多;师资不规范,课程无序化;缺行业标准,托管教育机构责权不明。

链接

### 加快事实孤儿救助保障体系建设

“事实孤儿与孤儿遭遇同样的无人抚养状况,不同之处在于,孤儿可以获得政府和社会救助,而事实孤儿往往被忽略,事实孤儿已成为未成年人保护这块社保体系中的‘短板’。”在全国政协十三届一次会议上,杨维刚呼吁加快事实孤儿救助保障体系建设。

事实孤儿主要包括父母一方死亡、另一方改嫁或者再婚,父母正在坐牢服刑(3年以上),父母吸毒,以及父母双方重度残疾等几种情况,导致事实上无人抚养的未成年人。根据民政部的统计,全国现有事实孤儿至少61万人,还有大量没有纳入统计。

杨维刚建议,尽快将事实孤儿全面纳入社会救助保障体系,加快相关法律修订和制度完善的进程,确保事实孤儿能够享受到与孤儿同等的社会福利保障;建立未成年人监护制度,对其法定监护人丧失或无力承担监护职责,应当由政府委托的监护机构进行监护;扩展儿童福利院职能,将事实孤儿纳入被监护对象;明确部门职责,建立事实孤儿的教育和保护工作的预警、发现、救助机制。

“建议探索建立普惠型的儿童福利制度。”他表示,对面临不同困难类型的事实孤儿实施分层次、分区域、分标准的社会保障救助制度,完善和落实事实孤儿医疗、教育保障及成年后培训就业政策,逐步建立覆盖全体儿童的普惠型福利制度。

■特派记者 陈月红

### 两会声音

## 缓解“两湖”地区水资源紧缺 建议三峡水库9月前完成蓄水

洞庭湖、鄱阳湖(下简称“两湖”)是我国两大淡水湖泊,是居民的“水缸子”。三峡工程运行后,长江中游防洪形势发生显著变化,“两湖”地区的防洪压力在一定程度上得到减轻。但是,三峡水库蓄水期,“两湖”流出加快,或将加剧“两湖”地区水资源紧缺和水生态退化问题,亟待采取有效措施加以解决。三湘都市报记者获悉,在全国政协十三届一次会议上,部分住湘全国政协委员拟联名提议,优化三峡工程蓄水方案,力争每年9月底或10月上旬完成三峡工程蓄水。

### 枯水期“两湖”地区水资源、水生态问题堪忧

提案表示,根据目前的三峡水库调度运行方案,9月10日水库运行水位按150米~155米控制,9月10日后水库开始蓄水,争取10月底或者11月完成蓄水任务。在此期间下泄流量相应减少,加上长江河道下切等因素影响,长江干流水位下降较多,拉低“两湖”水位。据统计分析,三峡工程运行以来“两湖”10月份水位比三峡工程建成前普遍降低了2米左右,枯水期提前30天左右,由此造成“两湖”湖泊水面急剧缩减、大量滩地提前出露,带

来严重水资源紧缺、水生态退化问题,如:水资源季节性短缺,影响431万人供水和439万亩耕地灌溉;湿地破碎化加剧,水生态遭到一定程度破坏,生物多样性下降,生态系统功能衰退。

因此,采取有效措施,解决枯水期“两湖”地区水资源紧缺、水生态退化问题是“两湖”人民迫切要求。

### 优化三峡工程蓄水方案有可行性

提案指出,长江上中游的主汛期是6月~8月份。根据长江上游来水情况和水文气象预报,在汛末三峡工程适当提前蓄水,9月底或者10月上旬完成蓄水,是解决“两湖”低枯水位的有效途径。

为啥这么说?因为10月份以后长江中下游河段流量可恢复到三峡工程建成前的流量状况或略有增加,有利于减轻对“两湖”地区枯水期影响,修复生态系统;还可充分利用汛末洪水,将其转化为兴利资源,实现洪水资源化;蓄水后防洪风险可控,这一时期河道水位较低,三峡水库及长江上游水库防洪库容即将达500亿立方米,即使长江上游发生较大洪水,可通过水库群的优化联合调度,有效控制对长江中下游的防洪影响。

■特派记者 陈月红

### 推进儿童托管教育机构规范化

建议

如何让儿童托管教育机构更安全、更让人放心?杨维刚建议,推进儿童托管教育机构管理规范化。“这是一个系统工程,专业性强,涉及社会领域广,牵涉到规划建设、人才培养等。”他认为,这应有顶层设计、统筹谋划,更需要政府给予有力支持。

管教育服务。如社区居委会可以把社区退休的教师、厨师、医务人员以及待业大学生等人员组织起来开展服务。

### 实行属地管理 谁主管谁负责

如何加强监管?他表示,可对儿童托管教育机构实行“属地管理”“谁主管,谁负责”的管理体制,由工商、教育、食安、卫生、消防、物价等部门和街道社区共同监督管理。其中地方卫生或食安部门负责对儿童托管教育机构食品安全的监督管理,核发餐饮服务许可证,负责儿童托管教育机构的传染病、消毒措施的监督管理,负责从业人员的健康体检;教育行政部门负责在儿童托管教育机构开展有针对性的安全教育及防火、防震等逃生演练,同时审核辅导人员的资质;消防、公安等部门负责加强对儿童托管教育机构消防安全、人身安全的监督管理;物价部门审核各托管机构的运行成本、审批收费标准,处置乱收费行为;工商行政部门负责对儿童托管教育机构经营活动的资质审核,办理注册登记手续。

### 纳入公共卫生 和教育服务体系

杨维刚建议,国家教育行政部门加强对儿童托管教育行业发展的顶层规划,可进一步规范儿童托管教育机构基本条件,规定儿童托管教育机构的环境设施、从业人员资质、服务项目等内容;在加大扶持力度的同时,建立管理机制,明确主管部门,加强监管和日常管理。

同时,他呼吁,各级政府加大投入和政策倾斜,把儿童托管教育纳入公共卫生和教育服务体系,发展质优价廉的公共托管教育服务。还可根据“因地制宜”的原则,由地方政府来支持条件较好的学校、社区,利用自身现有的资源开展公益性的儿童托