



# 各类证能减尽减、能合则合,进一步压缩企业开办时间 “最多跑一次”,破解群众办事堵点痛点

政府工作报告指出,今年经济社会发展任务十分繁重。要紧紧抓住大有可为的历史机遇期,统筹兼顾、突出重点,扎实做好各项工作。

深入推进供给侧结构性改革。坚持把发展经济着力点放在实体经济上,继续抓好“三去一降一补”,大力简政减税降费,不断优化营商环境,进一步激发市场主体活力,提升经济发展质量。

继续破除无效供给。坚持用市场化法治化手段,严格执行环保、质量、安全等法规标准,化解过剩产能、淘汰落后产能。加大“僵尸企业”破产清算和重整力度,做好职工安置和债务处置。加快消化粮食库存。减少无效供给要抓出新成效。

## 关键词·“放管服”

### “放管服”再亮硬招,项目审批时间再减半

【报告点击】深化“放管服”改革。全面实施市场准入负面清单制度。在全国推开“证照分离”改革,重点是照后减证,各类证能减尽减、能合则合,进一步压缩企业开办时间。大幅缩短商标注册周期。工程建设项目审批时间再压减一半。全面实施“双随机、一公开”监管,决不允许假冒伪劣滋生蔓延,决不允许执法者吃拿卡要。深入推进“互联网+政务服务”,使更多事项在网上办理,必须到现场办的也要力争做到“只进一扇门”、“最多跑一次”。大力推进综合执法机构机制改革,着力解决多头多层重复执法问题。加快政府信息系统互联互通,打通信息孤岛。清理群众和企业办事的各类证明,没有法律法规依据的一律取消。优化营商环境就是解放生产力、提高竞争力,要破障碍、去烦苛、筑坦途,为市场主体添活力,为人民群众增便利。

【解读】我国持续深化“放管服”改革,取得明显成效。五年来,国务院部门行

政审批事项削减44%,非行政许可审批彻底终结,中央政府层面核准的企业投资项目减少90%,行政审批中介服务事项压减74%,企业开办时间缩短三分之一以上。

“政府对放管服改革出的‘硬招’,很大程度上能够改进营商环境,激发企业活力,增强企业家信心,这对于建设现代化经济体系也有重要意义。”全国政协委员、春秋航空股份有限公司董事长王煜说。

据了解,目前,浙江省级“最多跑一次”事项达到665项,设区市本级平均达到755项,县(市、区)平均达到656项,全省“最多跑一次”实现率达到87.9%,办事群众满意率达到94.7%。

全国人大代表、国和控股集团董事长陈乃科说,“只进一扇门”“最多跑一次”等改革就是以人民群众的满意度为出发点和落脚点,重在打通制度建设的“最后一公里”,破解企业和群众办事的堵点和痛点,是站在更高起点更深层次上推进“放管服”改革。

## 关键词·国防和军队建设

### 坚定不移走中国特色强军之路

【报告点击】政府工作报告指出,面对国家安全环境的深刻变化,我们要以党在新时代的强军目标为引领,牢固确立习近平强军思想在国防和军队建设中的指导地位,坚定不移走中国特色强军之路,全面推进练兵备战工作,坚决有力维护国家主权、安全、发展利益。坚持党对军队绝对领导的根本原则和制

度,全面深入贯彻军委主席负责制。继续推进国防和军队改革,建设强大稳固的现代边海空防。完善国防动员体系,加强全民国防教育。深入实施军民融合发展战略,深化国防科技工业改革。各级政府要采取更有力的举措,支持国防和军队建设改革,使军政军民团结始终坚如磐石、始终根深叶茂。

## 图说 对2018年政府工作的建议

### 一

#### 深入推进供给侧结构性改革

- 发展壮大新动能
- 加快制造强国建设
- 继续破除无效供给  
今年压减或调减产能3000万吨左右,退出煤炭产能1.8亿吨左右,淘汰关停不达标的30万千瓦以下煤电机组
- 深化“放管服”改革
- 进一步减轻企业税负  
全年为小微企业和个人减轻8000多亿元
- 大幅降低企业非税负担  
全年为市场主体减轻非税负担3000多亿元

### 二

#### 加快建设创新型国家

- 加强国家创新体系建设
- 落实和完善创新激励政策
- 促进大众创业、万众创新上水平

### 三

#### 深化基础性关键领域改革

- 推进国资国企改革
- 支持民营企业发展
- 完善产权制度和要素市场化配置机制
- 深化财税体制改革
- 加快金融体制改革
- 推进社会体制改革
- 健全生态文明体制

### 四

#### 坚决打好三大攻坚战

- 推动重大风险防范化解取得明显进展  
今年完成地方专项债券1.36万亿元,比上年增加6500亿元
- 加大精准脱贫力度  
今年再减少农村贫困人口1000万以上,完成易地扶贫搬迁280万人
- 推进污染防治取得更大成效  
今年二氧化硫、氮氧化物排放量下降3%,重点区域细颗粒物(PM2.5)浓度继续下降  
今年化学需氧量、氨氮排放量下降2%

### 五

#### 大力实施乡村振兴战略

- 推进农业供给侧结构性改革  
新增高标准农田8000万亩以上,高效节水灌溉面积2000万亩
- 全面深化农村改革
- 推动农村各项事业全面发展  
全年饮水、危房、留守儿童关爱、新建改建农村公路20万公里

### 六

#### 扎实推进区域协调发展战略

- 塑造区域发展新格局
- 提高新型城镇化质量  
今年再进城落户1000万人,加快培育新型人口市民化

### 七

#### 积极扩大消费和促进有效投资

- 增强消费对经济发展的基础性作用  
将新能源汽车购置税优惠政策再延长三年,全面取消二手车限迁政策
- 发挥投资对优化供给结构的关键性作用

### 八

#### 推动形成全面开放新格局

- 推进“一带一路”国际合作
- 促进外商投资稳定增长
- 巩固外贸稳中向好势头
- 促进贸易和投资自由化便利化

### 九

#### 提高保障和改善民生水平

- 着力促进就业创业
- 稳步提高居民收入水平
- 发展公平而有质量的教育
- 实施健康中国战略
- 更好解决群众住房问题
- 强化民生兜底保障
- 打造共建共治共享社会治理格局
- 为人民过上美好生活提供丰富精神食粮

新华社图

## 关键词·创新型国家建设

### 把握世界新一轮科技革命大势 深入实施创新驱动发展战略

【报告点击】加强国家创新体系建设。强化基础研究和应用基础研究,启动一批科技创新重大项目,高标准建设国家实验室。鼓励企业牵头实施重大科技项目,支持科研院所、高校与企业融通创新,加快创新成果转化应用。国家科技投入要向民生领域倾斜,加强雾霾治理、癌症等重大疾病防治攻关,使科技更好造福人民。

落实和完善创新激励政策。改革科技管理制度,绩效评价要加快从重过程向重结果转变。赋予创新团队和领军人才更大的人财物支配权和技术路线决策权。对承担重大科技攻关任务的科研人员,采取灵活的薪酬制度和奖励措施。探索赋予科研人员科技成果所有权和长期使用权。有悖于激励创新的陈规旧章,要抓紧修改废止;有碍于释放创新活力的繁文缛节,要下决心砍掉。

促进大众创业、万众创新上水平。我国拥有世界上规模最大的人力人才资源,这是创新发展的最大“富矿”。要提供全方位创新创业服务,推进“双创”示范基地建设,鼓励大企业、高校和科研院所开放创新资源,发展平台经济、共享经济,形成线上线下结合、产学研用协同、大中小企业融合的创新创业格局,打造“双创”升级版。设立国家融资担保基金,支持优质创新型中小企业上市融资,将创业投资、天使投资税收优惠政策试点范围扩大到全国。

## 关键词·乡村振兴

### 健全城乡融合发展体制机制 依靠改革创新乡村发展新动能

【报告点击】推进农业供给侧结构性改革。促进农林牧渔业和种业创新发展,加快建设现代农业产业园和特色农产品优势区,稳定和优化粮食生产。新增高标准农田8000万亩以上、高效节水灌溉面积2000万亩。培育新型经营主体,加强面向小农户的社会化服务。发展“互联网+农业”,多渠道增加农民收入,促进农村一二三产业融合发展。

全面深化农村改革。落实第二轮土地承包到期后再延长30年的政策。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置改革。改进耕地占补平衡管理办法,建立新增耕地指标、城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂机制,所得收益全部用于脱贫攻坚和支持乡村振兴。

推动农村各项事业全面发展。改善供水、供电、信息等基础设施,新建改建农村公路20万公里。稳步开展农村人居环境整治三年行动,推进“厕所革命”。促进农村移风易俗。健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。

■均据新华社