



## 加强托幼全程监管、大规模开展职业技能培训……政府工作报告民生亮点多 城镇新增就业1100万，再增医保补助

“把群众最关切最烦心的事一件一件解决好，促进社会公平正义和人的全面发展，使人民生活随着国家发展一年比一年更好。”

继续减少农村贫困人口，大规模开展职业技能培训，加强托幼全程监管……今年的政府工作报告直面民生热点、焦点、难点，一系列惠民政策令百姓感到温暖和振奋。

### 关键词·扶贫

今年再减少农村贫困人口1000万以上

**【报告点击】**加大精准扶贫力度。今年再减少农村贫困人口1000万以上，完成易地扶贫搬迁280万人；深入推进产业、教育、健康、生态扶贫，补齐基础设施和公共服务短板，激发脱贫内生动力；强化对深度贫困地区支持，中央财政新增扶贫投入及有关转移支付向深度贫困地区倾斜；开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，改进考核监督方式。

**【解读】**全国政协委员、中山大学教授刘昕说，5年来，脱贫攻坚取得决定性进展，贫困人口减少6800多万，贫困发生率由10.2%下降到3.1%。下一步应继续推进精准扶贫、精准脱贫，攻克深

度贫困地区的脱贫问题。

他表示，目前，扶贫领域还存在一些贪腐和责任落实不力等问题，要进一步加强监督，改进考核方式，让脱贫工作得到群众认可、经得起历史检验。

“在脱贫攻坚难度越来越大的情况下，这1000万的年度减贫目标相比前两年‘含金量’更高，完成这一目标需要更加精准、更有针对性的措施。”中国人民大学中国扶贫研究院院长汪三贵说。

为了更好地完成今年再减少农村贫困人口1000万以上的目标，国务院扶贫办主任刘永富说，今年要继续实行最严格的考核评估，并将2018年确定为作风建设年。

### 关键词·教育

着力解决中小学生学习负担重问题

**【报告点击】**发展公平而有质量的教育。推动城乡义务教育一体化发展，教育投入继续向困难地区和薄弱环节倾斜。切实降低农村学生辍学率，抓紧消除城镇“大班额”，着力解决中小学生学习负担重问题。儿童是民族的未来、家庭的希望。要多渠道增加学前教育资源供给，运用互联网等信息化手段，加强对儿童托育全过程监管，一定要让家长放心安心。支持社会力量举办职业教育。推进普及高中阶段教育。以经济社会发展需要为导向，优化高等教育结构，加快“双一流”建设，支持中西部建设有特色、高水平大学。继续实施农村和贫困地区专项招生计划。发展民族教育、特殊教育、继续教育和网络教育。

**【解读】**“政府工作报告关于学前教育的内容令人振奋。”全国人大代表、广西河池市宜州区幼儿园园长

吴洁秋说，目前我国幼教水平参差不齐，尤其在中西部地区，幼儿教师配比还较低。学前教育应该是一个开放、公益的事业，如果能让家长通过互联网平台了解孩子生活学习状况，就能给家长一个放心的保障，“这实际上是让家长、让社会参与到教育监管中来”。

全国政协委员、湖北省第二师范学院院长胡仲军说，课业负担重是我国教育领域长期以来存在的问题，不仅影响学生健康成长，也让家长叫苦不迭。解决这一问题，关键是改变应试教育模式，改变对学生的评价体系，提高课堂教学质量和效率，尊重学生兴趣，并规范课外培训班。

中国教育科学研究院研究员储朝晖认为，构建安全的幼教体系，需要政府部门、幼教机构等各方构建闭环的责任链，综合运用多种手段，把责任落实到人。

### 政府工作报告 惠民生

#### 精准脱贫

今年再减少农村贫困人口1000万以上，完成易地扶贫搬迁280万人。

#### 就业服务

城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率5.5%以内，城镇登记失业率4.5%以内。

#### 老有所养

建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，继续提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金。

#### 医疗保障

居民基本医保人均财政补助标准再增加40元，一半用于大病保险；扩大跨省异地就医直接结算范围。

#### 教育提质

抓紧消除城镇“大班额”；着力解决中小学生学习负担重问题；加强对儿童托育全过程监管。

■制图/胡万元

### 关键词·就业

城镇调查失业率涵盖农民工等城镇常住人口

**【报告点击】**加强全方位公共就业服务，大规模开展职业技能培训，运用“互联网+”发展新就业形态。今年高校毕业生820多万人，再创历史新高，要促进多渠道就业，支持以创业带动就业。扎实做好退役军人安置。加大对残疾人等就业困难人员援助力度。扩大农民工就业，全面治理拖欠工资问题。要健全劳动关系协商机制，消除性别和身份歧视，使更加公平、更加充分的就业成为我国发展的突出亮点。2018年城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率5.5%以内，城镇登记失业率4.5%以内。城镇调查失业率涵盖农民工等城镇常住人口，今年首次把这一指标作为预期目

标，以更全面反映就业状况，更好体现共享发展要求。

**【解读】**2017年全国农民工总量达28652万人，2018年需在城镇就业的新成长劳动力在1500万以上。

“随着中国城镇化的进程加快，劳动力的构成也发生了明显变化。城镇调查失业率涵盖农民工等城镇常住人口，是对全国就业情况更加科学、合理的掌握，也是对农民工为社会发展所作贡献的肯定。”全国人大代表、河南金顺劳务派遣有限公司总经理张全收说。他期待，未来的社会保障制度更加完善，让农民工群体在城市中获得更多更好的公共服务，拥有更强的融入感和获得感。

### 关键词·医疗

居民基本医保人均财政补助标准再增加40元

**【报告点击】**提高基本医保和大病保险保障水平，居民基本医保人均财政补助标准再增加40元，一半用于大病保险。扩大跨省异地就医直接结算范围，把基层医院和外出农民工、外来就业创业人员等全部纳入。加强全科医生队伍建设，推进分级诊疗。继续提高基本公共卫生服务经费人均财政补助标准。改善妇幼保健服务。支持中医药事业传承发展。创新食品药品监管方式，注重用互联网、大数据等提升监管效能，加快实现全程留痕、信息可追溯，让问题产品无处藏身、不法制售者难逃法网，让消费者买得放心、吃得安全。

**【解读】**全国政协委员、农工党江西省委主委史可说，公立医院的改革要坚持问题导向，破除以药养医，调整服务价格，合理体现医务人员技术劳动价值。要注重医院综合服务能力持续增强，并减轻群众就医负担。

过去5年，居民基本医保人均财政补助标准由240元提高到450元，大病保险制度基本建立、已有1700多万人次受益。提高财政补助标准，将进一步织密基本医疗保障网。

### 关键词·养老

建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度

**【报告点击】**深化养老保险制度改革，建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度。深化公立医院综合改革，协调推进医疗价格、人事薪酬、药品流通、医保支付改革，提高医疗卫生服务质量，下大力气解决群众看病就医难题。继续提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金。

**【解读】**全国人大代表、天津市人社局局长杨光说，人口老龄化已成为我国经济社会发展面临的重要挑战。建立养老保险基金中央调剂制度，将在全国范围内对养老保险基金的结余与缺口进行有效调剂，减轻部分养老保险基金收支缺口地区支付压力，为稳步提高基本养老金打下坚实基础。

■据新华社