

## 国务院办公厅发布基本公共服务领域改革新举措

## 养老保险补助等由央地按比例分担

当小学一年级新生免费领取正版字典和地方课程教科书时，他们跟身后的家长恐怕很少有人知道，字典和教科书的经费，可能分别来自中央和地方财政。8日，国务院办公厅对外发布《基本公共服务领域中央与地方共同财政事权和支出责任划分改革方案》，一揽子亮出八大类18项与老百姓生活密切相关的领域改革举措；明确基本公共服务保障的国家基础标准，其中城乡居民基本养老保险补助和城乡居民基本医疗保险补助均由中央与地方按比例分担。

## 以“人”为核心，守护百姓获得感

稍微研读这份改革方案就会发现，无论是义务教育、学生资助，还是基本就业服务、基本养老保险，抑或是基本医疗保险、基本卫生计生、基本生活救助、基本住房保障，八个类别统统与人和家庭紧密相连。

“首先应该明确一点，这次改革不是涉及所有的财政事权，更不是所有的事权，而是限定在基本公共服务领域的共同财政事权。”中国财政科学研究院院长刘尚希说，改革以与“人”最直接相关的教育、医疗卫生、社会保障等领域基本公共服务财政事权与支出责任划分为突破口，体现了中央关于兜住基本民生底线的要求。

他认为，这次改革的一大重点，在于为共同财政事权方面划分支出责任，并不是说这是手术刀式的改革方案，支出责任划分原来就有，现在是要更加明确化、规范化。而且，改革方案定了以后，各地就要严格照此执行，不能再出现推诿扯皮等现象。

另外，改革方案明确，地

方在确保国家基础标准落实到位的前提下，因地制宜制定高于国家基础标准的地区标准，高出部分所需资金自行承担。

在北京大学经济学院教授刘怡看来，在人民群众最为贴近的领域启动改革，使原先笼统的、不尽统一规范的支出责任变得清晰明朗，这本身就是更加强调人民的获得感。

## 不分东中西，以财力定档分担比例

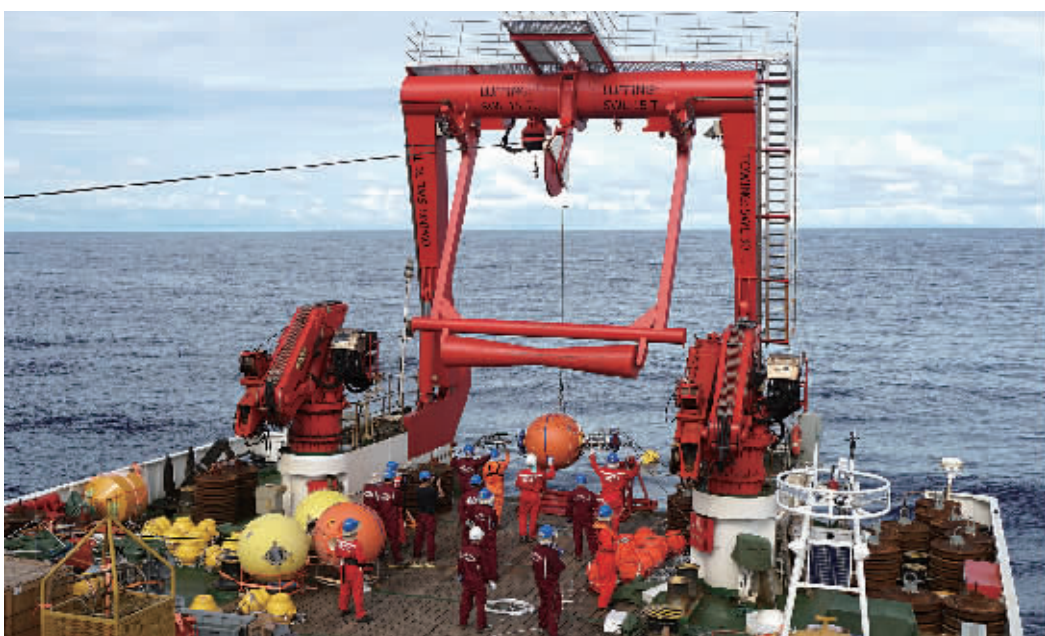
外界普遍关注的一点是，本次改革方案中，中央对不同地区并没有简单按东中西确定分担比例分担支出责任，而是大体依据地方财力分档次确定分担比例。

以中等职业教育国家助学金、普通高中教育免学杂费补助、计划生育扶助保障等7个事项为例，中央分担比例由此前的七档简化归并为五档。第一档包括内蒙古、广西、重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆12个省份，中央分担80%。第二档包括河北、陕西、吉林、黑龙江、安徽、江西、河南、湖北、湖南、海南10个省，中央分担60%。

第三档包括辽宁、山东、福建3个省，中央分担50%；第四档包括天津、江苏、浙江、广东4个省份和大连、宁波、厦门、青岛、深圳5个计划单列市，中央分担30%；第五档包括北京、上海2个直辖市，中央分担10%。

中央财经大学新市场财政学研究所所长李俊生教授说，我国幅员辽阔，改革开放40年来，东中西部经济发展水平差异已经发生很大变化，此次改革没有沿用以往的划分方式，是与时俱进的体现。

“分档划分的优势显而易见，一是打破利益格局固化、更显公平，二是从实际出发、体现科学。”刘怡说。 ■据新华社



2月7日，我国新一代海洋综合科考船“科学”号在完成2017年西太平洋综合考察航次后，返回青岛西海岸新区的母港。科考队员在本航次成功建成我国首个深海实时科学观测网，西太平洋深海3000米范围内的温度、盐度和洋流等数据实现1小时1次实时传输。 新华社图

## 教育、旅游、消费等多个领域都有新举措

## 中央各部委开出2018年民生清单

近期，中央各部委密集召开会议，部署2018年工作。针对民生关切，新华社“新华视点”记者梳理了多个领域的新举措。

## 【教育】多方努力解决入园难

为缓解入园难问题，将在大力发展公办园的同时，积极引导和扶持民办园提供普惠性服务，大力支持农村地区、脱贫攻坚地区、城乡接合部和两孩政策新增人口集中地区新建、改扩建幼儿园。

教育部表示，将进一步扩大高考改革试点，增加北京、天津、山东、海南4个省份。建立师德失

范曝光平台和定期通报制度，营造风清气正教育行风。

## 【旅游】重拳整治旅游乱象

根据国家旅游局的规划，未来3年，将推出“鹰眼计划”“利剑行动”等多项整治措施，并实施《旅游领域严重失信相关责任主体联合惩戒备忘录》，在旅游法规、监管形式、景区保障等多方面出重拳依法治旅，净化旅游环境。

公安部施行出入境八大便民举措，包括同一省内就近办签证、港澳台旅游签注24小时自助办理、免费出入境证件照

相服务等，方便大家出行。

## 【消费】赔偿先付让“买买买”更放心

商务部将全面启动“消费升级行动计划”，包括打造城乡便民消费服务中心、搭建国际消费新平台等；进一步完善免税政策，推进已经批准的口岸进境免税等。

国家工商总局将建立联合打假工作机制，开展跨领域、跨区域联合打假，定期公布各地12315投诉量；全面推行经营者首问制度，鼓励引导电商平台、大型商场、超市等建立赔偿先付制度，并以有效方式向社会公开。 ■据新华社

## 防英国坏规矩 欧盟祭出“制裁机制”

欧盟7日公布的一份草案提出，如果英国在“脱欧过渡期”不守规矩，做出有损欧盟利益的举动，欧盟将动用制裁机制而非诉诸法律，剥夺英国在欧盟单一市场内享有的权利，惩罚措施可能包括重征关税。

欧盟与英国本周在布鲁塞尔启动关于“脱欧过渡期”的谈判。英国方面希望，2019年3月29日英国正式退出欧盟后，再有两年过渡期。过渡期内，英国仍留在欧盟单一市场内，以便与英方希望达成的自由贸易协定“无缝衔接”。

欧盟方面要求，过渡期内，英国可以继续留在欧盟单一市场，双方公民可以继续自由出入于英国和欧盟国家，但英国必须继续遵守欧

盟法律，负担欧盟财政预算。7日公布的草案规定，英国在过渡期内没有欧盟事务投票权，只有在“接到邀请或个别场合”才能出席相关会议。

草案还规定英国不得作出“可能有损”欧盟利益的举动，不得违反欧盟制定的“规矩”，例如，英国可以在过渡期内与第三方国家举行贸易谈判，但不得生效。

欧盟提议，如果英国破坏这些规矩，欧盟将动用制裁机制，剥夺英国在欧盟单一市场里拿的好处，比如免关税和人员自由流动等。

德新社报道，欧盟之所以不想诉诸法律解决与英国可能发生的纠纷，是因为欧洲法院作出裁决动辄需要数年，不能立竿见影地惩罚英国。 ■据新华社

## 6.8亿美元！特斯拉季报亏损创纪录

美国电动车制造商特斯拉公司公布创纪录季度亏损。特斯拉说，已经从Model 3车型的生产计划中“吸取一些教训”。

特斯拉新车型Model 3对这家车企的前途至关重要，但这款车型的生产迄今处于瓶颈期。

特斯拉公布的最新财报显示，特斯拉去年第四季度亏损将近6.8亿美元，这一数字在一年前为1.2亿美元。

不过，财报说，特斯拉当季收入增加至32.9亿美元，同时正在解决Model 3生产面临的问题。

特斯拉7日说：“2018年某时，我们预期将开始产生正面、稳定的季度营收。”

首席执行官埃隆·马斯克上月立下军令状。他说，除非特斯拉在今后10年实现宏伟财务目标，否则自己不会获取报酬。 ■据新华社

## 广深港高铁等新口岸将陆续开通 香港海关增加投入全力准备

港珠澳大桥、广深港高速铁路及莲塘/香园围口岸将要陆续开通，香港海关将在人手、装备、工作流程等方面增加投入以配合项目落成。

香港海关关长邓以海7日表示，对海关而言，今年将是任务繁重的一年，同时为三个重大跨境基建项目作通关准备是史无前例的挑战。

香港海关将为新开设的口岸引入多款高科技仪器优化通关查验工作，并计划在年内增聘约1000人。

海关去年10月起全年招聘关员。邓以海指出，至1月底共接到逾1万宗申请。

邓以海表示，海关将优

化通关查验配置，包括于陆路边境口岸安装先进的“门架式”及“双能流动”X光车辆检查系统，也会广泛使用手提式毒品分析仪，加强边境口岸的执法成效，配合新口岸运作。

全长55公里的港珠澳大桥是世界最长的跨海大桥。6日，港珠澳大桥主体工程完成竣工验收，具备通车试运营条件。广深港高速铁路是一条连接香港、深圳和广州的跨境高速铁路，全长140公里，其中香港段长26公里。莲塘/香园围口岸位于香港特区政府未来着力发展的创新科技的区域，将配合香港和深圳“港深创新及科技园”的建设。 ■据新华社