



潇水河碧波如镜。何上进 摄

守潇水一河清波

——道县推行“河长制”整治河道采砂纪实

上善治水，水韵道州。
位于湖南南部、湘粤桂交界处的道县，古称道州。“营阳郁郁，山水第一”，“水”于道县，是景、是情、更是生命线。

2448平方公里的面积上，纵横交错着65条河流，水系全长一千多公里。潇水由南向北纵贯全境，永明河、泡水河、濂溪河、沅水河和九疑河以潇水为主干，呈“六进一出”叶脉状分布。

随着经济建设高速发展，非法采砂日益猖獗，原本清澈见底的母亲河被挖得千疮百孔，尾砂随意乱堆，采砂坑深不可测，噁人事故时有发生。由此，“护水治砂”成了道县人的心病。

十年磨一剑。随着全县河道采砂集中整治行动的推进，特别是道县河长制的落地开花，开创了“四有”巡河等创新治理模式，一幅“河畅、水清、岸绿、景美”的生态画卷正在道州大地徐徐展开。

■记者 和婷婷 通讯员 雷伙生

冬泳变化

靠过年“捡漏”变家常便饭

1月27日上午8时，室外温度接近零摄氏度。在潇水河道县上关街道办事处码头段流域，30多名冬泳爱好者正在潇水中尽情畅游。精、气、神感染了不围观的年轻人。

“我从2011年就开始进行冬泳锻炼了，现在终于可以每天都尽情畅游！”59岁的冬泳爱好者刘耀学告诉记者。“前些年潇水河一年四季水都是浑的，想冬泳只有过年的时候趁采砂的人都放假了，水才会变清。冬泳爱好者开玩笑说是‘捡

漏’去享受。”

对比自己亲眼目睹的变化，刘耀学不由地感叹：河更平了、水更净了，两岸也更漂亮了，我们游在水中，甜在心头啊！

变化的不止是潇水河。数据显示，目前道县全县河湖水域面积保有率6.5%，河、库自然岸线保有率90%，重要水功能区水质达标率92%，地表水达标率80%以上，集中式饮用水源地水质达标率100%，全部达到考核标准。

精准护水

用治砂作为河道治理的钥匙

问河哪得清如许？唯有多措并举来！

上世纪九十年代，随着经济建设高速发展，在利益驱动下，挖砂采砂十分猖獗，乱采、滥挖、乱倒、乱弃现象比比皆是，导致河岸崩塌、河道淤塞、水源污染等情况时有发生。

2013年9月，湖南省政府决定实施湘江流域保护和治理“一号重点工程”。

2016年10月，中央全面深化改革领导小组第二十八次会议审议通过《关于全面深化推行河长制的意见》。

2016年12月9日，道县县委、县政府组织召开全县河道采砂集中整治动员大会。由此，一场以“打击非法行为、规范采砂秩序、消除安全隐患、恢复河流生态”为目标的专项整治攻坚战，全面拉开帷幕。

为了打好这场攻坚战，道县县委、县政府成立了河道采砂专项整治与规范化管理工作领导小组，并增加“乡镇主体”责任，将河道采砂整治工作纳入当地乡镇年度绩效考核，着力构建一级抓一级，一级对一级负责、层层抓落实的工作机制。

同时，《道县2016—2017年河道采砂集中整治工作方案》、《关于全县严禁非法采砂的通告》、《严禁国家公职人员参股采

砂的有关规定》等一系列规范性文件先后出台，明确规定：对拒不停止非法采砂、拆除采砂设施设备的，一律采取“爆破、铲挖、切割”等措施强制拆除；对阻碍执法整治的，及时予以行政拘留；对涉嫌犯罪的，坚决依法快捕快判；对国家公职人员参与采砂的，限期退出，逾期不退出的，给予党纪、政纪处分；对不作为、慢作为的，依法约谈责任单位主要负责人。

此外，县里还利用多种措施宣传，让工作部署、政策条文家喻户晓、深入人心。县河道采砂整治与管理办公室严格按照整治步骤，对采砂船只、砂场、上砂码头逐一做好调查询问笔录，拍照固定证据，送达执法通知，鼓励业主主动退出采砂市场，自行拆除采砂设施设备。

县委书记刘勇会表示，河道采砂整治势在必行，这不是单纯的经济问题，而是关乎经济社会发展与和谐稳定的社会问题、政治问题。“道县属非工业型城市，河道里面的水污染主要是一些白色垃圾。因此，我们将河道采砂治理作为河长制工作的主要内容，要用十二分的努力，为河道治理把脉开‘药方’，用实际行动将河长制工作各项要求落到实处，还道县人民一河清波。”



道县县委书记刘勇会(右一)在潇水河东门至白马渡河段巡河。



道县县委副书记、县长李天明(左三)在潇水河万家庄沿河段检查砂场整治拆除情况。

责任担当

要为潇水河守住一湾清波

破除多年既得利益，难度之大可想而知。

全县非法采砂历时长、问题复杂。部分群众法制观念淡薄，视河道砂石为己有，擅自非法出让河道砂洲；参与采砂人员结构复杂，河道采砂管理难度大。据统计，全县累计260多台采砂船舶、200多处上砂码头、21个机械制砂场，仅8处办理了审批手续。特别是永州市部分县区采砂权拍卖后，大量被淘汰、取缔的采砂船舶廉价变卖到道县，全县非法采砂强势反弹。

“2008年有一个村就集体将自己门前的河道沙洲卖了150万，当时村里每个人都分到了3080元。‘巨款’利诱之下纠纷、斗殴等现象时有发生，执法风险随之加大。”道县河道采砂整治办主任雷伙生回忆，在一次执法中，四五个人的执法队伍就被十几个人围在河水中困了半天，另外还有他们撵掇来了100多个当地百姓作“帮手”。

治砂之难，可以想见。道县县委常委、政法委书记乌进甫告诉记者，在专项整治攻坚战中，道县设立了专门的河道采砂整治与管理办公室，从公安、水利、国土等部门，抽调26名专业执法人员，组建专职监管队伍，配齐专用执法装备，保障专项管理经费，专司全县河道采砂执法监管工作。

同样，在河长制的部署上，也是高规格组建河长制办公室，高级别配备办公室主任，明确县政府一名副处级职级干部担任河长办主任，县水利局局长担任办公室常务副主任，从相关职能部门抽调专职工作人员充实河长办工作岗位。

“目前很多地方的河长制办公室多是从当地水利等部门抽调普通职工组成，像道县这样的领导配置算是罕见，所以当地的重视程度也是不言而喻的。”湖南某环保协会会长评价道。

勇吃螃蟹

创一套正本清源的道县模式

古有大禹治水，今有河长治河。

在这场治砂护水的战役中，道县也勇吃螃蟹，并不断创新自己的理念，备受认可。

2017年10月，道县积极学习江浙一带的“河长日记”，并在湖南率先推出。随后，周边县区争相前来取经，并复制推广。

2017年12月，我省出台第二号河长令，明确指出清理僵尸船。当时，道县已经有124台采砂船舶、131处上砂码头自行拆除，财政兑现自拆奖励资金98.5万元。

2017年11月，道县县委、县政府提出的“四有”巡河要求(有巡河方案、有巡查记录、有问

题交办、有督查落实)，得到了永州市河长办的大力推介，并出台文件，提出巡河“五有”；提出的“十个一”，也与省河长办随后出台的“八个到位”不谋而合。

……
理念创新之外，行动取得的成绩也十分喜人。

数据显示，目前全县累计办理非法采矿案4起，行政拘留32人，批准逮捕15人，判刑8人，取缔非法采砂船261台，强制拆除非法上砂航吊码头216处，封停机制砂场16个，拆剪非法采砂供电线路13万余米，拆除非法采砂工棚70000多平方米，挽回直接经济损失1000多万元。

诗意栖居

绘就“河清、水畅、岸绿、景美”

冰冻三尺，非一日之寒；破冰前行，岂有一蹴而就。

道县县委副书记、县长李天明表示，集中整治只是手段，规范管理才是目的，“河清、水畅、岸绿、景美”慢慢会成为现实。

据悉，根据道县2017至2020年河道采砂规划报告编制方案，县内六大河流全部纳入规划范围。并且，规划将更加科学设置采砂分区，更加严谨确定采砂总量、许可数量，更加严格控制采砂方式、开采范围、弃料处理等技术指标，让规划成为日后管理的依据和行动指南。

此外，全面完善全县河库名录，启动一河(库)一策工作和河长制工作信息化平台，加大对乡镇场(街道)和成员单位考核力度；加强河库巡查常态化，严格做到县级河长一月一巡，乡镇(街道)河长一旬一巡，村级河长一星期一巡；结合精准扶贫，设置公益性工作岗位，招聘有劳动能力的贫困户做河道巡查保洁员；持续推进潇水河祥霖铺段样板河流建设，加快潇水河道县城区河段河道清障步伐，继续推进河道采砂、河道保洁、水库治污等专项整治行动；坚持问题导向，认真落实和推行湘江流域重大问题办理“一单四制”制度。