



“限抗”5年，管住医院管不了药店 代表建议对零售药店销售抗菌药物加强监管 加快立法，掐断抗生素滥用利益链

感冒或者身体不适，不是“吊点滴”就是到药店买“消炎药”。规范抗生素使用，一直是相关管理部门的重要工作。然而，从过去几年的“抗”战成果来看，抗生素滥用形势依然严峻。

省人大代表邓滢认为，如果再不及时出台有效的防控措施，滥用抗菌药物将给老百姓健康带来巨大危害。她建议，加快立法，对抗菌药物的销售和使用进行监控和处罚，同时鼓励公民举报并进行奖励。

■记者 刘璋景 李成辉

现象 “限抗”管住了医院管不了药店

2012年，被称为“史上最严厉抗令”的《抗菌药物临床应用管理办法》正式实施，《办法》规定，医生如果滥开抗生素将有可能被取消处方权，医院也将被追究责任。

然而，5年多时间过去，在湖南很多地方，虽然医院的使用情况得到一定好转，但是药店却仍然泛滥。“规定管住了医院却管不了药店”，邓滢发现，一些药店不凭处方向市民出售抗生素的情况仍然严重。

在药店或者街头小诊所，像“青霉素”、“甲硝唑”、“阿莫西林”这类的药，基本上是销售

人员口中的“万灵丹”，只要患者简单描述出符合感冒的症状，一盒阿莫西林胶囊或片剂等抗菌类药物便必不可少。

更为严重的是，市民对抗生素的使用走入了误区。许多人在得了感冒或拉肚子之类的小毛病时，习惯于自己“凭经验”买药治病。

根据国家药监局最近公布的一项现状调查结果，23.9%的居民选择在感冒后使用抗生素；8.9%的居民选择在腹泻后使用抗生素；“凭经验”买抗生素的居民则有24.5%。

原因 抗生素利润高，药店销售占比高

这几年，各级相关部门“治抗”、“限抗”的政策不少见，为何收效不明显？

邓滢发现，当前抗菌药物管理工作重点和改善主要是在二级以上的公立医院，基层医疗机构仍是抗菌药物滥用的重点场所，在药店、个体医疗机构这种现象就更加突出。

抗生素是一种高利润的产品，像阿奇霉素，治疗呼吸

道疾病，6片装的，进价2元多，但售价近10元，头孢拉定胶囊，进价才不足3元，销售价却是20多元。

在调研的过程中，邓滢发现抗生素销售额在许多药店能占“半壁江山”。按照现行规定，药店违规销售处方药的上限处罚为罚款1000元，低额度的罚款与高利润的空间，不足以对药店违规经营产生震慑作用。

警惕 “超级细菌”频生，无抗生素可用

抗生素滥用已到非管不可的时候了。邓滢介绍，因产生耐药性而出现的“超级细菌”，是目前最令人担心的问题。

记者了解到，开发一个新药一般需要10年左右时间，而一代耐药菌的产生往往只需要两年。抗生素滥用情况加重，最终会导致“超级细菌”横行。按照目前耐药情况的发展趋势，我国很有可能成为最先陷入

“超级细菌”频生、最终无抗生素可用境地的国家之一。

中南大学湘雅医院感染控制中心教授吴安华介绍，因为细菌变异速度太快，一些国家不得不通过政府出资来推动解决这一问题。“目前有一种叫做鲍曼不动杆菌的细菌，是有可能致命的，抗生素对其完全没有办法，好在这个细菌还不常见。”

建议 对零售药店销售抗菌药物加强监管

邓滢说，由于我国目前对抗菌药物的使用没有立法，行政监督也很苍白，医务人员和机构所拥有的处方权随意性较大。她建议，应立法对抗生素的生产实行宏观控制严格管理，除了以医疗机构为主参与感染控制和抗菌药物合理使用管理外，对覆盖面广、购买方便的零售药店更加应该加强监管。行政监管部门应对全市各零售药店抗菌药物销售量、销售率等指标进行监控，对发现严重问题的药店给予相应处罚，同时鼓励公民举报并进行奖励。

同时，零售药店要对处方药进行台账式管理，可将原始处方复印留件备查，无复印条件的可对处方登记造册，做好销售记录。



药店随处可买到的抗生素类药物。(资料图片)

建言献策

姚献其：

建议60天新增产假发放生育津贴

“新加的60天奖励假期的工资、福利由企业支付，会让广大企业视女职工为包袱，假期待遇难以得到有效保障”，省人大代表姚献其建议，将新增的60天假期与98天产假一起纳入生育津贴补贴范围。

姚献其代表告诉记者，2016年发布的《湖南省人力资源和社会保障厅关于城镇企业职工生育保险女职工产假待遇等有关问题的通知》(以下简称通知)中，取消了晚育女方30天产假和领取《独生子女父母光荣证》女方30天产假，对所有依法生育子女的女方都增加了60天产假。新增60天产假视同出勤，其工资福利等有关待遇由用人单位按规定发放，暂不纳入生育保险生育津贴发放范围。

姚献其说，因女职工长时间的休假使得许多用人单位难以安排替代人手且增加用工成本，极易导致用人单位在招聘过程中减少提供给女性的就业岗位，提高育龄女性就业门槛。

姚献其以他所在单位为例介绍，由于属于商业零售行业，单位7000多名员工中，有八成以上为女职工，企业仅一年为此要承担达64万元费用，“随着生二胎意愿加强，费用预计还会增长，造成企业运行成本不堪重负。”

基于此，姚献其建议修改《通知》规定，将女职工新增的60天产假，纳入生育保险生育津贴发放范围，产假期间全部由生育津贴支付工资。 ■见习记者 杨洁规

刘辉平： 引导医学人才走向基层

卫生人才匮乏、待遇低、收入少等问题仍困扰着大部分农村基层医疗机构，省人大代表刘辉平建议破局基层医疗人才短缺问题，要改革管理体制，积极引导医学人才流向基层，切实提高底层医务工作者待遇。

刘辉平认为，农村基层医疗卫生机构为非盈利性机构，“造血”功能低下，制约了基层医疗卫生服务事业的发展。“基层卫生人才严重匮乏，医疗卫生人员待遇低、收入少，造成基层医疗卫生服务人员严重短缺、流失。”刘辉平说，由于基层条件艰苦，医学专业学生毕业后不愿意去农村当医生，造成边远乡镇、村卫生医技人员配备严重不足。另外，基层医疗卫生医生的业务培训、再教

育由于种种原因几乎是空白。

如何让更多优质医学资源下沉，服务基层？刘辉平总结道，首先要深化管理体制变革，加大对基层医疗卫生经费的专项投入，积极化解基层医疗卫生的债务问题，解决医疗卫生基础薄弱、发展不平衡的问题。其次要积极引导医学人才流向基层，解决基层医疗卫生人员的保险、工资待遇等基本问题，解除其后顾之忧。

刘辉平谈到，近年医联体东风盛起，上级医院可开展定向培训，给下级医院提供更多的学习和交流机会，切实提高基层卫技人员业务水平，提高基层医疗卫生机构的服务力上新水平。

■记者 张洋银

汤光明： 加强建筑工人职业技能培训

建筑行业施工新技术、新材料、新工艺和新设备不断出现，对一线操作工人的文化技术素质要求也在不断提高，但我省建筑行业实际操作中一线工人技术水平已经与新时代、新技术的要求严重不相适应。对此，省人大代表汤光明建议，要加强建筑行业工人职业技能业务培训，提升一线工人的技能水平和整体素质。

汤光明介绍，一线操作工人中绝大多数以上是初中以下文化程度，受过专业培训取得职业资格证书或岗位技能证书的人员不到总人数的30%，与2020年实现全行业建筑工人全员培训、持证上岗的要求相差甚远。“建筑工人流动性强，劳动关系不固定。”汤光明调研发现，劳务作业班组在一个工地上的务工期一般

为3-6个月，企业不愿意花钱对他们进行培训。

加强建筑行业工人业务培训已成了建筑行业急需解决的问题。汤光明建议，要明确企业为培训责任主体，确定培训工种的范围、培训内容和课时等，并提出持证上岗率分步达标要求。要有相关管理和制约措施，实行“先培训，后上岗”，严格实行就业准入制度。同时，把生产作业人员的持证上岗比例纳入到对建筑劳务企业的监督管理中。

在挖掘原有培训机构潜力的基础上，还可依托有条件的大中型企业和其他职业学校、培训中心，积极开展培训。汤光明还建议，建立政府、企业、个人三方分担的投入机制，并在制订相关管理办法时，对培训费用分担提出指导性意见。

■记者 李成辉 刘璋景