

国务院法制办负责人就国务院修改两个条例答记者问

涉重大利益调整应进行论证咨询

日前，国务院总理李克强签署国务院令，公布《国务院关于修改〈行政法规制定程序条例〉的决定》和《国务院关于修改〈规章制定程序条例〉的决定》，自2018年5月1日起施行。日前，国务院法制办负责人就这两个决定的有关问题回答了记者的提问。

问 在政府立法工作中坚持党的领导方面提出了哪些具体要求？

答：党的十九大明确提出，必须把党的领导贯彻落实到依法治国全过程和各方面。

一是明确要求制定行政法规、规章，应当贯彻落实党的路线方针政策和决策部署。

二是规定制定政治方面法律的配套行政法规，应当按照有关规定及时报告党中央；制定经济、文化、社会、生态文明等方面重大体制和重大政策调整的重要行政法规，应当将行

政法规章草案或者行政法规草案涉及的重大问题按照有关规定及时报告党中央。制定政治方面法律的配套规章，应当按照有关规定及时报告党中央或者同级党委（党组）；制定重大经济社会方面的规章，应当按照有关规定及时报告同级党委（党组）。

三是规定国务院年度立法工作计划应当报党中央、国务院批准后向社会公布。



上海地铁将全网试行“刷码过闸”

1月16日，在上海地铁人民广场站内，一位乘客在体验刷码过闸。当日，记者从上海申通地铁集团有限公司获悉，自1月20日起，上海地铁全网络389个车站将试行基于“地铁快付”系统的刷码进出闸机功能。

新华社 图

菲律宾马荣火山开始喷发火山灰 我驻菲使馆提醒公民暂勿前往马荣火山景区

中国驻菲律宾大使馆16日发布公告，提醒在菲中国公民近期暂勿前往马荣火山景区。

公告说，从当地时间1月13日下午起，菲律宾马荣火山开始喷发火山灰，目前已有岩浆溢出。从首都马尼拉飞往马荣火山附近的黎牙实比的部分航班已出现延误或被取消。菲律宾火山地震研究所已于14日晚将马荣火山的喷发警戒级别提高至5级中的3级。目前附近居民已在有序撤离，火

山半径7公里内不允许人员进入。据预测，火山活动有加剧可能，并面临进一步喷发的危险。

中国驻菲大使馆特别提醒在菲中国公民暂勿前往马荣火山景区，已在该地区的旅行人员请尽快结束行程离开。如坚持前往，可能导致当事人面临极高的安全风险。使馆同时提醒，在菲中国公民如遇紧急情况，请及时报警并寻求中国驻菲律宾大使馆的协助。

据新华社

教育部：绝不姑息侵害学生的行为

针对近日发生的高校教师性骚扰学生事件，教育部新闻发言人续梅16日表示，对触犯师德红线、侵害学生的行为，教育部坚持零容忍态度，发现一起查处一起，绝不姑息。

在回应记者相关提问时，续梅表示，对于近期关于高校教师性骚扰行为的举报，教育部第一时间要求相

关学校进行核查。目前，北京航空航天大学已经作出了查处。对于其他相关学校，教育部也会督促尽快核实情况，如果属实，严肃处理。

续梅说，教育部将会同有关部门认真研究，进一步完善相关制度，建立健全预防机制，从制度层面避免此类事件的发生。

据新华社

要快读

我国5G今年将达预商用水平

中国IMT-2020(5G)推进组于16日正式发布了5G技术研发试验第三阶段第一批规范。通过第三阶段测试，预计在2018年底我国5G产业链主要环节将基本达到预商用水平。

工业和信息化部信息通信发展司司长闻库在16日举行的5G技术研发试验第三阶段规范发布会上表示，5G技术研发试验第三阶段将是5G实现商用之前的关键一步，5G技术试验第三阶段规范的制定与发布尤为重要。

外国高层次人才“一卡通”试点将深化

国家外国专家局局长张建国16日在北京表示，针对目前我国外国人才区域分布不平衡、“高精尖缺”人才引进方面依然存在结构性矛盾等问题，我国将深化外国高层次人才“一卡通”试点工作，在金融、通讯、交通、保险等方面，为持卡人提供更加便利的社会服务。依托社会公共服务体系，设立专门服务窗口，为外国人才及其配偶、未成年子女落实待遇等提供高效便捷的服务。

张建国强调，在做好外国高层次人才服务“一卡通”试点工作的同时，还将进一步完善实施外国人来华工作许可制度，贯彻落实好外国人才签证制度，推动《外国人在中国工作管理条例》颁布实施，积极参与制定《外国人永久居留管理条例》，进一步明确外国人才申请和取得永久居留资格的条件和程序。

1月1日起 全国统一停征排污费

记者16日从财政部了解到，为做好排污费改税政策衔接工作，自2018年1月1日起，在全国范围内统一停征排污费和海洋工程污水排污费。

财政部有关负责人要求，各执收部门要继续做好2018年1月1日前排污费和海洋工程污水排污费征收工作，抓紧开展相关清算、追缴，确保应收尽收。排污费和海洋工程污水排污费的清欠收入，按照财政部门规定的渠道全额上缴中央和地方国库。

2018年1月1日起，我国首个以环境保护为目标的绿色税种——环境保护税正式施行，以此取代了施行近40年的排污收费制度。

均据新华社

问 在依法推进和保障“放管服”改革方面作了哪些规定？

答：在总结国务院近年来大力推进“放管服”、行政审批制度改革经验的基础上，一是明确规定起草行政法规、规章，应当体现全面深化改革精神，科学规范行政行为，促进政府职能向宏观调控、市场监管、社会管理、公共服务、环境保护等方面转变。二是规定了行政法规、规章清理制度，要求根据全面深化改革、经济社会发展需要以及上位法规定，

及时清理行政法规、规章；对不适应全面深化改革和经济社会发展要求，不符合上位法规定的行政法规、规章，应当及时修改或者废止。三是为依法保障各项改革任务顺利实施，规定国务院可以根据全面深化改革、经济社会发展需要，就行政管理等领域的特定事项，决定在一定期限内部分地方暂时调整或者暂时停止适用行政法规的部分规定。

问 在深入推进科学立法、民主立法、依法立法方面规定了哪些具体制度？

答：党的十九大明确提出，推进科学立法、民主立法、依法立法，以良法促进发展、保障善治。

一是完善立法项目征集和论证制度。规定国务院法制机构应当向社会公开征集行政法规制定项目建议，国务院部门、省、自治区、直辖市和设区的市、自治州的人民政府可以向社会公开征集规章制定项目建议，并应当对立项申请和公开征集的项目建议进行评估论证。

二是确立公开征求意见制度。规定起草时应当将行政法规或者规章的草案及其说明等向社会公布征求意见；审查时可以将送审稿或者修改稿及其说明等向社会公布征求意见；向社会公布征求意见的期限一般不少于30日。

三是规定委托第三方起草制度。起草专业性较强的行政法规、规章，可以吸收相关领域的专家参与起草工作，或者委托有关专家、教学科研单位、社会组织起草。

四是确立重大利益调整论

证咨询制度。起草或者审查行政法规、规章，涉及社会公众普遍关注的热点难点问题和经济社会发展遇到的突出矛盾，减损公民、法人和其他组织权利或者增加其义务，对社会公众有重要影响等重大利益调整事项的，应当进行论证咨询。

五是建立立法后评估制度。起草部门、法制机构可以组织对行政法规、规章或者其中的有关规定进行立法后评估，并把评估结果作为修改、废止有关行政法规或者规章的重要参考。

六是重申立法法的有关规定，防止违反上位法。规定没有法律或者国务院的行政法规、决定、命令的依据，部门规章不得设定减损公民、法人和其他组织权利或者增加其义务的规范，不得增加本部门的权力或者减少本部门的法定职责；没有法律、行政法规、地方性法规的依据，地方政府规章不得设定减损公民、法人和其他组织权利或者增加其义务的规范。

据新华社