

# 研发投入将超千亿，湖南这样安排

企业研发经费928亿元，占比85% 高校和科研院所研发经费153亿元，占比14%

党的十八大以来，“科技创新”一直摆在国家发展全局的核心位置；党的十九大报告也指出，创新是引领发展的第一生产力，是建设现代化经济体系的战略支撑。为推动《国家创新驱动发展战略纲要》和《湖南省经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》，12月28日，湖南省发布《湖南省加大全社会研发经费投入行动计划（2017—2020年）》（以下简称《行动计划》），到2020年，全社会研发经费投入总量要达到1092亿元，占GDP比重达到2.5%。

“这不仅是科技创新考核指标，同时也是一个民生指标，纳入了小康社会考核，事关湖南到2020年与全国同步全面建成小康社会目标的实现。”在12月28日的《行动计划》发布会上，省科技厅党组书记童旭东强调。

新鲜出炉的《行动计划》中，政府、企业、高校、科研院所等单位到底怎样“分工”？政府资金如何引导？金融财税会不会有“激励”政策？三湘都市报记者一一为你解读。

■记者 李琪



12月22日，中国铁建重工生产的全电脑三臂凿岩台车，可全自动高效智能化钻孔，填补了国内空白。  
记者 郭立亮 摄

## 【分工落实】

### 政府研发投入，重点聚焦战略性新兴产业和高新技术产业

记者了解到，《行动计划》实施后，湖南省政府部门将积极争取中央财政资金，争取国家层面重大科技项目在湖南的战略布局，争取中央加大对湖南科技创新的支持。同时，加大各级财政科技资金投入力度，省市各级确保财政科技投入稳定增长。

政府财政科技的投入管理会不断优化，按照财政资金

来源渠道、总量和管理使用主体不变的原则，对现有部门和单位资金中用于研发经费投入的部门进行整合。政府资金用于研发活动的比重重要增加，各级财政安排产业扶持和科技类转向资金，每年都以一定的比例用于研发投入。将省级科技计划专项资金进行统筹，对高校、科研院所非政府资金部门的新增研发经费投入按

比例给予奖励性后补助。

政府研发投入的重点在哪里？据介绍，主要以创新型企业、高校、科研院所、新型研发机构等作为关键研发主体；并聚焦高端装备、新一代人工智能、新材料、新一代信息技术、新能源、生物技术、现代农业、人口健康、资源与环境、文化创意、公共安全与应急、现代服务等战略性新兴产业和高新技术产业。

### 2020年，16%的工业企业要有自己的研发机构

在《行动计划》中，企业研发投入将被强化为“主体地位”；政府会促进企业“小升规”，2017年到2020年每年新增规模以上工业企业1000户以上。

在我省现有的企业

中，将高新企业技术群进行壮大，鼓励有规模的企业自建研发平台，预计到2020年，我省将有16%的工业企业有自己的研发机构。企业研发项目在落地转化时，政府部门提供市

场定价、融资、交易等一体化优质服务。

预计到2020年，规模以上工业企业研发经费投入占销售收入比重的1.3%，战略性新兴产业领域的骨干企业研发投入占销售比重的3%。

### 高校和科研院所的优质科研平台，可获千万支持

高校和科研院所是科技创新中的主力军。按照《行动计划》，湖南省将优化其研发投入活动，引导加强基础研究，支持省级重点学科高校和科研院所自主选题开展基础研究。

科技创新资源要推动共享，建立统一的科研设施和科研仪器、检验检测技术开放共享平台，对开放共享和

使用的单位双方实行年度财政资金支持。

人才是高校和科研院所进行科技创新的优势，政府鼓励高校、科研院所加强前沿科技人才团队的引进与培育，纳入长株潭高层次人才聚集工程，按照科研经费实际支出的60%，最高给予顶尖人才1000万元、杰出人才500万元、优秀青年人才300

万元的科研项目和科研平台经费支持；按一事一议的方式提供顶尖人才创新团队最高1亿元、杰出人才创新团队最高3000万元的经费支持。

在高校和科研院所“科研创新能力”的建设上，政府的支持资金也非常丰厚。优质的新型研发机构和高水平的创新研发平台，都可以获得不低于1000万元的支持。

### 建立风险补偿机制，解决科技型企业融资难题

《行动计划》中明确，对新兴产业发展基金及其参股运作规范的子基金投入项目，政府要优先纳入、担保代偿补偿、信贷风险补偿、贴息和补助的扶持范围。积极引导各类投资主体投入研发活动，探索试点科技创新领域政府和社会资本合作模式（PPP）。鼓励

各类银行发展科技型分支机构，加强与融资担保、保险、创业投资、天使基金等合作，积极发展知识产权质押、投贷联动等创新业务，增加对科技型中小企业的信贷支持。

科技型企业融资一直是难题。今后政府将建立风险补偿和金融联动机制，对于

银行发放用于国家、湖南省科技成果转化项目的贷款给予一定的风险补偿。同时，扩大科技信贷的规模，推广“保贷联动”的新险种。

企业有重大技术研发成果也能获得奖励，成套技术装备最高奖励500万元，单台设备和关键零部件最高可以奖100万元。

## 【统计监管】

设专职统计人员  
项目投入单独列账核算

研发经费投入增加了，如何统计？谁来监管？《行动计划》也有明确的规定。

首先是健全研发经费投入统计工作机制，进一步理顺统计、科技、教育、国防科工等部门的统计关系，整合部门科技统计资源，加快建立统一管理、科学分工、各方联动、信息共享的研发经费投入部门协调机制。市、州科技、教育、经信部门应明确专职（1—2名）或兼职科技统计人员，安排专项科技项目统计经费。

账目要清晰，政府部门主导和督促各研发主体做好研发辅助账工作，通过抓好科技项目申报、评估、结题、绩效评价等工作，推动项目研发投入的单独列账、单独核算。

## 延伸

### 强化保障措施 确保目标实现

《行动计划》时间短、任务大、涉及面广，我省将采取什么样的保障措施来确保《行动计划》主要目标的实现？

省科技厅党组成员、副厅长贺修铭介绍，一是加强联席会议责任分工组织领导。定期召开联席会议，统筹推进《行动计划》的实施。加强年度行动计划目标分解落实、组织协调和考核评价。

二是多措并举落实、配套形成“1+N”政策组合拳。《行动计划》要求“联席会议成员单位根据职责和落实行动计划具体举措实际需要，研究出台相关配套政策”，要求“各市人民政府结合实际，研究出台相应配套政策”，这有利于形成政策合力，共同促进全社会研发经费投入。

三是强化考核评价和过程督导强化政策落地。《行动计划》明确要把“全社会研发经费投入占GDP比重指标纳入年度市州绩效考核指标体系，考核结果作为评价党政领导班子和主要党政领导干部的主要依据”，提出要“建立健全省属国有企业、高校、科研院所研发经费投入绩效考核制度”，还提出要“建立层级管理的研发经费投入动态监测、评估、督查工作机制”，这有利于通过明确责任分工和考核措施，强化政策落地。

四是加大宣传力度提高全社会加大研发经费投入的意识。《行动计划》要求各市人民政府和省直各有关单位充分利用各类传媒进行立体化的政策宣传，以增强全社会加强研发经费投入的意识，形成合力，确保行动计划落到实处。

## 【投入目标】

投入逐年递增  
2020年总量要达到1092亿元

根据《行动计划》，到2020年，湖南省的全社会研发经费投入总量达到1092亿元左右，占GDP比重的2.5%。

其中，企业研发经费投入总量达到928亿元左右，占全社会研发经费投入的比重为85%；高校研发经费投入总量达到87亿元左右，占全社会研发经费投入的比重为8%；科研院所研发经费投入总量达到66亿元左右，占全社会研发经费投入的比重为6%；其他单位研发经费投入总量达到11亿元左右，占全社会研发经费投入的比重为1%。同时，将进一步优化研发经费支出比例结构，加大全社会研发经费投入，实现到2020年占GDP比重达到2.5%。

记者了解到，2016年湖南省的全社会研发经费投入为468.84亿元，约占GDP比重为1.5%。根据《行动计划》，该经费从2017年开始逐渐递增，达到579.19亿，占比为1.7%；2018年为715.52亿，占比为1.93%；2019年则为883.94亿，占地达2.19%。