

中共中央印发《中国共产党党务公开条例(试行)》，是十九大后发布的首部条例 推进党务公开，让权力在阳光下运行

12月25日，一份彰显中国共产党自觉与自信、气魄与决心的法规重磅出炉。中共中央制定的《中国共产党党务公开条例(试行)》全文公布，这是党的十九大后发布的首部条例，也是党务公开领域的首部基础主干法规。

《条例》对党务公开的定义和原则、内容和范围、程序和方式等根本性问题都作出明确规定，搭建起新时代党务公开工作的“四梁八柱”，标志着党务公开工作全面走上制度化、规范化、程序化轨道。

【何为党务公开】“首先是党内的事，又不仅是党内的事”

什么是党务公开？长期以来，在理论和实践中有一些不同观点。此次《条例》对“党务公开”的概念进行了首次权威界定。

《条例》明确，党务公开“是指党的组织将其实施党的领导活动、加强党的建设工作的有关事务，按规定在党内或者向党外公开”。

国家行政学院教授许耀桐认为：这一定义将“党务”的内涵界定为党的领导和执政活动、党的自身建设两个方面，这两个方面一内一外，共同构成了党务的全口径范围。

“所谓党务，首先是党内事务，党的组织和党员对党内的事有其知情权。同时，中国共产党又是执政党，党

内事务、党的方针政策等自然会对国家社会发展产生重大影响，党务公开又不仅是党内的事。例如，党中央制定的五年规划纲要建议，经过法定程序上升为国家意志。”许耀桐解释道。

同时，这一定义也将党务公开的“公开”，分为党内公开和向党外公开两个层面。

许耀桐指出：与政务公开、司法公开等相比，党务公开有其自身特点和基本规律。

“政务公开面对的是老百姓，只有对外公开。而党务公开，有公开的范围和先后问题。有些党务公开是先党内后党外，有些党务在党内公开，有些则在一定范围和层级内公开。”他说。

【怎么公开】设定4道程序，完善党委新闻发言人制度

为确保党务公开的严肃性、规范性、时效性，《条例》明确规定了党务公开的程序和方式。

在程序设置上，《条例》要求，党务公开要经过“提出—审核—审批—实施”4个程序，并规定了各个环节的主体及其职责——

例如提出环节，党的组织有关部门研究提出党务公开方案，需拟订公开的内容、范围、时间、方式等；例如审批环节，《条例》要求党的组织依照职权对党务公开方案进行审批，超出职权范围的必须按程序报批。

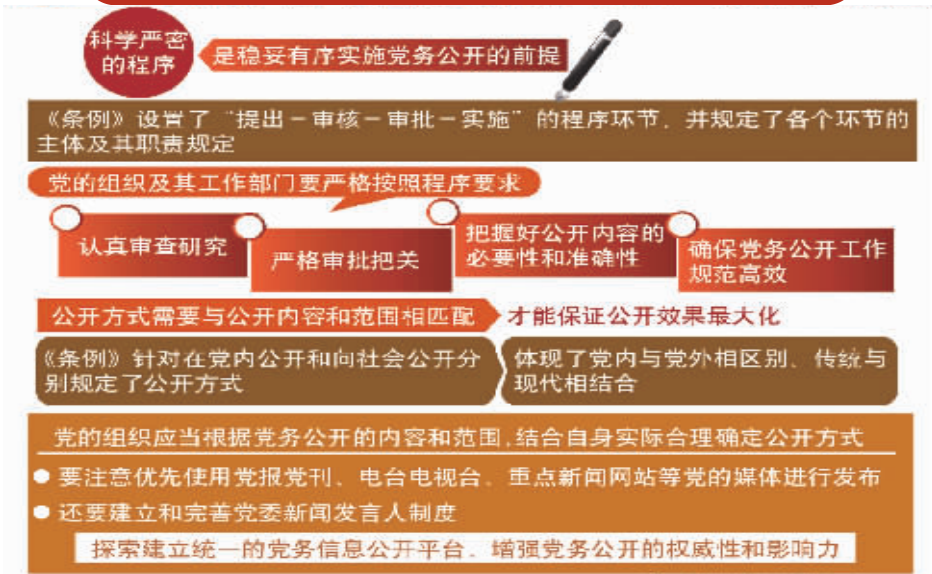
在具体的公开方式上，依据《条例》要求，要根据公开的内容和范围选择适当的公开方式：在党内公开的，采取召开会议、制发文件、编发简

报、在局域网发布等方式；向社会公开的，采取发布公报、召开新闻发布会、接受采访，在报刊、广播、电视、互联网、新媒体、公开栏发布等方式，优先使用党报党刊、电台电视台、重点新闻网站等党的媒体进行发布。

增强党务公开的权威性和影响力，更需要权威平台、权威声音。

日前，最新版中央国家机关和地方新闻发言人名录公布，244位发言人“集中亮相”，包括来自中央纪委、中组部、中宣部、中央统战部、中联部、中央网信办等13个中共中央部门的20名新闻发言人。中央和国家机关部门首次出现正部级新闻发言人，这个发言人就来自党的组织——中央纪委。

党务公开的程序和方式



新华社图

公开什么？谁来公开？向谁公开？

《条例》对党务公开的内容、主体和范围都进行了明确规定。

公开什么？

《条例》对党务公开的普遍性内容作出规定，包括4类情况：

“党的组织贯彻落实党的基本理论、基本路线、基本方略情况，领导经济社会发展情况，落实全面从严治党责任、加强党的建设情况，以及党的组织职能、机构等情况，除涉及党和国家秘密不得公开或者依照有关规定不宜公开的事项外，一般应当公开。”

中央社会主义学院教授甄小英指出：这4类情况实质上是对党的领导活动、党的建设两大板块内容的细化。“规定要公开‘领导经济社会发展情况’一句十分亮眼。广泛听取党员意见建议、畅通党员群众参与党的政策举措制定渠道，这对集中全党全社会智慧、提高

党的长期执政能力必将产生深远影响。”

谁来公开？

党务公开可以分为3类主体，即：党的中央组织、地方组织、基层组织；党的纪律检查机关；党的工作机关、党委派出机关、党委直属事业单位、党组等。

《条例》对各级各类主体的公开内容，都分别作出规定：党的中央组织公开党的理论和路线方针政策，管党治党、治国理政重大决策部署，习近平总书记有关重要讲话、重要指示，党中央重要会议、活动和重要人事任免等情况；党的地方组织公开本地区经济社会发展部署安排等重大决策和推进落实，履行全面从严治党主体责任等情况；党的基层组织公开执行“三会一课”制度、换届选举、发展党员、民主评议、党费收缴使用管理等情况；党的纪律检查机

关公开查处违反中央八项规定精神，对党员领导干部立案审查、组织审查和处分等情况；党的工作机关、党委派出机关、党委直属事业单位和党组结合实际确定公开内容。

甄小英表示：3类主体基本涵盖了党的各级各类组织，实现党务公开全覆盖、无死角。“《条例》把党的中央组织也纳入其中，体现了党中央以身作则、以上率下的责任担当。”

向谁公开？

《条例》中明确了党务公开的4种范围：向社会公开；在全党公开；在本地区、本部门、本单位公开；对特定党的组织、党员和群众公开。

甄小英分析指出：每一类公开范围都对应着特定情形，具体公开范围的确定主要依据党的组织职责权限、党务与党员和群众的相关程度等，做到分门别类、量体裁衣。

■据新华社

文化扶贫，精准扶贫中的一抹暖色

“五盖山海拔1600米，峰顶常年被云、雾、雨、露、雪所盖，故得名。李艳红生活在这里，我想，山可被盖住，但任何东西都不应盖住梦想，比如她的书法梦。我必须助她圆梦，这也是我的梦。”（详见本报今日A03版）

说这段话的人叫曹隽平，他是湖南省文化馆副馆长、《艺术中国》杂志主编、作家、收藏家、书法家、国家一级美术师。这位诸多头衔加诸于身的人，用了十年时间，帮普通农妇李艳红圆梦书法梦，如今，二人的“梓白之交”成为了一段佳话。

这段佳话背后的故事既有小人物不甘平庸、奋发向上的励志色彩，也有艺术家倾囊相授、始终如一的古道热肠，更有一个大时代中国家层面鼓励公民奋

进、帮助民众脱贫、将文化养分输送给需要的个体、让他(她)走出求知困境的鲜明烙印。我们常常感叹“理想很丰满，现实很骨感”，也认为最好的状态是“理想遇上成全”，也正是如此，一种对理想的帮扶才是身处困境却理想不灭的人最想遇上的“成全”。在十九大报告中，习近平总书记强调“扶贫先扶志，扶贫必扶智”，知识匮乏、智力不足、身无长物，除了让自己陷于贫困无法自拔，也会造成贫困的代际传递。而扶志加扶智，则能让他们具备摆脱贫困的主观能动性，也使得脱离贫困具备长期性和稳定性。

扶志是唤醒贫困群众的向上精神和与困境作斗争的勇气，扶智是对其进行文化熏陶、知识

教导；扶志的重要性在于精神塑造，扶智的重要性则在于使他们能够具备可持续性发展的能力，未来的人生不至于“断流”。近几年来，我国陆续冒出了余秀华、范雨素这样的底层励志女性，她们的惊艳亮相让人们感慨原来在社会的底层，还潜藏着如此丰茂的理想与才情，只是因为现实困境导致这些才情和理想被淹没。李艳红跟她们一样，一直有着一股自强不息的精神，她如同英国作家毛姆代表作《月亮与六便士》中的主人公一样，突然间发现了自己活着的意义就是追求自己的艺术理想，于是无论多么困厄的环境下都保持初心，只是她比那个主人公更幸运，因为她遇到了一个热心帮助她的明师，遇到了愿意“成全”她的社会。

曹隽平与李艳红的书法教学故事，看起来只是一个乐于授人以渔的艺术家与一个不愿甘于平庸的农妇之间的关联，实际上，它是中国社会抱着“期待拥有更美好的人生”的群体和有能力对其进行帮助的群体之间的关联，更是渴望脱离贫困的人群与国家关怀之间的关联。李艳红的字如今已经写得非常出色，这也证明着这种扶助所产生的社会效果，那就是没有改变不了的落后，没有扶助不起来的希望和理想。在文化扶贫的这抹暖色下，精准扶贫不再是机械的数字和目标，而是一个划时代之举，在这个时代中，我们有理由相信，李艳红们的梦想都能开出花来。

■本报评论员 张英



湖南日报社主办
三湘都市报：
http://sxdsb.voc.com.cn/
邮发代号：41-118
本报地址：
长沙市开福区湘江中路一段52号
邮编：410008

封面编辑 / 刘永明
封面美编 / 张元清
封面图编 / 言琼
封面校对 / 苏亮

