水资源税试点扩围，将择机推向全国

倒逼高耗能企业节水 不会影响居民和一般工商业企业用水价格

财政部、国家税务总局、水利部11月28日联合宣布，2017年12月1日起，北京、天津、山西等9省区市将开征水资源税，这是继去年7月1日我国在河北率先试点水资源税后，改革试点首次扩围。

从全面对矿产资源等不可再生资源征税，到迈出向水资源等生态资源征税的关键一步，我国资源税改革的新举动释放出哪些信号？会影响哪些行业用水？百姓生活用水会涨价吗？

这是河北省魏县前大磨乡李枣林村一架正在运行的固定式喷灌装置（11月26日摄）。魏县是河北省首批地下水超采综合治理试点县。2014年以来，魏县共改善农业节水灌溉面积45万余亩，缓解了漏斗区地下水超采状况。 新华社 图

征税是为了财政收入？

税收收入意义不大，但生态意义很大

河北试点水资源税改革一年多来，地处华北地下漏斗区的邯郸市自来水公司最明显的变化是，全市70%的供水由原先的地下水源改为南水北调的地表水。

“水资源税改革对超采区取用地下水加倍征税，倒逼企业转变用水模式。”河北省财政厅副厅长李杰刚说，2016年河北省100多家城镇公共供水企业由抽采地下水改为使用地表水，全省地下水取水量较上年下降6.6%。

12月1日起，按不同取用水性质实行差别税额的水资源税改革将扩至北京、天津、山西、内蒙古、河南、山东、四川、宁夏、陕西等9省（区、市），明确以水资源税取代水资源费。

根据三部门发布的《扩大水资源税改革试点实施办法》，改革后，地下水的税额要高于地表水，超采区地下水税额要高于非超采区，超采区取用地下水税额加征1至4倍。

此外，对超计划或超定额用水加征1至3倍；对特种行业从高征税；对超过规定限额的农业生产取用水、农村生活集中式饮水工程取用水等从低征税。

财政部税政司司长王建凡说，党的十九大对加快生态文明体制改革、推进绿色发展作出了战略部署，扩大水资源税改革试点正是贯彻这一精神的重要举措。

国家税务总局财产和行为税司司长蔡自力说，征收水资源税的主要目的不是为了组织多少财政收入，2016年新纳入试点9省区市水资源费共计收入133亿元，税收收入意义并不大，但生态意义、绿色意义很大，以税收调节作用助推实施最严格的水资源管理制度。

我家用水会多掏钱吗？

不会影响居民和一般工商业企业用水价格

“水资源税要大范围开征了，我家水费要多缴了吗？”“以后浇地灌溉，养猪养鸡，多用水要多花钱吗？”水资源税改革试点扩围，对老百姓生活带来的影响，无疑最受关注。

对此，王建凡解释说，征收水资源税不会影响城镇公共供水价格。目前，水资源费是城镇公共供水终端水价的组成部分，实行水资源费改税后，征收方式和税额标准基本延续现行规定，不会影响居民和一般工商业企业用水价格。

以北京市民家中的自来水缴费单为例，居民水价由基本水费、水资源费、污水处理费三块费用构成，改革后水价标准不变，但缴费单上列示的水资源费名目将不再出现。

王建凡介绍，费改税后，试点省份最低平均税额为，地表水每立方米0.1元至1.6元、地下水每立方米0.2元至4元，总体不增加企业和居民正常生产生活用水负担。其中，缺水严重的北京市，地表水和地下水最低平均税额每立方米分别为1.6元和4元，为9省区市最高。

改革也保障农业生产的合理用水。如对合理的农业生产取用水量予以免税，超过限额部分从低征税，不增加农民负担。同时，农村家庭生活和零星散养、圈养畜禽饮用等少量取用水等情况也纳入免税。

今后企业如何用水？

加快技术创新提高用水效率、优化用水结构

“水资源税改革绝非简单的税费平移，否则试点没有意义。”王建凡说，相比收费，税收更具刚性和约束力，改革就是要让经济杠杆真正发挥作用，倒逼高耗能企业节水，促使洗车、洗浴、高尔夫球场、滑雪场等特种行业转变用水方式，增强企业等社会主体节水意识和动力。

记者了解到，在河北省地下水严重超采区，如今工商业取用水单位的税额标准最高为6元/立方米，是原水资源费的3倍；特种行业取用水最高税额标准达80元/立方米，是原水资源费的40倍。

李杰刚介绍，改革后河北省钢铁等高耗水企业加大节水投入，如河北钢铁集团唐钢公司实现工业水源全部改用城市中水，年可节水1460万立方米。同时，部分地区特种行业月均取用水量也较改革前下降30%以上。

“毫无疑问，原先用水粗放的高耗能企业和特种行业改革后用水成本会上升。”中国财政科学研究院院长刘尚希说，企业心中要有一本“绿色账单”，应以改革为契机，加快技术创新提高用水效率、优化用水结构，减少不合理用水，用绿色发展理念指引企业未来发展。

此外，改革办法规定的诸多免税情形也为企业转变用水方式提供指引。王建凡表示，下一步，将及时总结评估试点实施情况，充分考虑地区间的差异性，进一步完善水资源税制度，条件成熟后择机在全国全面推开水资源税改革。 ■据新华社

链接

下一个征税的自然资源会轮到谁？

为促进资源合理开发利用，遏制资源乱挖滥采，早在1984年，我国开始对境内从事原油、天然气、煤炭等矿产资源开采的单位和个人征收资源税。此后征收范围进一步扩大，并实行从量定额计征方式，但这种计税方法已不适应我国经济发展和构建资源节约型社会的要求。

2010年6月1日，我国率先在新疆开展原油、天然气资源税从价计征改革，这一更有利于节约资源的计税方式，拉开了新一轮资源税改革的序幕。随后的6年中，资源税的改革范围逐步扩大，改革品目不断增加。在全面对矿产资源等不可再生资源征税基础上，我国将改革目标投向水资源。

继水资源之后，还有哪些自然资源会纳入试点范围？事实上，早在去年启动水资源税改革试点前，2016年5月财政部、国家税务总局发布的《关于全面推进资源税改革的通知》就明确提出，要逐步将其他自然资源纳入征收范围。

鉴于森林、草场、滩涂等资源在各地区的市场开发利用情况不尽相同，对其全面开征资源税条件尚不成熟，各地区可以结合本地实际，继续探索对森林等自然资源征收资源税的政策。

张阳自杀身亡

2017年8月28日，经党中央批准，中央军委决定对中华人民共和国中央军事委员会委员、中共中央军事委员会原委员、中央军委政治工作部原主任张阳进行组织谈话，调查核实其涉郭伯雄、徐才厚等案问题线索。经调查核实，张阳严重违纪违法，涉嫌行贿受贿、巨额财产来源不明犯罪。接受组织谈话期间，张阳一直在家中居住。11月23日上午，张阳在家中自缢死亡。 ■据新华社

红黄蓝幼儿园事件最新通报 “叔叔医生 爷爷医生”系编造

北京警方11月28日晚公布朝阳区红黄蓝新天地幼儿园涉嫌伤害儿童事件调查情况。

警方发布消息称，经公安机关调查，朝阳区红黄蓝新天地幼儿园教师刘某某（女，22岁，河北省人）因部分儿童不按时睡觉，遂采用缝衣针扎的方式进行“管教”。因涉嫌虐待被看护人罪，现刘某某已被刑事拘留。

涉事幼儿园共有教职员工78人，内有男性8人，工作过程均不具备单独接触儿童条件。经专家会诊、第三方司法鉴定中心对家长提出申请的相关涉事女童人身检查，均未见异常。儿童在园期间服用药物有严格规定，须家长将药品填写好名称、服药时间和剂量说明后交由幼儿园保健医生专门负责。

经调取涉事班级监控视频存储硬盘，发现已有损坏。经专业公司技术检测，系多次强制断电所致。经查，该园库管员赵某某（女，45岁，河南省人，住在监控室）感觉监控设备噪音大，经常放学后将设备强制断电。经鉴定部门工作，目前已恢复约113小时视频，未发现有人对儿童实施侵害。

针对网传涉事幼儿园“群体猥亵幼童”等内容，经查，系刘某（女，31岁，北京市人）、李某某（女，29岁，河北省人）二人编造传播。刘某因虚构事实扰乱公共秩序已被行政拘留；李某某被公安机关批评教育，11月25日其已在个人微博公开致歉。

针对11月23日某电视台报道该幼儿园幼儿被喂食药片的情况，经核实，幼儿家长苟某（男，28岁，四川省人）承认孩子没有在园内被喂食药片，视频内容系其在家中使用家人服用的药片，以语言诱导方式询问孩子，拍摄后发至幼儿家长微信群。相关电视台记者刘某（男，36岁，北京市人）未经采访核实，直接从网上下载编发。

针对涉事女童家长赵某某（女，31岁，黑龙江省人）发表的“‘爷爷医生、叔叔医生’脱光衣物检查女儿身体”的言论，赵某某承认系其编造，并愿意向社会澄清事实、公开道歉。 ■据新华社