

打造共建共治共享社会治理格局

代表热议“加强社会治理制度建设”：引导百姓参与，重视社会组织作用

党代表会客室

【摘要】
打造共建共治共享的社会治理格局。加强社会治理制度建设，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。加强预防和化解社会矛盾机制建设，正确处理人民内部矛盾。健全公共安全体系，完善安全生产责任制，坚决遏制重特大安全事故，提升防灾减灾救灾能力。加快社会治安防控体系建设，依法打击和惩治黄赌毒黑拐骗等违法犯罪活动，保护人民人身权、财产权、人格权。加强社会心理服务体系建设，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。加强社区治理体系建设，推动社会治理重心向基层下移，发挥社会组织作用，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。

【嘉宾】
胡忠雄 十九大代表，岳阳市委书记、市人大常委会主任
徐文龙 十九大代表，省总工会党组书记、副主席
毛雨时 十九大代表，韶山市韶山乡韶山村党委第一书记



10月22日，徐文龙代表（左二）、胡忠雄代表（右二）、毛雨时代表（右一）接受联合访谈。 记者 赵持 摄

谈亮点 社会治理模式向多元主体“大合唱”转变

十九大报告提出“加强社会治理制度建设，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制”，在胡忠雄看来，亮点落在一个“治”字上。

“以前常提到的是‘管’，现在换成了‘治’，尽管只是一字之差，却是一次理念的创新。”胡忠雄表示，管理是单一从上而下的行为，主要是强调党委、政府的责任，而治理强调了多元化共治，包括党委、政府、社会组织，居民或其他社会方面的组织，都涵盖在内。

胡忠雄认为，管理主要偏重于行政管制，治理则是多元化的管理手段，它可能是有法

治，有德治，有自治，还有社会共治，所以它的另一个创新体现在方式上面。治理不仅是对已经发生的事情要处理，还必须追溯源头，它更加强调一件事情是怎么产生的。

“社会治理模式要从靠政府唱‘独角戏’向政府主导下的多元主体‘大合唱’转变，从单纯依靠行政管理向注重协调、协商、合作转变。”徐文龙表示，报告对社会治理制度的强调是新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，它涵盖了社会建设、政治建设、基层民主制度建设，“十九大报告谋划的社会治理新格局为我们进一步指明了方向和路径”。

谈影响 念好“民生经”向基层“靠拢”

社会治理的共建共治共享对于老百姓来说有何意义？在保障和改善民生方面有何影响？

“我所理解的共建，就是建设法制环境，一个能科学立法、严格执法、公正司法、人人守法的环境；共治则是出现矛盾后，把矛盾识好、协调好、处理好；共享就是享有这种治理的成果，让老百姓切实感受到安全了、办事方便了。”胡忠雄说，在共建共治共享三者的逻辑关系中，共享既是共建共治的目标也是手段，实现共享就要特别注重念好“民生经”。

“当前，人民群众对美好生活的需要比以往更迫切、更强烈，这就要求我们党要以广大人民群众最关心最直接最

现实的利益问题入手，破解社会治理能力不平衡、社会治理机制不协调等问题，努力增进人民群众的获得感、幸福感、安全感。”

徐文龙表示，作为人们生活的基本平台，社区是联系群众最紧密、服务群众最直接、组织群众最有效的一部分。因此，社区治理在社会治理中起着基础作用。

“十九大报告也提出了要推动社会治理重心向基层下移，就是社会治理力量的下移，加强社区治理体系建设，必须推动社会治理重心向基层‘靠拢’，发挥社会组织作用，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。”毛雨时表示。

谈方法 共建共治共享 需引导老百姓参与

“社会治理对基层而言，最大的难点在于如何调动居民参与社区治理的积极性。”毛雨时表示，韶山村的成功经验正是共建共治共享的结果。

打造共建共治共享的社会治理格局，我们还需要在哪些地方着力？胡忠雄认为，要形成这种社会治理的格局，首先要出台措施，把群众和社会组织当作社会治理的主人，让他们参与进来。要加快解决网格化的问题，用现代科技的手段，提高社会治理的信息化水平，覆盖农村和城乡。要建立一支专业化，或者全职或兼职的队伍，提高社会治理专业化的水平。

社会治理将形成一种分级负责、多方共治的社会治理格局。在他看来，将来的社会治理就不是政府的管制，而是允许社会多方参与，共同治理，并预计社会治理的新格局将得以形成。

这种全民共建共享的社会治理格局，在徐文龙看来，需要高度重视政府与社会组织之间的互动。他建议，通过已有的探索，政府与社会各自的角色已经明确界定，政府要积极担当“主导”，社会要积极完成“协助”。同时，政府与社会组织都是社会治理的主体，拥有平等的主体地位。

■记者 刘璋景

“村子变美了，村民变富了” 望城区美丽乡村基层干部热议“美丽中国”

“听到十九大报告中把‘美丽’加入到社会主义现代化的目标当中，我们这些集中观看的党员群众都好激动，热烈鼓掌。”23日上午，回忆起10月18日观看十九大开幕式直播的情形，长沙市望城区光明村党总支副书记陈志伟这样说道。十九大开幕会上，习近平同志所作的报告在望城产生热烈反响，特别是报告中强调“要加快生态文明体制改革，建设美丽中国”，这为望城“美丽乡村”示范村注入了一剂强心针，大家满怀信心，畅想“美丽中国”。目前，望城区共有省级美丽乡村示范村11个，市级28个。

来，我将带领全村党员，广泛发动群众，结合我村实际，坚持人与自然和谐共生，开启美丽团山湖建设的新征程，为雷锋家乡人民创造更加美好幸福的新生活。”

乡村美丽蝶变

光明村位于长沙市望城区白箬铺西北部，面积7.5平方公里。近年来，光明村依托原有的自然环境进行科学规划、整体设计，打造原汁原味、农韵十足的两型新村。“我们光明村从建设美丽乡村开始蝶变，村子变美了，村民变富了，日子越来越过好。报告中提出的实施乡村振兴战略，加快生态文明体制改革，建设美丽中国，这些都与我们息息相关，让我们看到了光明，看到了辉煌。我们将更有信心，为建设一个产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的村庄，不忘初心，继续前行奋斗。”陈志伟说。

望城区团山湖，是雷锋曾工作的地方，作为乌山街道团山湖村支部书记，周祥满怀信心：“认真学习了党的十九大报告后，我们对实现美丽中国梦更加充满信心。接下

农产品附加值提升

郭亮村支部书记姚建国对报告中提到的“加快生态文明体制改革，建设美丽中国”感慨良多。“现在的村民，在经过上幸福美好生活的时候，对保护环境、建设美丽乡村的愿望越来越强烈。作为一名服务基层的村支部书记，一定要按照十九大报告的要求，顺应群众意愿，坚持全民共治、源头防治，保护好我们的生态环境，形成人与自然和谐发展的美丽村落。”姚建国说。

“十九大报告提出的建设美丽中国，让我们倍感振奋。”望城区茶亭镇东城社区支部书记姚罗华说，近年来，村党支部充分发挥基层支部战斗堡垒作用，带领党员群众一起努力推介村上的特色农产品，比如参加每年的农博会、引导企业加入长沙市委委建设的“红辣椒”电商平台等，村上打造的“静慎系列农副产品”已经注册品牌并通过国家绿色食品认证，美丽乡村取得了显著成效。接下来，该村将重点升级美丽乡村建设，进一步推进土地入股合作经营，重点打造村上的品牌农业，让全村农业形成抱团发展的趋势，构建一条完整的产业链，提升农产品附加值。争取打造“全国示范美丽乡村”。

■记者 魏灿 通讯员 杨鑫 张善德