

# 健全人民当家作主制度体系

## 发展社会主义民主政治,深化机构和行政体制改革

习近平在十九大报告中强调,要健全人民当家作主制度体系,发展社会主义民主政治。

习近平指出,我国社会主义民主是维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主。发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力,用制度体系保证人民当家作主。

习近平说,中国特色社会主义政治发展道路,是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果,是坚持党的本质属性、践行党的根本宗旨的必然要求。要长期坚持、不断发展我国社会主义民主政治,积极稳妥推进政治体制改革,推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,保证人民依法通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济文化事业,管理社会事务,巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

**坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。**党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证,人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征,依法治国是党领导人民治理国家的基本方式,三者统一于我国社会主义

民主政治伟大实践。在我国政治生活中,党是居于领导地位的,加强党的集中统一领导,支持人大、政府、政协和法院、检察院依法依章程履行职能、开展工作、发挥作用,这两个方面是统一的。

**加强人民当家作主制度保障。**人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排,必须长期坚持、不断完善。要支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。

**发挥社会主义协商民主重要作用。**有事好商量,众人的事情由众人商量,是人民民主的真谛。协商民主是实现党的领导的重要方式,是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。要推动协商民主广泛、多层、制度化发展,保证人民在日常政治生活中有广

泛持续深入参与的权利。

**深化依法治国实践。**全面依法治国是国家治理的一场深刻革命,必须坚持厉行法治,推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。成立中央全面依法治国领导小组,加强对法治中国建设的统一领导。各级党组织和全体党员要带头尊法学法守法用法,任何组织和个人都不得有超越宪法法律的特权,绝不允许以言代法、以权压法、逐利违法、徇私枉法。

**深化机构和行政体制改革。**统筹考虑各类机构设置,科学配置党政部门及内设机构权力、明确职责。统筹使用各类编制资源,形成科学合理的管理体制,完善国家机构组织法。转变政府职能,深化简政放权,创新监管方式,增强政府公信力和执行力,建设人民满意的服务型政府。赋予省级



及以下政府更多自主权。在省市县对职能相近的党政机关探索合并设立或合署办公。深化事业单位改革,强化公益属性,推进政事分开、事企分开、管办分离。

**巩固和发展爱国统一战线。**

统一战线是党的事业取得胜利的重要法宝,必须长期坚持。要高举爱国主义、社会主义旗帜,牢牢把握大团结大联合的主题,坚持一致性和多样性统一,找到最大公约数,画出最大同心圆。 ■据新华社

# 他,永远是家乡的一棵油茶树

## ——湖南佳林建设集团董事长罗长林素描

【人物档案】罗长林,湖南佳林建设集团有限公司董事长、中华助学网慈善会长,湖南省工商联执委,长沙市邵阳商会常务副会长,长沙市邵阳商会会长,邵阳市人大城环委委员,邵阳市工商联副会长等。曾荣膺2011年度“中国杰出职业经理人”、2012年度“全国首席企业管理师”、2013年度“中国湘商十大新锐人物”,2014年度“中国十大责任湘商”,2016年入围湖南省第二届“十大同心人物”并被中国老龄事业发展基金会聘为“我的长辈”孝道文化公益传播使者。



在邵阳县红丘陵地带,漫山遍野的油茶林沿山起伏,郁郁葱葱,特别是那满树的繁花,灿若朝霞,白如瑞雪,馥香四溢,香清益远……

油茶树,不仅是当地的一道靓丽风景,更是老百姓心中的致富之树、希望之树。

梦在远方,心萦家乡。每次离开家乡,望着那一片片的油茶林,罗长林总是默默地在想,自己也是

山坳上的一棵油茶树啊,飞得再高,走得再远,根永远在家乡。

罗长林,出生于邵阳县长阳铺镇的一个偏僻小山村,大学毕业后,他毅然放弃了那份令人艳羡的“铁饭碗”,下海创业。2009年创办了湖南佳林建设公司,数年风雨,几经打拼,公司迅速成长为湖南集公路桥梁、市政绿化、水利环保等多种业态的领军企业。

公司创办以来,他用自己的勤劳、智慧、人品和担当,成就了“湘商骄子”的创业传奇。他的成长过程,就像他家乡的油茶树,开花开出蜜来,结果结出油来。

**与时俱进,在与国家发展战略同频共振中茁壮成长**

观势而行,顺势而为,乘势而上,终成大业。

2008年,湖南高速公路建设迎来井喷式发展期,也为路桥建设者们带来了难得的商机,罗长林审时度势独资成立了湖南佳林建设有限公司。面对各种困难,罗长林冷静思考,沉着应对,凭着过人的智慧、杰出的管理能力,带领团队一路南征北战,踏歌而行。

几年来,他殚精竭智,博采众长,从书本到实践,从国内到国外,从近代到现代,紧扣路桥工程管理的各个环节,归纳提炼出一套完整的“以目标责任制为基准,以精细化管理为核心”的项目管理体系。2010年,佳林公司6个高速公路标

段同时施工,而这6个标段又是施工和技术难度较大的标段。在与全线16家省内外兄弟单位开展的“比学赶超”劳动竞赛以及业主单位组织的季度目标检查考核中,佳林集团均取得了骄人成绩,被评为湖南省高速公路优质项目施工单位。

近年来,他紧跟时代步伐,把握准时代脉搏,视野放向全国,把企业发展战略与“一带一路”、“十三五规划纲要”等国家重大发展战略相对接,抢抓公路施工、全域旅游、特色小镇、精准扶贫等新的发展商机,纵深推进,不断促使企业与区域经济同频快速发展。先后争取了陕西、贵州等一批在建新项目,全国在建项目达到50余个。2017年上半年,完成年度工作目标任务的54.3%。

**致力扶贫,在助推家乡发展中彰显企业家的责任担当**

“为什么我的眼里常含泪水?因为我对这土地爱得深沉。”家乡的发展滞后、乡亲们生活拮据常令罗长林牵肠挂肚,在自己事业成功后,他义无反顾地投身于家乡的脱贫攻坚第一线,实现企业发展和家乡发展的双赢。

为了推进长阳铺镇的小城镇建设,帮助家乡群众脱贫致富,2013年他投资1亿元建设了邵阳县首个五金专业市场——邵阳莲花建材市场,力求通过建设一个市



场,带动一方产业、致富一方百姓。

产业扶贫是脱贫的必由之路,为此,他投资600余万元,在家乡建设了占地50余亩、总建筑面积1.2万平方米、年存栏种猪、商品猪约5000余头的邵阳县康利生态养殖基地,辐射带动周边300余人发展养殖产业,带领大家成功脱贫。同时,他带头捐资为家乡修建了10公里的村道。他公司的员工,80%以上都是家乡人。村里70岁以上的老人,他每年春节都会上门表示慰问,对贫困家庭更是关爱有加、尽力帮扶。

**心系教育,在扶贫助学中展现赤子情怀**

出身贫寒的罗长林,深感知识的重要,对家乡的教育事业非常关心和支持。他积极联系发动商会同仁回故乡、建家乡,先后在邵阳市一中、二中、六中附近建造了3万平方米的高层学区房,填补了学校周

边学区房的空白,打造了邵水河畔宜居生态的风景示范区。

当得知家乡村里的小学校舍破烂,影响正常教学时,他毫不犹豫出资5万元予以维修;当得知母校邵阳县七中有4名学子考上大学却交不起学费时,他当即决定全额负责他们的学习生活费用;当得知母校缺少课桌椅时,他又捐款10多万元为学校添置了800多套课桌;2017年7月邵阳发生洪灾,他立即组织商会,以中华助学网为平台,倡议大家为家乡灾后重建捐款捐物,带头结对帮扶10余名学生,并向邵阳县七中捐款10万元。大爱无疆,这些年来,罗长林的项目建到哪里,他的爱心就洒到哪里,先后在项目所在地扶贫助学、助困、助校,捐资达500万元。

为了形成更大的社会扶贫助学合力,他依托商会建立的“中华助学网”开展公益助学活动。2010年以来,罗长林先后发动30余位企业界朋友及120多家商会会员企业助学捐款,金额超过170万元。2016年12月,他带头参加“心灵相约善爱同行——特困学生物质·精神双扶计划”,共募集善款总额111万元。今年4月,又组织长沙邵阳县商会爱心人士为260位贫困学生捐助助学35万元。据不完全统计,自“中华助学网”成立以来,共募集助学善款1100余万元,资助全国三省十八市县1500多名贫困学生。 ■陆益平 陈志强