

## “十三五”医改“立柱架梁”迈出重要一步

# 建现代医院管理制度，医院该怎么做

国务院办公厅日前印发《关于建立现代医院管理制度的指导意见》，提出坚持管办分开，落实公立医院经营管理自主权，逐步取消公立医院的行政级别，建立适应医疗行业特点的薪酬制度等。国务院医改办相关负责人表示，现代医院管理制度是基本医疗卫生制度“立柱架梁”的关键制度安排。

建立现代医院管理制度，能否改善群众的就医体验？能否缓解看病难、看病贵？记者采访了业内人士。

### 管办分开能否提升医院服务质量？

意见提出，坚持政事分开、管办分开。加快转变政府职能，落实公立医院经营管理自主权。

国家卫计委医管中心主任孙阳认为，意见理顺了政府和公立医院之间的关系，解决了长期困扰我国医药卫生体制改革的核心问题。

赋予医院更多经营自主权，能否提升医院的服务质量？对此成都市新都区第二人民医院院长刘旭东表示，以前医院招人有名额限制，改革后，医院有更多自主权，可以根据自身发展需要引进人才。

广州市妇女儿童医疗中心副主任张志尧认为，确立公立医院依法行使管理自主权，看起来是医院管理问题，但从长远看，医院的管理模式改变后，医院会想方设法提高服务水平，会带来群众看病感知度的提升。

### 医疗机构设置规划能否提供更多优质医疗资源？

意见提出，制定区域卫生规划和医疗机构设置规划，合理控制公立综合性医院数量和规模。

深圳市罗湖区常务副区长王守睿认为，在制定区域卫生规划和医疗机构设置规划时，要更多从建立区域性整合性医疗卫生服务体系的角度出发，不局限于单纯从人员规模与床位规模来判定一个区域医疗卫生服务规划的合理性。

四川省人民医院医生王东认为，各大城市大型公立医院大多面临人满为患问题，合理规划医疗资源，将有助于改善目前医疗资源分布不均衡的状态，尤其是随着分级诊疗制度的实施，病人可就近看病，更加方便。

### 医疗服务价格动态调整能否缓解看病贵？

意见提出，逐步建立以成本和收入结构变化为基础的医疗服务价格动态调整机制。

广东省医改办相关负责人

人介绍，广东本轮参与改革的公立医院监测数据显示，门诊收入药占比有所下降，技术劳务收入占比有所上升。下一阶段，广东省将继续加强改革数据监测分析，适时启动第二次价格调整。

在成都新都区，控制医疗费用成为考核医院的主要指标之一。为此，新都区引入了专业的第三方考核机制，对包括药品使用是否合理等医疗服务水平进行量化考核。数据显示，通过破除以药养医等一系列改革，新都4家试点公立医院目前已将医药费让利于民达7000多万元。

新都区第二人民医院院长刘旭东说，建立以成本和收入结构变化为基础的医疗服务价格动态调整机制，将赋予医院更多的自主权，改变目前扭曲的医疗服务价格定价机制，更符合医疗行业特点，有利于医疗事业长远发展。

### 取消公立医院行政级别能否释放医生活力？

意见提出，逐步取消公立医院的行政级别，建立适应医疗行业特点的薪酬制度，着力体现医务人员技术劳务价值。建立以公益性为导向的考核评价机制。

深圳市罗湖区卫生计生局党委书记、局长郑理光介绍，区政府取消了医院的行政级别，实现去行政化，真正管办分开。张志尧认为，取消医院行政级别，医院能制定适应医疗行业特点的薪酬制度，在人员的聘用方面更灵活，在招人、用人、留人方面有很大的自主权。

“多劳多得、优绩优酬，这是比较公平合理的收入分配方式，这种制度让员工们的积极性高涨。”新都区第二人民医院医生雷泽飞说。数据显示，2015年，这家医院医务人员平均工资较2012年增加13%。

### 建立综合监管制度能否杜绝过度诊疗等顽疾？

意见提出，建立综合监管制度，重点加强对各级各类医院医疗质量安全、医疗费用、



大处方、欺诈骗保、药品回扣等监管，建立黑名单制度，形成全行业、多元化的长效监管机制。

医生有没有为了绩效多开药、多做检查？2013年，成都市就利用大数据建立了医疗保险智能辅助审核信息系统，实现了对全市基本医疗保险参保人员、医保定点医院、医保定点零售药店、医保经办机构医保行为的全过程监管。

成都市医保局信息管理处处长王进介绍，利用大数据不仅能筛出疑似过度医疗，还能初步判断医生用药是否符合临床规则，在智能辅助审核系统面前，每一单违规用药、过度诊疗行为将无所遁形，这也倒逼医院加强管理、规范医疗行为。

### 社会办医分类管理能否规范民营医院服务？

意见提出，健全非营利性和营利性社会办医院分类管理制度，加强对非营利性社会办医院产权归属、财务运营、资金结余使用等监管，加强对营利性社会办医院盈利率的管控。

四川省医院协会有关负责人建议，规范民营医院要坚持“放、管、服”并举，破除“一放就乱、一管就死”的困局，建立规范化的监管机制，民营医院出了问题，监管部门也需要问责。

成都市爱迪眼科医院总经理张游认为，政府需要加快建立公平开放的医疗市场规则，进一步强化行政监管，并培育和扶持非公立医疗机构行业协会，充分发挥其在行业自律和维护非公立医疗机构合法权益等方面的积极作用。

■据新华社

## 69户央企集团年底前全部改为公司制

国务院办公厅日前印发《中央企业公司制改制工作实施方案》，明确今年年底前，国务院国资委监管的中央企业要全部完成公司制改制，这意味着央企将全面步入公司制时代。

实施方案给出了明确时间表：2017年年底前，除中央金融、文化企业外，按照全民所有制工业企业法登记、国资委监管的中央企业全部改制为按照公司法登记的有限责任公司或股份有限公司。这意味着69户央企集团公司和3200户央企子企业必须在半年时间内完成从全民所有制到公司制的“变身”。

关于公司制改制怎么改，实施方案在“制定改制方案”“严格审批程序”“确定注册资本”等方面都作出了具体要求。

具体来看，中央企业集团层面改制为国有独资公司，由国务院授权履行出资人职责的机构批准；改制为股权多元化企业，由履行出资人职责的机构按程序报国务院同意后批准。中央企业所属子公司的

改制，除另有规定外，按照企业内部有关规定履行审批程序。

“审批分三个层面：央企集团层面改制为有限责任公司需要国资委批准，改制为股份有限公司需要报国务院同意，央企子公司改制一般情况下则走企业内部程序。”国资委有关负责人说。

国资委要求，各企业9月底之前把改制方案报国资委，母公司和各级子公司同时进行，确保11月份之前完成。

“国企改制难在过程复杂、利益多元，有的企业涉及大量债权债务关系。”中国企业研究院首席研究员李锦说。此外，改制成本高也是重要原因。有的央企在改制中花费几亿元做资产评估，可能还需要缴纳几百亿元的税。

值得注意的是，实施方案明确了“划拨土地处置”“税收优惠支持”“工商变更登记”“资质资格承继”四方面的政策支持，为央企改制顺利推进提供支撑。■据新华社

中国福利彩票 3D 开奖信息			
2017年7月26日 第2017200期 开奖号码: 8 2 7			
湖南省中奖情况			
类别	中奖注数	单注奖金(元)	中奖金额(元)
单选	1156	1040	1202240
组选三	0	346	0
组选六	1991	173	344443

注：开奖信息以湖南省福利彩票发行中心正式公告为准！

中国福利彩票七乐彩开奖信息				
2017年7月26日 第2017086期 开奖号码: 01 25 06 20 03 04 19 13				
下期奖池: 0元				
奖级	中奖条件	中奖注数(全国)	中奖注数(湖南)	单注奖金(元)
一等奖	○○○○○○○	1	0	1405997
二等奖	○○○○○○●	3	0	66952
三等奖	○○○○○○○	137	8	2932
四等奖	○○○○○○●	411	11	200
五等奖	○○○○○	5409	156	50
六等奖	○○○○●	9071	239	10
七等奖	○○○○○	67229	1556	5

注：开奖信息以湖南省福利彩票发行中心正式公告为准！