

管理创新，最大限度激发社会活力



管理创新奖 获奖项目

4200亩耕地全部实现双种双收，产量增幅66.7%，户均增收超过4000元。从曾经“有田无人种”的窘境，到现在农民“抢着种地”的热闹场面。这是宁乡市大成桥镇鹤山村利用“三权分置”改革创新的“鹤山模式”。

一花独放不是春，百花齐放春满园。从宁乡农村的“三权分置”改革创新，到荷塘区的“一门式”服务创新，再到津江市“绿色存折”创新……以改革为引领，中部湖南高歌前行，在政府管理创新、社会管理创新、科技管理创新等领域不断探索突破，涌现出一批经验和典型，为经济社会发展注入了源源不绝的动力。

■记者 龚化



5月16日，株洲市荷塘区政务服务中心的服务平台，工作人员帮助老人办理业务。这是我省首家“一门式”政务服务的单位。办事大厅内任一窗口都可以办理全区11个部门的178个事项，让群众“进一个门，在一个窗，办所有事”。 记者 童迪 摄

政府管理创新激活力

在株洲市，过去，一个民营资本的普通房地产开发，从发改委的项目申请报告开始，需要历经20个正处级政府职能部门、20个二级机构的审批，30个中介机构，共计缴纳29项行政事业性收费、41项服务性收费，以及完成5项方案设计。一个项目从立项到取得工程施工许可证，至少在一年半以上。而现在，经过大刀阔斧的改革，株洲取消或暂停建设领域前置中介服务、审批共19项，调整或合并审批程序13处，精简各类受理资料65项，建设投资项目审批时间短至70天之内办结。

在邵阳市，无人机航测技术和数字技术介入不动产登记管理平台。国土资源部门通过无人机航测和二维码数字技术，对不动产状况每3个月进行一次更新存档，将原本分散的土地、房屋、林权等60余万份登记档案规范化数字化整合建成省特级档案馆。通

社会管理创新惠民生

走进长沙市开福区网格化指挥中心，时时传输的高清摄像头信息，即时滚动的电子显示屏画面，频频刷新的民情员“PDA”记录……在这里，一个个社区网格单元源源不断汇集而来的信息，让人目不暇接。在指挥中心的“分拣”下，市容出现的不洁状况、路面突发的安全隐患、居民家里遇到的麻烦事……对应的职能部门和单位分头行动，在社区一个个小网格内协同行动。

这里良好的宜居环境得益于开福区网格化管理、信息化支撑、社会化协同、项目化支撑的创新社会管理机制。

近年来，随着中央关于加强和创新社会管理的意见等一系列

管理者是管理创新的主体。在这一轮全面深化改革中，我省把政府管理创新作为先手棋，大刀阔斧简政放权，放管结合、优化服务。

过扫码，市民能便捷地查询土地房屋等不动产的位置和权利状况。真正做到了“一张图”浏览全景信息、“一个库”查询所有资料、“一张网”办结所有登记事项。通过管理创新，邵阳市国土资源局有效地破解了不动产登记分散、职能交叉、各自为政的改革困局，实现了“零死角覆盖、一分钟查询、二维码扫描、三天办结”的改革成效，将原来30天的办证时间有效缩短至3天内。

在怀化麻阳，互联网技术接入监督平台。纪检监察机关打破传统的人工监督理念，通过大数据“碰撞”发现腐败线索，倒逼党员干部廉洁奉公，斩断了“雁过拔毛”的“黑手”，取得了显著成效。

省委改革办专职副主任秦国文介绍，实施新一轮政府职能转变和机构改革，省政府工作部门从48个减至46个，省直10个行业管理机构全部撤销。市州本级共减少

部门管理机构28个，减少正处级机构152个。

推行权力清单制度，保留省级行政权力3722项，各市州本级行政权力保留在3000项左右，平均精简率达到32%。近3年来，各市州取消、下放行政审批事项1000多项。

“经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系，也就是要让‘有形之手’和‘无形之手’相互协调，这就倒逼政府必须大力推进政府管理创新。”秦国文说。

厘清划定政府与市场的边界，让政府的手，不是更多发挥，而是更好发挥作用；运用信息化手段改造改进政府管理和服务，让信息多跑路，群众少跑腿……政府管理创新，用政府权力的“减法”，换来了市场活力的“加法”，激发了全社会创新创业热情。2016年，我省新登记企业数和注册资本总额同比分别增长20.83%、41.06%。

社会状态是否健康，社会秩序是否井然，社会运转是否高效……一切取决于社会管理。在千头万绪的社会管理问题上，湖南抓住了牛鼻子，从民本出发，最大限度地激发社会活力。

重大战略决策部署的实施，湖南在全国率先出台《关于加强和创新社会管理的意见》等重要文件，三湘大地各具特色、卓有成效的社会管理创新实践，不断激发社会活力，夯实社会和谐稳定的基石。群众的安全感普遍提高了，办事更方便了，幸福指数更高了。

加强和创新社会管理，根本目标是解决好民生问题，使老百姓病有所医、学有所教、居有其屋、老有所养。

在常德，当地用“天上一片云、地上一张网、中间一个人”构建起一个崭新的基层社会治理体系。常德市将全市城区划分为784个网格，利用云计算中心，将大街小巷里的“人、地、事、物、情、组织”

全部录入社会治理信息平台，形成信息采集、社区受理、部门办理、办结回复的工作机制，为居民提供全方位、全天候服务。

在蓝山，为解决该县在广东东莞近6万流动人口“当地管不了，县里管不到”的难题，当地创新流动人口管理体制机制，成立了“蓝山县驻东莞市流动人口综合服务站”，提供集党建、计生、法律、商会、社保等“5位一体”的综合服务，让外出人口在外地也能享受优质、高效、便捷的“家门口”服务。

推进社会管理法治化，加强流动人口管理、虚拟社会管理、特殊人群管理……湖南在社会管理创新领域加速奔跑，为保障和改善民生谱写出精彩篇章。

科技管理创新加速度

近年来，在适应经济发展新常态过程中，湖南将“创新引领，开放崛起”作为未来发展的战略选择。充分发挥管理创新的先导作用，以管理创新改进创新的组织体系、研发体系、分配体系、成果评价体系，充分调动科研人员和专家学者的积极性。

通过管理创新，我省科技创新迎来加速度：世界上计算速度最快的超级计算机“天河一号”、国内首个整列装载的永磁牵引系统列车、世界最高产量纪录的超级杂交稻、具有世界领先水平可变速径硬岩隧道掘进机……这一大批在国内外影响深远的高科技成果无不昭示着科技管理创新为湖南注入的新动能。

产品成果如雨后春笋般“长”出来，就会更好对接实际需要、对接市场需求，对振兴实体经济和提升区域竞争力产生极大的推动作用。

以管理创新推动科技创新，既要推动创新成果落地，同时也要激活创新要素，推动科技创新资源向战略性新兴产业领域集聚。湖南完善具有鲜明特色的科技创新战略，打造出了区域差异化竞争的优势。

长株潭国家自主创新示范区以各具特色的长沙“创新谷”、株洲“动力谷”、湘潭“智造谷”为核心区，“三谷”依托各自的优势和定位谋篇布局，纷纷出招。长沙“创新谷”重点建设研发总部、新兴产业创新与设计中心、现代服务业集聚区等三大功能区；株洲“动力谷”着重打造新能源汽车、高端动力装备制造产业密集区；湘潭“智造谷”则着力发展智能装备制造与高端生产性服务业，形成机器人及智能装备“研发+制造+服务”全产业链的核心产业集群。2016年，长株潭自主创新示范区技工贸总收入达到8330亿元，完成高新技术产业增加值1952亿元。科技创新已成为了助推湖南经济发展的新引擎。

双峰县涉农资金整合管理创新

麻阳苗族自治县“互联网+监管”管理创新

津江市“绿色存折”制度

荷塘区“一门式”服务平台创新

怀化市“四跟四走”产业扶贫创新

宁乡农村“三权分置”改革创新

邵阳市不动产数字管理技术创新

张家界旅游统计大数据合作平台

张家界旅游统计大数据合作平台

株洲市建设领域投资审批管理创新

省公安厅警务机制创新