国务院“37条”挖掘社会领域投资潜力

意见要求进一步激发医疗、养老、教育、文化、体育等投资活力，着力增加产品和服务供给

近日，国务院办公厅印发《关于进一步激发社会领域投资活力的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》指出，当前我国社会领域新兴业态不断涌现，投资总量不断扩大，服务能力不断提升，但仍然存在放宽准入不彻底、扶持政策不到位、监管体系不健全等问题。进一步激发医疗、养老、教育、文化、体育等社会领域投资活力，着力增加产品和服务供给，不断优化质量水平，对于提升人民群众获得感、挖掘社会领域投资潜力、保持投资稳定增长、培育经济发展新动能、促进经济转型升级、实现经济社会协调发展具有重要意义。

《意见》提出，要坚持稳中求进工作总基调，以供给侧结构性改革为主线，突出问题导向，着眼于降低制度性交易成本、扩大有效供给、满足多层次多样化需求。要坚持社会效益和经济效益相统一，坚持营利和非营利分类管理，坚持“放管服”改革方向等原则。

链接·政策 5方面37条措施

《意见》从5个方面提出了37条具体可操作的政策措施。

一是扎实有效放宽行业准入。制定社会力量进入相关领域的具体方案和跨部门全流程综合审批指引，推进一站受理、窗口服务、并联审批，在社会需求大、供给不足、群众呼声高的医疗、养老领域尽快有所突破，重点解决医师多点执业难、纳入医保定点难、养老机构融资难等问题。

二是进一步扩大投融资渠道。针对社会领域投入平均收益低、回报周期长、抵押融资难等特点，出台专项债券发行指引、商业银行押品管理指引，有条件的地方可设立市场化运作的社会领域相关产业投资基金，鼓励各地通过风险补偿金等措施为行业增信。

三是认真落实土地税费政策。除对农用地转用指标、新增用地指标分配适当倾斜外，鼓励盘活旧厂房、仓库等既有资源，制定闲置校园校舍综合利用方案。

四是大力促进融合创新发展。制定医养结合管理和服务规范，发展壮大在线教育、在线健身休闲等平台，鼓励各地探索创新发展试验区，在准入、人才、土地、金融等方面先行先试。

五是加强监管优化服务。完善协同监管机制，探索建立服务市场监管体系，充分发挥部门、地方、协会商会的积极作用，建立全行业综合监管和评价机制。

■据新华社

涔天河水库电站首台机组转子吊装

3月15日，位于永州境内的涔天河水库电站首台机组重达177.3 吨的转子吊装就位。发电机转子的顺利就位，为电站首台机组按期投产发电打下了良好的基础。 黎实 谭虹 摄影报道

每年每个矿山至少现场督察两次

本报3月16日讯 矿产资源开发利用督察是促进矿产资源节约集约利用的重要保障。3月15日，省国土资源厅下发了《关于进一步加强矿产资源开发利用督察工作的通知》（下称《通知》），从今年起湖南将实行省级矿产督察员统一管理制度，每年每个矿山现场督察次数原则上不少于2次。

《通知》明确，矿产督察员的聘任、工作任务安排、完成情况考核、工作经费的补助等全部由省国土资源厅统一管理。

为进一步强化督察工作责任，从2017年开始，湖南实行督察工作组长负责制。由湖南省矿产督察员管理办公室负责对年度内所有需进行督察的矿山进行分组，明确督察组长。每次现场督察时督察组人员不得少于2人，督察组成员由湖南省矿产督察员管理办公室在全省范围统一调配。每年每个矿山现场督察次数原则上不少于2次，每次督察时间不少于2天。

■记者 潘显璇

低温湿雨天气有利于病毒存活并致疾病传播

今起长沙市活禽交易休市21天

本报3月16日讯 今天，记者从长沙市政府获悉，市政府下发《长沙市人民政府关于活禽经营市场临时性休市的公告》，决定于2017年3月17日开始，全市范围内活禽经营市场休市21天。

长沙市卫生计生委表示，自2016年年底以来，我省部分地区人感染H7N9流感病例持续发生，并较去年同期增幅较大，长沙市也出现了人感染H7N9流感病例。各级各部门各司其职，协调配合，高效处置，前段疫情得到有效控制。但长沙市作为省会城市，人口流动频繁，与周边地区禽类交易活跃，活禽交易市场环境中检出H7N9阳性，并且出现人间疫情，防控任务十分艰巨。

尤其今年3月份以来，长沙的低温湿雨天气，有利于病毒在外界存活并容易导致疾病传播，同时受周边地区疫情等因素影响，外地活禽市场关闭后流入长沙市活禽数量增加，防控压力加大。

休市期间，全市所有活禽经营市场不得进行活禽交易，活禽经营市场必须清空存栏，对经营场所、笼具、宰杀器具等进行全面清洁消毒。

据了解，人感染H7N9流感主要经呼吸道传播，也可通过密切接触感染的禽类分泌物或排泄物等被感染。

■记者 刘璋景

3月雨水缠绵

周末湘中有暴雨

本报3月16日讯 常年3月，湖南的降雨日数在14天至18天左右，部分地区一个月将近三分之二的日子都在下雨。今年3月也是如此。

省气象台预计，未来7天省内多阴雨，降水南多于北；气温波动上升，且南高于北，20日至21日有一次冷空气影响过程。预计17日至20日白天有中等阵雨或雷阵雨，其中17日至19日湘中以南局部大到暴雨或暴雨，湘中附近可能有50毫米以上降水、雷电、短时强降水等强对流天气。天气潮湿阴冷，提醒大家及时增减衣物，多吃祛湿驱寒的食物。

■记者 周月桂 通讯员 张倩

视点

希望“自考”重拾往日声誉

最近，在湖南自学考试报名工作中，个别助学机构无视相关规定，组织生源时，以考试“包过”为幌子骗取考生交纳助学费用，或层层倒卖生源，层层加码多收乱收费用，让考生财产遭受了损失，也严重损害了自学考试声誉。（相关报道详见本报今日A07版）

“自考”设立，是根据我国宪法“鼓励自学成才”的规定，为推进在职专业教育和中学、大学后继续教育而建立的以学历考试为主的国家考试制度形式，其开放性和灵活性在很长一段时间弥补了不少人无法接受高等教育的遗憾，也成了中国最大的“不设围墙的大学”。

在早期，不少人参加自学考试往往是十年磨一剑才拿到学历证书，也因此“自考”曾经被誉为属于“含金量颇高”考试制度，一些参加过自学考试的“过来人”的经验之谈是：如果纯靠自己努力，自考之路实在艰难，因为真正的自考难度是非常大的。也正因如此，一些助考机构开始打出“短时间内获得本科证书”、“有偿代考”、“包过”等招牌，甚至一些社会自考生参考的某些专业，只要出钱，考试之前可以弄到八九十分以上的题目，一些人就可突击过关。

自考乱象直接导致自考学历越来越受到质疑，北大某教授研究生招生时表示看不起自考生，而原武大校长刘道玉则强烈建议取消学校自考生之类的自考。同时随着大学扩招，录取率直线上升，自考的颓势日益加剧，生源也不断下滑。虽说自考已经不像设立初期那样受到广大社会人士在获取学历途径方面的青睐，但仍然有着一定的社会需求。在去年，各省参加自学考试的报名人数仍都保持在上万人，一些省份甚至有十万多人。眼下最重要的，是要让自考回归到初始的“含金量”，在鼓励社会人士报考的同时，更需要整顿乱象，为自考正名。

整顿乱象的当务之急，就是对社会上存在的助考机构进行严厉打击和查处，对于那些明目张胆地打着“包办”招牌的人士和机构，要查清楚其背后的利益链条，斩断其伸向自考市场的黑手。从法律层面来说，助考机构的行为已经构成了违法犯罪，既有诈骗的性质，也是扰乱高等教育秩序，因此对其完全可以施以刑事处罚。而在生源组织上，也要对社会助学机构严格要求，对其资质的认定和管理要进一步加强，避免招生时出现欺骗宣传、虚假承诺和违规收费的现象。另外，也要对参加自考的考生形成约束机制，对于那些通过代考、舞弊等方式参加考试的人，经查证后应禁考并取消其学历资格。

对于自考，教育和主考部门应树立与全日制大学同样的考试和教育观，而不能只把它当成一种“教育副业”，收了报名费和学习考试费用后便不再管教育质量，批量产出一些只拿学历却没有任何学习能力的自考毕业生。如今，或许在全日制大学全面扩招的环境下，自学考试已经面临着日益萎缩的境况，但教育的意义并非功利的，只要自考仍然是社会人士选择获取学历的途径之一，就有责任使其具备应有的诚信、质量等保障。

曾经有关部门讨论让成人高考退出教育的舞台，如果自考乱象得不到及时整治，任由其发展，也必将加速其消亡，毕竟没有声誉的教育是不可能长久的。唯希望在教育部门的管理下，自考能够重拾当初的声誉，完成自身的历史使命。 ■本报评论员 张英