

押金难退,车辆随意停放,“共享单车”怎么健康发展?委员建议——

# 尽快制定“共享单车”法规性管理办法



3月6日,在上海市黄浦区城管等相关部门的见证下,被暂扣在上海市黄浦区制造局路停车场的来自摩拜、小鸣和ofo等3家平台的4000余辆“共享单车”被免费发还。 新华社 图

本报北京3月6日讯 “共享单车”最近在各大城市遍地开花,因其便捷性受到广大市民的青睐。但“共享单车”企业本身经营模式、政府引导和监管还存在空白。正在召开的全国政协十二届五次会议上,全国政协委员、新华联集团董事长傅军建议,“共享单车”发展应该以供给侧结构性改革为引导,在企业经营模式、政府监管等环节形成适应其经营模式发展的良好环境。

## 【问题】 车辆停放、押金监管等 存在隐患

傅军统计,仅2016年,以ofo等众多从事“共享单车”业务的企业为例,共向社会投放了100余万辆自行车,数十万群众注册使用,受到社会高度关注,在社会上引起巨大反响,发展势头非常强劲。在他拟定的《建议国家促进“共享单车”经营模式的健康发展》提案中,分析了共享单车目前经营模式存

在的一些问题。

“企业自身管理水平需要进一步提升。”傅军表示,如ofo以大学生创业为主,对于绿色、共享等新理念理解较深,但是对于经营管理乃至社会公共管理存在提升空间。

此外,金融监管比较缺失,部分企业为了加强资本运作,使用押金形式急剧扩张资本增量,甚至使用延迟退押金的手段加大资本沉淀。由于押金不受金融部门监管,资本安全也存在极大隐患。

车辆停放亟待规范,不少使用者在市内街道繁华地区随意停放,造成了市容市貌混乱,也给治安带来隐患。

此外,大量新的“共享单车”生产并投放,客观上将造成自行车更大的存量库存,不利于资源优化。

## 【建议】 应制定“共享单车” 法规性管理办法

如何引导“共享单车”健

康发展?傅军建议,有关部门要加强对“共享单车”经营管理的调查研究,及时出台相应管理政策和规定,对于企业自身经营予以规范,对于社会道德层面问题加强宣传引导,对于社会管理层面问题加强引导和监督。

对于“共享单车”收取的大量押金使用及监管存在安全隐患,金融监管部门要有预判、有干预、有监管,防止企业因经营不善,甚至恶意套取资金引发的经济风险和社会稳定。

同时,加快制定“共享单车”法规性管理办法,行政管理部门尽快启动立法调研程序,尽早形成行政法规甚至报请形成法律文件。

需要注意的是,企业自身应加强经营发展研究,提高发展能力和水平。“共享单车”应把自己的经营理念和着力解决民生、践行绿色发展理念、净化社会风气等结合起来,应不断加强社会责任感,通过提高自身站位,不断增强经营管理水平和能力。 ■特派记者 李琪

## 建言献策

### 全国人大代表何彬生: 尽快出台《反医疗暴力法》

近年来,国内医疗暴力事件频发,医患关系紧张,甚至出现信任危机,针对这些问题,全国人大代表、长沙医学院董事长何彬生认为,“要真正化解医患矛盾,最根本的办法就是健全完善我国的相关法律制度。”

为此,正在北京参加十二届全国人大五次会议的何彬生建议,应尽快出台《反医疗暴力法》,从制度上保障医务人员的职业安全 and 人格尊严,保障患者的合法权益,以此建立全新的互信医患关系。

#### 提高医疗过程透明性

“患者认为医生操守下降、态度冷漠,医生在治疗过程中的不透明使得医患关系不信任。”何彬生指出,要使患者充分获取病情、治疗和药品等方面的信息,缓解不确定的医疗结果对患方的冲击力。

同时,努力降低患者的医药费用,建立医疗费用阳光制度,认真做好收费咨询工作,让患者和家属随时查询花费情况,让患者心中没有猜疑顾虑。

很多患者表示在就医时,经常遭遇挂号时间长、交费时间长、取药时间长、看病时间短的“三长

一短”现象,这种现状也需要尽力消除。

但何彬生在调研走访中发现,基层医院缺病人,大医院资源有限,有的医生一上午要看近百个病人,忙得连喝水、上厕所的时间都没有。“因此需要大力发展基层医院,引导患者分流,建立完善的转诊制度非常重要。”何彬生坦言。

#### 对医疗暴力行为依法追责

何彬生建议出台《反医疗暴力法》,对于医疗暴力的行为人,依法追究刑事责任。医疗机构工作人员未及时向公安机关报案,造成严重后果的,由上级主管部门或者本单位对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。负有反医疗暴力职责的国家工作人员玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的,依法给予处分,构成犯罪的,依法追究刑事责任。

“医患沟通需要政府、医疗机构(医务人员)和患者三方共建、理解和信任。只要善待患者,加强沟通,为患者提供温馨、细心、爱心和耐心的服务,就会赢得患者对医生的尊重和认同,和谐的医患关系就一定会建立起来。”何彬生说。 ■记者 李琪 李国平

## 议政录

### “一两个企业违规,整个市场融资成本就大大提高”

全国政协委员尚福林6日在经济界分组会发言,呼吁加快社会信用体系建设,降低交易成本和管理成本。

尚福林表示,政府工作报告提出“加快社会信用体系建设”,这是非常重要的工作。社会主义市场经济是法治经济,也是信用经济,如果整个社会信用不高,就会提高交易成本和管理成本。

尚福林以债券市场为例说,建立债券市场,实际上是利用企业的商业信用进行发债,直接融资。企业用自己的信用发债,可以比存款利率高,比贷款利率低,实际上降低了企业融资成本。

“但如果有一两个企业出现违规,就会使整个债券市场的融资成本大大提高。”他说。 ■据新华社

## 提案点击

### 全国政协委员刘长庚: 多举措促进科技成果转化“提速”

“我国科技成果转化落地转化率仍低,需促进科技与经济有效结合,以解决这样的现状。”全国政协委员、湘潭大学副校长刘长庚表示,我国虽然有一大批重大创新成果加速应用,但总体上科技成果转化率低,仅为10%左右,远低于发达国家的40%。为此,正在北京参加两会的他提交了《加速科技成果转化 增强创新发展动能》的提案。

“我国科技创新和成果转

化存在研发投入规模不大、支出结构不优、创新激励不强、成果信息不对称、体制机制不顺等五大突出问题。”刘长庚说,目前要加速科技成果转化,关键要实现投入合理、激励充分、信息对称、机制顺畅,推动产业链、创新链和资金链无缝对接,形成科技与经济高度融合的创新新格局。

刘长庚建议,政府要加大多元化科技投入,研发投入应实现“两个30%”,即政府资金

占全部研发投入的比重提高到30%左右,地方政府资金占全部政府研发资金的比重至少在30%左右。同时,发掘风险投资等社会资本潜力,拓宽成果转化资金市场化渠道。

在创新激励政策上,可鼓励企业利用股权激励、股票期权、项目收益分红、岗位分红等方式激励科技人员开展科技创新和成果转化工作,完善企业人力资本产权设计。

■特派记者 李琪

#### 农业现代化是农业供给侧结构性改革的关键

本报北京3月6日讯 国以民为本,民以食为天。今年的政府工作报告指出,要推进农业供给侧结构性改革,推动农业现代化与新型城镇化互促共进,加快培育农业农村发展新动能。

湖南作为农业大省,“吃饭大事”的改革如何推进呢?6日,如何实现农业现代化成为部分在湘人大代表热议的话题。

全国人大代表胡建文说,农

业现代化是供给侧改革的关键。着力推进农业现代化,应该包括生产组织、生产方式、生产关系的现代化,要在对一二三产业进行融合、在提升农产品品质方面去做文章。

全国人大代表阳国秀认为,农业现代化发展离不开这样几条标准:规模化种植,标准化管理,商品化处理,品牌化销售,产业化经营。 ■特派记者 吕菊兰