

湖南代表团举行第三次全体会议，审议政府工作报告 做大做强国企，努力发展小巨人企业

本报3月6日讯 今天下午，湖南代表团在驻地举行第三次全体会议，审议政府工作报告。全国人大常委会副委员长张平参加审议。国务委员王勇到会听取意见。

代表团团长杜家毫主持会议，副团长许达哲、乌兰、韩永文参加审议。参加审议的还有：徐守盛、胡衡华、李江、张剑飞、赖明勇、康为民、游劝荣、黄伯云、于来山、赵永平等代表。到会听取意见的还有：国务院办公厅应急办、国家发改委、财政部有关负责人。

狠抓落实各项措施 确保完成全年各项目标任务

王勇说，政府工作报告通篇贯穿着习近平总书记系列重要讲话精神 and 治国理政新理念新思想新战略，贯穿着党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神以及中央经济工作会议精神。报告实事求是，以事实说话，以数据证明，以实践检验，是一个求真务实、催人奋进的好报告。过去一年，我国发展面临国内外诸多矛盾叠加、风险隐患交汇的严峻挑战，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民迎难而上，砥砺前行，圆满完成了全年经济社会发展主要目标任务，取得了举世瞩目的成绩，实现了“十三五”良好开局。

王勇说，这些年来，在湖南省委、省政府和各级党委政府的领导下，湖南人民努力拼搏，经济社会发展取得了显著成绩。今年是党和国家事业发展意义重大的一年，我们要共同落实好习近平总书记治国理政新理念新思想新战略，坚决贯彻党中央、国务院的决策部署，把中央经济工作会议和政府工作报告提出的各项措施狠抓落实，确保完成全年各项目标任务。

推动一批具备条件的县和特大镇有序设市

许达哲代表说，李克强总理在报告中明确提出，“要加快推进国企国资改革，以提高核心竞争力和资源配置效率为目标，形成有效制衡的公司法人治理结构”，“把人民的共同财富切实守护好，发展好”。湖南要始终坚持“两个毫不动摇”，既要加快培育大型龙头骨干企业，进一步把省属国企加速做强做大，又要为民营企业 and 中小企业提供更优服务和更大支持，努力发展更多具有创新特色的小巨人企业。我们要进一步加强国有企业党建工作，认真落实中央关于国有企业党委书记、董事长“一肩挑”的要求。坚决完成省属国有企业的公司制改造任务，推进国有企业混合制试点和国有企业资产重组，改善和加强国有资产监管。要通过进一步简政放权、减费降负，给予国有企业更大自主权，引导国有企业突出主业，焕发生机和活力。要切实为企业营造良好发展氛围，大力弘扬工匠精神，让尊重企业家、尊重工匠成为社会共识。

许达哲代表还建议，进一步支持湖南发挥“一带一部”区位优势 and 长株潭国家自主创新示范区平台作用，建设好长株潭“中国制造2025”试点示范城市群，创建长株潭国家军民融合创新示范区；推动湖南一批具备条件的县和特大镇有序设市。

张剑飞代表建议，进一步加强市场化债转股进行引导；加快制定出台推动“僵尸企业”出清相关配套政策；下放国有股东转让所持上市公司股份的审批权限；对独立工矿区“三供一业”分离进一步加大支持力度；继续加大工矿棚户区改造支持力度。

■记者 刘文韬 冒晨 吕菊兰 李琪



3月6日，邓三龙代表(右一)在湖南代表团第三次全体会议上为湖南生态发展建言。记者 赵持 摄

热点聚焦

如何减税“卸包袱”，代表齐献策 建议降低制造业增值税率，将部分费改为税

全年再减少企业税负3500亿元左右、涉企收费约2000亿元，一定要让市场主体有切身感受……政府工作报告提出的一系列减税降费政策说到了企业经营者的心头上。3月6日，对于如何给企业降成本、减负担，不少正在北京参加全国两会的企业家代表有很多期盼，并纷纷建言献策。

制造业增值税率能否再降降？

“去年一年公司就节省了300万元税收开支。”提起近年来减税降费的红利，全国人大代表、湖南临武舜华鸭业发展有限责任公司总经理胡建文难掩兴奋之情。

“不过，虽然优惠政策很

多，但是制造业企业这几年普遍的感受是企业税负仍在不断增长。”胡建文认为，主要是因为高速增长的人员工资及福利支出不能跟进项抵扣导致。

胡建文介绍，与2010年比，该公司2016年人均年工资支出增长100%，社保及福利增长150%，企业员工工资及社保成本成倍增长，为了弥补部分亏损，企业不得不进行产品提价。而提价的此部分收入正好又是增值税的征税对象。“最终员工利益和国家税收增长，企业利润急剧下降。”

对此，胡建文建议，增加增值税抵扣范围，进一步降低制造业增值税税率。“比如说养老保险可以抵扣增值税；参照周边国家缴税比例，将制造业的增值税率由17%降低到11%或10%。”

制定费项标准，将部分费改为税

全国人大代表、湖南金浩茶油股份有限公司董事长兼总裁刘翔浩也特别关注减税降费政策。

今年的政府工作报告提出，全年再减少企业税负3500亿元左右、涉企收费约2000亿元。在刘翔浩看来，这是特大利好。对于进一步降税，刘翔浩有很多期盼。他建议，针对企业所要缴纳的五险一金、教育附加、城市附加等费项适当减少，或制定统一的缴纳标准，或将费改为税，让企业吃上定心丸。他认为，哪些费该留哪些不该留、费怎么变成税、税率到底定多少，相关部门应多调研，再根据各个行业制定适合的缴纳标准。

■特派记者 吕菊兰 李国平

应加快推进12年义务教育

视点

“已有一些地区成功试行了十二年义务教育。”河北省沧州市中心医院党委书记、院长温秀玲等全国人大代表建议，尽快立法以保障普及高中阶段教育。(3月6日新华社)

早在2005年，“是否有必要将现行的九年制义务教育延长至12年义务教育”这一关系老百姓切身利益的话题，就已经引发参加“全国人大《义务教育法》修订座谈会”的全国人大代表的热议。针对这一议题，这些年来有不少争论，以一些地方政府为代表的反对方所持有的观点是“财政紧张”，还有人认为“目前九年制义务教育的问题还没有解决好，就要推行12年义务教育？”

但同时，也有一些地方已经走在了前面，率先实施了12年义务教育，除了深圳、中山、珠海等一些发达地区 and 城市，不少经济落后地区也已经破冰12年或15年免费教育：陕西神木县2008年就已经普及了12年义务教育；宁陕县和留坝县分别在2011年和2013年实现学前到高中15年免费教育，宁陕为此每年投入近40%的地方财政收入；2011年，山西省级贫困县蒲县也实现了12年中小学全免费。

“再穷不能穷教育”。提出12年义务教育的背景是：“现行义务教育止于初中，让一些贫困家庭学生特别是农村学生无法继续接受教育，严重

影响教育公平。”有调查显示，我国农村学生辍学率较高，有不少人读完初中便不再考虑继续上学，这其中的主要原因便是我国的基础教育差异较大、教育投资结构不合理，以及家庭承担的经济压力上升。在差异方面，经济比较发达的地区，提供的基础教育质量很好，而贫困地区、中西部地区提供的基础教育服务就比较差，随着经济的发展，这种差距还在扩大。而在投资结构方面，我国在高等教育里投入的资源更多，基础教育里投入的资源相对比较少，致使这两个部分的比例很不合理。

投资不足、结构不合理以及家庭经济压力太大，就极容易造成我

国高等教育人员结构的异化，如好大学的城市农村学生比例失衡严重，如2013年，北大新生农村生源比例仅为14.2%，2016年北大、清华、复旦三家名校的农村生源也只超过了15%。除了是基础教育投入不足，导致农村教育质量不高之外，很大一部分原因就是不少农村学子没有选择继续读高中，直接影响了参加高考的人数和录取率。

“教育是一个民族最根本的事业”，邓小平同志的格言犹在耳，而对于未来的教育发展规划来说，延长义务教育年限，是很有必要的——观察国外基础教育，不少国家已实行12年义务教育(小学、初中和高中义务

教育)或者13年义务教育(包含1年学前教育)。那么，要实现12年义务教育，就必须要有教育投入与教育改革的依托，当地财政收入能够给予教育充分的保障。去年两会上，何水法委员曾说“近年来中国经济社会高速发展，当前完全有能力延长义务教育年限实行12年义务教育”，面对不少贫困县“砸锅卖铁都要保证12年义务教育一直做下去”的态度，其他地方又有什么理由不照做呢？

今年的《政府工作报告》提出“把发展的硬道理更多地体现在增进人民福祉上”，那么12年义务教育不妨应该加快推进。

■本报评论员 张英