

民生投入继续增加 城乡居民医保财政补助提高到450元 减贫1000万人以上 今年实现进城落户1300万人以上

3月5日上午，李克强在政府工作报告中指出，推进以保障和改善民生为重点的社会建设。民生是为政之要，必须时刻放在心头、扛在肩上。在当前国内外形势严峻复杂的情况下，更要优先保障和改善民生，该办能办的实事要竭力办好，基本民生的底线要坚决兜牢。

李克强指出，在财政收支压力加大情况下，民生投入继续增加。出台新的就业创业政策，扎实做好重点人群、重点地区就业工作。全面推进脱贫攻坚，全国财政专项扶贫资

金投入超过1000亿元。提高低保、优抚、退休人员基本养老金等标准，为1700多万困难和重度残疾人发放生活或护理补贴。财政性教育经费支出占国内生产总值比例继续超过4%。重点高校招收贫困地区农村学生人数增长21.3%。免除农村贫困家庭学生普通中学杂费。全年资助各类学校家庭困难学生8400多万人次。整合城乡居民基本医保制度，提高财政补助标准。增加基本公共卫生服务经费。实现大病保险全覆盖，符合规定的省内异地就医住院费用可直接结算。

城镇新增就业1100万人以上

【报告摘录】城镇新增就业1100万人以上，城镇登记失业率4.5%以内。加大就业培训力度，加强对灵活就业、新就业形态的支持。今年高校毕业生795万人，再创历史新高，要实施好就业促进、创业引领、基层成长等计划，促进多渠道就业创业。

确保零就业家庭至少有一人稳定就业。支持农民工返乡创业，鼓励高校毕业生、退役军人、科技人员到农村施展才华。

【点评】全国政协委员吕建中：就业是最大的民生。这几年在经济下行压力加大背景下，新增就业能稳住基本盘，成绩来之不易，但也要清醒意识到就业形势依然复杂严峻，应该更加鼓励创新创业，大力发展服务业。

人力资源和社会保障部新闻发言人卢爱红表示，自2012年以来，我国劳动年龄人口呈现总量持续

下降的趋势，但由于劳动者进入劳动力市场存在滞后期，所以城镇新增劳动力仍然处于高位。加之农业转移劳动力仍然保持一定规模，就业总量依然较大。

与此同时，就业结构性矛盾更加突出，企业“招工难”和劳动者“就业难”并存。另外，近两年过剩产能加速出清，职工安置任务繁重。加上今年高校毕业生将达到795万人，占城镇新成长劳动力的一半多。

虽然压力很大，但有利条件也不少。首先，我国经济发展向好的基本面没有变。卢爱红说，经济总量增大、经济结构优化，以及商事制度改革、简政放权等改革所带来的红利持续释放等，都将进一步拓展就业增长空间。

其次，我国近年来积极发展先进制造业，带动现代物流等生产性服务业发展。此外，以大众创业、万众创新和新动能培育带动就业将发挥更大力量。

统一城乡义务教育学生“两免一补”政策

【报告摘录】办好公平优质教育。统一城乡义务教育学生“两免一补”政策，加快实现城镇义务教育公共服务常住人口全覆盖。继续扩大重点高校面向贫困地区农村招生规模。深化高考综合改革试点。

【点评】这意味着今年起，城市和农村义务教育学生将享受同样的“免学杂费、免费提供教科书，对家庭经济困难寄宿生补贴生活费”的政策，每个学生背后的义务教育经费可以“钱随人走”，1300万进城务工农民工随迁子女可以更安心上学了。

全国人大代表邢克智：要统筹城乡教育水平。通过减免农村学生上学费用做减法，通过提高家庭生活条件做加法。让全社会关注农村教育，让农村学生通过教育改变他们的命运。

“到2020年，基本实现区域内义务教育均衡发展，是促进教育公平、保障适龄儿童接受良好教育、建设人力资源强国确定的一项战略任务。”全国政协委员李东福认为，办好义务教育是各级政府必须履行的教育职责，而义务教育均衡发展应当成为教育工作的“重中之重”。

图说 2017 两会 政府工作报告

政府重点工作任务

- 用改革的办法深入推进“三去一降一补”**
 - 扎实有效去产能**
压减钢铁产能5000万吨左右，退出煤炭产能1.5亿吨以上，淘汰、停建、缓建煤电产能5000万千瓦以上
 - 因城施策去库存**
支持居民自住和进城人员购房需求，五类城镇棚户区住房改造600万套
 - 积极稳妥去杠杆**
要在控制总杠杆率的前提下，把降低企业杠杆率作为重中之重
 - 多措并举降成本**
 - 精准加力补短板**
再减少农村贫困人口1000万以上，完成易地扶贫搬迁340万人，中央财政专项扶贫资金增长30%以上
- 深化重要领域和关键环节改革**
 - 持续推进政府职能转变
 - 继续推进财税体制改革
 - 抓好金融体制改革
 - 加快推进国企改革
 - 更好激发非公有制经济活力
 - 加强产权保护制度建设
 - 大力推进社会体制改革
 - 深化生态文明体制改革
- 进一步释放国内需求潜力**
 - 促进消费稳定增长
 - 积极扩大有效投资
 - 优化区域发展格局
 - 扎实推进新型城镇化
实现进城落户1300万人以上，加快居住证制度全覆盖
- 以创新引领实体经济转型升级**
 - 提升科技创新能力
 - 加快培育壮大新兴产业
 - 大力改造提升传统产业
 - 持续推进大众创业、万众创新
 - 全面提升质量水平

减少农村贫困人口1000万以上

【报告摘录】今年再减少农村贫困人口1000万以上，完成易地扶贫搬迁340万人。中央财政专项扶贫资金增长30%以上。推进贫困县涉农资金整合，强化资金和项目监管。实施最严格的评估考核，严肃查处假脱贫、“被脱贫”、数字脱贫，确保脱贫得到群众认可、经得起历史检验。

【点评】全国人大代表、吉林省政府参事王玉芝说，实施最严格的评估考核可以确保扶贫政策落到实处，有“质量”的扶贫可以防止脱贫后再次返贫。

今年还将进一步加大支持打赢脱贫攻坚战的投入力度，中央财政专项扶

贫资金增长30%以上。

“中央脱贫攻坚的大政方针已经明确，现在关键是抓好落实。”国务院扶贫开发领导小组办公室新闻发言人苏国霞说，为了更好地完成今年再减贫1000万以上的目标，将从落实脱贫攻坚责任、深入推进重大扶贫工程、强化脱贫攻坚支撑保障体系、统筹安排使用扶贫资源等方面加大扶贫工作力度。

全国人大代表杨丰岐：小康路上一个也不能少，坚持精准扶贫精准脱贫要“因人因地施策”，在细节上下功夫，扶贫方法要科学，扶贫措施要接地气，适合农村特色。

城乡居民医保财政补助提高到450元

【报告摘录】城乡居民医保财政补助由每人每年420元提高到450元，同步提高个人缴费标准，扩大用药保障范围。在全国推进医保信息联网，实现异地就医住院费用直接结算。分级诊疗试点和家庭签约服务扩大到85%以上地市。继续提高基本公共卫生服务经费补助标准。

【点评】从2010年的每人每年120元到2017年的450元，我国城乡居民医保财政补助增长2.75倍。目前，我国已建立全世界最大的全民基本医保网，为实现人人病有所医提供了制度保障。个人卫生支出占卫生总费用比重降到30%以下，为近20年来最低水平。

随着医改进入攻坚期和深水区，利益格局调整更加复杂，对医改整体性、系统性和协同性的要求明

显增强，深层次体制机制的矛盾日益凸显，改革任务更为艰巨。

全国政协委员丁洁：医保标准不断提高和医保目录不断丰富，是人民健康的有效保障。下一步，医保在常见病基础上，还应逐步将一些罕见病纳入全国医保目录，不再让这些患者的家庭因病致贫或因病返贫。

“很多人一旦生病就认准大医院，实际上很多头疼脑热的小病在基层医院就能治好。”全国人大代表马文芳是河南省通许县大岗李乡苏刘庄村的一名乡村医生。他认为，推动医疗卫生体制改革要在推进分级诊疗上下工夫，引导医疗资源向基层流动，加大对基层诊所的投入，让小病在基层解决。这是破解老百姓看病难、看病贵的办法。

进城落户1300万人以上

【报告摘录】今年实现进城落户1300万人以上，加快居住证制度全覆盖。支持中小城市和特色小城镇发展。再开工建设城市地下综合管廊2000公里以上，推进海绵城市建设，使城市既有“面子”、更有“里子”。

【点评】全国人大代表、中国社会科学院副院长蔡昉：户籍制度改革将是改革红利中非常重要和显著的一部分，可以增加劳动力供给，提高资源配

置效率并拉动内需。支持中小城市和特色小城镇发展，将对中国城乡发展的空间格局产生重大影响。

作为一线农民工中的一员，全国人大代表、全总兼职副主席巨晓林说，现在农民工的关注点已经从工资待遇、五险一金、工作环境，转移到如何更好融入城市生活、搞好子女教育方面了。“只要我们不断努力，农民工的生活会越来越越好。”