

我国药品领域迎重大改革：“全流程”发力控药费、治顽疾

药品购销“两票制”明年全面推开

近日，国务院办公厅印发《关于进一步改革完善药品生产流通使用政策的若干意见》(以下简称《意见》)，直面医药领域突出问题，开出药品改革的“药方”。坚持从全链条、全流程发力，提高疗效、降低药价，严控医疗费用不合理增长，既去药价“虚火”，让药品回归治病本源，也强调药品改革“强筋骨”，破解药品领域存在的“多小散乱差”等现象。

【直面深层顽疾】
从单兵突进到全链条发力

随着医改进入深水区和攻坚期，利益调整更加复杂，体制机制矛盾凸显，形成了患者、医生、医院、政府都喊难的现象，药品价格改革的复杂性、艰巨性可见一斑。

从化解当前药品流通领域的突出问题入手，为构建长效医药卫生体制机制改革打基础、做铺垫。此次印发的《意见》，涉及药品生产、流通、使用各个环节，在药品改革领域“全链条、全流程”发力，明确加快推进已上市仿制药质量和疗效一致性评价，推行药品购销“两票制”，强化药物使用监管等。

“相较于以往药品领域‘只改一方’的改革方案，此次改革‘三位一体’，有效形成了多方联动。”国家卫生计生委卫生发展研究中心研究员傅鸿鹏认为，这是我国药品领域的重大改革，将对进一步破除以药补医、减轻全社会医药费用负担意义深远。

傅鸿鹏表示，针对药品流通领域的一些乱象，《意见》从药品流通改革的七个方面提出新措施，后期将会有多个配套文件出台，医药流通行业重组整合将加码，有些甚至可能发生颠覆性变化。

【控医疗费用】
“两票制”、合理用药同协作

针对药价虚高、医疗费用不合理增长等突出问题，我国出台“两票制”改革，目的就是净化药品流通市场环境、规范药品流通秩序、减少药品流通环节。

《意见》明确，推行药品购销“两票制”，争取到2018年在全国推开；落实药品分类采购政策，降低药品虚高价格；加强药品购销合同管理，违反合同约定要承担相应的处罚；整治药品流通领域突出问题，依法严惩违法违规企业、医疗机构及相关责任人员，并记入药品采购和企业单位、个人不良信用记录。

“通过流通领域的改革解决部分药价虚高问题，只是其中一个手段，控制花费才是真正目的。”中国药科大学教授丁锦希认为，《意见》明确进一步破除以药补医机制，取消药品加成，调整医疗服务价格，落实政府投入责任，加快建立公立医院补偿新机制。

寻求治本之策，《意见》还特别强调“合理用药”。明确公立医院要全面配备、优先使用基本药物，落实处方点评制度，发挥药师

在促进合理用药方面的作用。

“药是医生开出来的，要控制好‘医生手上这支笔’。”丁锦希认为，对不合理用药的处方医生进行公示和约谈有极强的现实针对性，这些举措将有利于实现2017年全国公立医院医疗费用平均增长幅度控制在10%以下。

【破药品短缺】
从医药生产端发力全面提高供给质量

为解决药品短缺问题，《意见》提出，建立完善短缺药品信息采集、报送、分析、会商制度，统筹采取定点生产、药品储备、应急生产、协商调剂等措施确保药品市场供应。药品短缺是全球普遍存在的难题，成因复杂，主要表现为供应性、生产性、机制性以及垄断性短缺。

国家食品药品监管总局副局长吴浈表示，食品药品监管总局对短缺药加快审评，截至2016年底，共发布了12批155个注册申请的优先审评目录，这155个目录当中包含15个儿童用药。

2016年食药监总局发布的《关于解决药品注册申请积压实行优先审评审批的意见》，对优先审评列出了17种情形，将临床急需、市场短缺的都纳入优先审评，同时明确优先审评程序和工作要求。

【用上放心药】
严格审评审批，推进仿制药质量和疗效一致性评价

药品改革在生产环节的关键是提高药品质量疗效。此次意见明确，严格药品上市审评审批。优化审评审批程序，加快临床急需的新药和短缺药品审评审批；加快推进已上市仿制药质量和疗效一致性评价。

对已经批准上市的仿制药进行一致性评价，“是补历史的课”。中国医药企业协会副会长牛正乾介绍，过去我们批准上市的药品没有与原研药一致性评价的强制要求，有些药品在疗效上与原研药存在一些差距。

如何推动创新药物解决更多病患要求？据了解，通过一致性评价的药品品种，医疗机构将优先采购并在临床中优先选用。同品种药品通过一致性评价的生产企业达到3家以上的，在药品集中采购等方面不再选用未通过一致性评价的品种。牛正乾表示，这样不仅可以节约医疗费用，同时也可提升制药行业的整体发展水平，保证公众用药安全有效。

《意见》对药品生产领域改革既做“减法”也做“加法”。专门明确有序推进上市许可持有人制度试点，这是药品审评审批制度改革的一项重要内容。牛正乾表示，该制度采用药品上市许可与生产许可分离的管理模式，药品生产企业、研发机构或者科研人员可自行生产药品，或委托其他生产企业生产药品。

■据新华社



全国首条空中自行车道试运营

这是厦门市湖里区云顶中路和仙岳路交叉口的空中自行车道(2月9日摄)。近日，全国首条空中自行车道——福建厦门云顶路自行车快速道示范段试运营。这条全程高架的空中自行车道全长7.6公里，试运营以来吸引众多市民前来骑行体验，感受“空中骑行”的独特魅力。

新华社 图

美“斯诺登二号”受控私藏大量机密文件

美国国家安全局承包商的一名前任雇员8日被控窃取并私藏大量机密文件，目前面临20项刑事指控。路透社援引美国政府官员的话报道，这可能是美国历史上规模最大的政府机密失窃事件。

涉案男子名为哈罗德·马丁，现年52岁，家住美国马里兰州，曾是美国国家安全局承包商博思艾伦咨询公司雇员。他去年8月被捕，此后被关押在一处拘留所。

按检方的说法，马丁在情报界工作20年，从1996年8月起不断窃取国家安全局、中央情报局、美军“网络司令

部”的机密情报。马丁在自家住宅和私家车内存放了大约50TB(太字节)的机密文件和数据。

被马丁私藏的机密涉及美国安局如何侵入外国电脑、如何保护美国计算机系统的信息，以及有关极端分子和恐怖分子的各种情报、美国军方网络作战的优劣势等。

美国《华盛顿邮报》报道，马丁还曾是国安局“顶级黑客团队”“特定侵入小组”成员之一，这支团队负责制作并使用特定软件侵入外国计算机系统，为窃取他国情报服务。

■据新华社



老东家受牵连

马丁曾在美国海军服役4年，自1993年起先后被至少7家公司雇用，2012年至2015年受雇于博思艾伦咨询公司，后者是美国安局的承包商，也曾经雇用爱德华·斯诺登。

马丁8日受控的罪名中没有间谍罪，说明检方没有指认他外泄或出售手中情报。去年10月，联邦检察官曾暗示将以间谍罪起诉他。尽管如此，博思艾伦咨询公司自去年10月起因马丁落网一事遭受新一轮审查。

英国议会下院投票
正式通过“脱欧”法案

英国议会下院8日投票正式通过政府提交的“脱欧”法案，授权首相启动“脱欧”程序。这意味着距英国政府正式获准启动“脱欧”，在法律程序上只剩议会投票一道程序。

当晚，英国下院以494票支持、122票反对的压倒多数表决支持“脱欧”法案。上周，英国下院议员已投票支持“脱欧”法案，该法案随后经下院委员会提出修正案，并由下院议员再进行辩论。这份只有两句话的法案最终并未受到任何修正。

这份法案将随即被提交给英国上议院，并由上议院议员在20日开始辩论，最终投票日期尚未确定。

■据新华社

中国福利彩票 3D 开奖信息
2017年2月9日 第2017033期 开奖号码: 1 1 4
湖南省中奖情况

类别	中奖注数	单注奖金(元)	中奖金额(元)
单选	806	1040	838240
组选三	864	346	298944
组选六	0	173	0

注:开奖信息以湖南省福利彩票发行中心正式公告为准!

中国福利彩票 双色球 开奖信息
2017年2月9日 第2017015期 开奖号码
红球: 08 01 32 09 17 14 蓝球: 01
下期奖池: 976589244 元

奖级	中奖条件	中奖注数(全国)	中奖注数(湖南)	单注奖金(元)
一等奖	○○○○○●	4	0	9713530
二等奖	○○○○○	101	2	233343
三等奖	○○○○●	1003	23	3000
四等奖	○○○○	57195	1962	200
五等奖	○○○●	1103943	41435	10
六等奖	○○●	6916196	269476	5

注:开奖信息以湖南省福利彩票发行中心正式公告为准!