

护绿母亲河,洞庭湖“拆围”,实施生态修复工程 代表纷纷献计

保护湘江应建下游“反哺”上游机制

《政府工作报告》中明确提出,2017年湖南省要加强生态文明建设,推进生态环境治理。以湘江保护和治理“一号重点工程”为抓手,实施山水林田湖生态保护和修复工程;以湘江、洞庭湖为重点推行“河长制”,实现河段、湖区生态保护与治理责任的全覆盖,严格控制河道采砂,加强沿江两岸生态建设。

此次两会上,多名人大代表关注我省生态文明建设、生态环境治理,特别是水资源保护。

■记者 张文杰

【湘江】

建立源头全方位补偿机制

母亲河湘江哺育着沿岸千万百姓,然而,多年粗放式的发展给湘江带来严重污染。

“省委省政府高瞻远瞩,2013年起把湘江保护和治理作为省里‘一号重点工程’。”此次两会上,省人大代表、蓝山县委书记秦志军等8名代表提出建议:进一步加大对永州生态建设和生态补偿的力度,保护好湘江源头。

现状:永州牺牲巨大

“‘一号重点工程’已连续实施两个‘三年行动计划’,彰显省委省政府的决心和决心。永州人民和永州历届市委、市政府为保护湘江的源头做出了不懈努力并取得了明显成效。”秦志军表示。

“近年来,永州主动舍弃了10多个亿GDP、一个多亿的税收,毫不犹豫地关停并整体搬迁了湘江纸业。”秦志军还介绍,新任市委书记李晖一到永州就强调,要牢记省委书记杜家毫对永州的嘱托“保护湘江首要是保护好源头”,并明确提出要以省里“一号重点工程”为抓手,打好环境治理战,要以最严肃的态度、最严明的纪律、最严格的监管、最严厉的处罚来落实湘江“河长制”。

近年来,永州为保护湘江源头做出了巨大牺牲,秦志军介绍,“5年来永州累计否决相关项目投资300多亿元,直接财税损失30多亿元。严格封山育林,财政、农林因此减收0.8亿元、3.35亿元。”

但与永州的付出相比,生态转移支付和补偿资金太少。秦志军表示,“2015年,永州获得国家、

省转移支付资金4.55亿元,人均不足100元。”

建议:增加横向补偿

“既要治理,更要保护。”秦志军表示,既要安排资金抓好中下游株洲、湘潭、衡阳、郴州、娄底的污染治理,更要加大投入,抓好湘江源头永州的生态建设和生态保护。避免陷入治理、再污染、再治理的老路。

他建议,扩大生态补偿范围,将永州整体纳入国家级重点生态功能区和湘江流域生态补偿范围。

加大生态建设和补偿力度,充分考虑永州付出的实际成本、失去的机会成本、将要投入的保护预期成本。

加大对永州产业项目和基础设施的支持。在产业布局方面,省里要顶层设计,优先安排“两型”的产业、项目到永州,如文化创意、生态旅游、医养结合、信息技术等;在基础设施方面,首先,要支持永州加大生态环保基础设施的建设,如垃圾和污水处理、矿山治理、改水改厕、土壤修复、石漠化的治理等;同时,要支持永州加大交通基础设施建设,重点建好高铁、高速。如果没有交通的支持,很难将生态优势变成经济优势,将绿水青山变成金山银山。

他还建议,建立全方位的补偿机制,除了流域补偿外,还要建立森林、耕地、矿产资源等各领域的生态补偿制度;除了省里对湘江源头地区给予重点垂直补偿,比如征收水资源费、矿场资源补偿费、资源税省级分享部分,全额返还给永州用于生态补偿;还要按照谁保护、谁受益,谁受益、谁补偿的原则,由下游受益地区对上游保护地区给予合理横向补偿。



为全面治理洞庭湖生态环境,相关部门加快了“拆围”行动。 记者 唐俊 摄

【洞庭湖“拆围”】

加大投入有序“拆围”

洞庭湖是我国第二大淡水湖,近百万人完全依靠其生存,数百万人从中获益。在洞庭湖发展网箱和低坝高栏的淡水养殖,是近十多年来发展起来的产业。“随着社会的发展,洞庭湖生态环境关系到湖区人民的生活质量,关系到整个社会。”省人大代表、沅江市洞庭龙食品有限公司董事长夏顺安表示,拆除洞庭湖水域所有矮围、网围势在必行,但要有序拆除、加大投入、补偿拆除。

现状:矮围、网围影响生态

我省岳阳市、益阳市、常德市及长沙市的个别县市(或县级区)共十几个县市(或县级区)环绕着洞庭湖,渔民、樵民靠湖而活。

“随着经济社会发展,省委省政府提出全面治理洞庭湖生态环境,要求拆除洞庭湖水域的所有矮围、网围。”夏顺安表示,但矮围、网围的经营者都是当地渔民、樵民,投资大,牵涉人员多,若处置不当,难免产生不稳定因素。

建议:加大补偿,划定区域拆除

夏顺安建议,要划定区域,有序拆除。将全部区域分为核心区、缓拆区,逐步有序推进。既能保证完成拆除,又能有效缓解压力,防止因拆除而使有关人群的收入受到大的影响,缓解地方政府的就业安置和财政压力。

“加大投入,补偿拆除。在新形势下,拆除矮围、网围,对一些养殖户是巨大打击。为维护群众利益,建议对养殖户给予适当补偿。”夏顺安还表示,系统考虑,统筹拆除。洞庭湖矮围、网围的综合治理不是独立事件,而是一个系统工程,应制定切实可行的方案或地方区域法规。要制定就业安置方案,保证养殖户不因“拆围”而致贫、返贫,促进各地人民收入均衡、持续增长。

【环湖生态圈】

多元化投融资兴修水利设施

湖南是水利大省,实施洞庭湖生态经济圈,兴水治水事关人民群众切身利益、实属必然之势。

“因水利设施老化、年久失修、投入不足,现有设施难以发挥应有作用。特别是2016年湖南多地发生特大洪灾暴露出来的薄弱环节,凸显出进一步加强水利建设的重要性。”此次两会上,省人大代表、益阳市资阳区委书记陈静彬提出建议,加大对环洞庭湖区水利建设扶持力度,加大水利基础设施管护力度,加快推进已立项水利项目的建设,建立完善多元化投融资机制。

现状:大堤防洪能力弱

据了解,我省已建成堤防(含规模以下)19534公里,五级以上(含五级)达标堤防4102公里,其中一、二级达标堤防长度1075公里。

“尽管如此,我省流域、区域防洪工程建设仍然存在不少薄弱环节。水利大堤防洪能力较弱。”陈静彬介绍,资阳区的一线防洪大堤133.34公里仍有47公里堤段未达标,堤身防洪能力差;内湖溃堤多年无经费修缮。

多年来,我省投入巨资沿各大流域及其他主要河流、湖泊,修建了大量堤防、涵闸和泵站。陈静彬表示:“但排涝泵站或多或少还存在设计不优、中小泵站运行条件差、配套设施不齐全等问题。”如资阳区,结合国家大中型泵站更新改造项目,已完成13处55台9200千瓦更新改造,但尚有19处52台7750千瓦中小排涝泵站没有得

到改造,排涝能力较差。

“高扬程机组缺乏,一般设计扬程为7-7.5米,而外河出现高水位时,实际高差可达9-10米左右。常导致渍水淹留,无法外排。”陈静彬介绍,同时,地方水系变动导致泵站排渍超设计的事也时有发生。

“还有一个问题就是沟渠淤堵严重,利用率低。”陈静彬指出。

建议:加大支持推进建设

在2016年的防汛救灾工作中,在面临水利设施老化、年久失修、投入不足,现有设施难以发挥应有作用的情况下,资阳区创新工作方法,取得抗洪救灾工作的胜利。

“从2016年湖南多地发生特大洪灾暴露出来的薄弱环节中,我更加觉得要进一步加强水利建设的重要性。”陈静彬坚定地表示。

两会期间,她提交了建议,我省要加强水利防汛建设。“加大对环洞庭湖区水利建设扶持力度。建议省里进一步加大对环洞庭湖区各区县市水利基础设施建设的政策、资金支持,要优先支持、保障防洪安保工程的建设,重点向水患多发地区倾斜。”

加大水利基础设施管护力度加快,推进已立项水利项目建设,如益阳资阳区长春堤堤防加固工程、省洞庭湖区民主垸安全建设试点工程。

建立完善多元化投融资机制。建议省里注重发挥政府和市场两个积极性,采取PPP投融资模式,建立“政府主导、市场补充、群众参与”的多元化水利投融资机制。