

# 推动我省地方性多层次资本市场形成 民主党派集体提案建议： 补传统金融短板，建“基金小镇”

如何做大做强我省金融产业，推进多层次资本市场发展？在今年省两会上，致公党、民盟、农工党三个民主党派湖南省委的集体提案都提出建立“基金小镇”，且建议设立在湘江新区的湖南金融中心，以此实现各类股权投资与咨询服务机构在此聚集，由此推动我省地方性多层次资本市场的形成。

## 用“基金小镇”补块短板

基金小镇，就是将多家基金公司聚集在一起，形成一个当地的金融资源聚集地。民盟湖南省委认为，湖南省在金融发展战略上，一直是以发展银行业为中心的传统金融，导致我省金融业的发展一直滞后于经济发展对金融的需求，企业融资困难，股权投资融资呈典型的点状分散分布，全省大部分地区资本形成能力弱。

要想发展地方资本市场，建设基金小镇是个推动力。基金小镇把分散的、成点分布的非公开私募股权资本，通过机构的有序集中汇聚起来，用以带动股权投资融资信息流的聚合。

基金小镇的建成，不仅省内将会产生越来越多的私募股权投资机构，而且，目前活跃在全国的庞大的湘籍基金也有回流的需求。从全国情况看，据不完全统计，湘籍基金掌舵人或合伙人管理的资产总额达数千亿元以上。在滨江新城的湖南金融中心建立基金小镇，无疑是给这些机构与资本建立了一个信息交流与对接的平台，这将助力湖南金融中心的快速形成与发展。

致公党湖南省委认为，可以通过打造基金小镇、推动企业挂牌上市来加快推进

我省多层次资本市场发展。借鉴浙江、上海等地经验，在湘江新区建立湖湘特色的基金小镇，打造私募股权基金中心，能培育一批后备企业库，有利于新三板挂牌数量、区域股权市场企业挂牌的快速提升。

## 给基金小镇发展“定个小目标”

怎样发展“基金小镇”？民盟湖南省委认为，湘江新区管委会已出台《关于加快湖南金融中心建设的实施意见》，建议将基金小镇直接纳入湖南金融中心的总体方案。明确基金小镇的建设目标，打造信息和资本聚合的平台。基金小镇的规划与建设由湖南金融中心统一纳入总体方案中，并在招商、运营、服务上统筹协调，负责制定入驻企业、机构准入门槛，以及相关金融监管体系的建立。

农工党湖南省委认为，首先应构建良好的政策环境，在税收上给予优惠，在财政政策上给予不同类别的财政奖励或补贴。其次要改善管理环境，由管委会负责基金小镇的基础建设，成立市场化运营公司，由运营公司整体托管基金小镇，为入驻机构提供全方位服务。成立基金小镇管理委员会，设立专门的工商、税务分局和人社、出入境机构，实行“五证合一”的登记制度，尽可能简化登记注册流程，最大程度为企业做好项目申报、资金扶持对接、银企对接等服务。同时鼓励做好配套中介服务。

此外，还要构建投资母基金(FOF)引导平台，通过推进政府性投资母基金落地，为小镇内的基金提供一个资金筹集渠道，壮大基金规模。 ■记者 魏灿



目前，湘江新区正在加快建设湖南金融中心。在本次省两会上，多个民主党派都建议，在该金融中心建立“基金小镇”，以推动我省地方性多层次资本市场形成。 记者 李健 摄

## 提案点击

### 将“生态公路”列入政府工作计划

公路交通是国民经济基础性产业，更是服务民生百姓的公益事业。本次两会上，省政协委员、邵阳市公路局局长刘柏生提交提案，建议科学规划“绿色生态公路”整体布局，将“生态公路”纳入区域发展整体规划，并列入政府工作计划、列入对地方政府的考核。

刘柏生介绍，近年来，我省绿色公路作为绿色交通的重要组成部分，在生态文明建设中得到高度重视，但除高速公路外，普通公路因投入不足，规划不高、

缺乏特色、体系单一、色彩平淡、没有季节相貌变化等，“绿色路”、“生态路”的功能没有得到应有的发挥。

为此，刘柏生建议，各级政府应将“生态公路”纳入区域发展整体规划，在公路两侧规划7-10米的公路绿化地。省财政厅要安排专项公路绿化资金，逐年推进公路绿化，林业部门具体负责实施，公路部门负责管护，确保在“十三五”规划内全省普通公路宜林路段绿化90%以上。 ■记者 丁鹏志

## 代表声音

### 省人大代表彪雪辉：严打披电商外衣的新型网络传销

说到传销，大多数人想到的是被人控制逼着汇钱的传销窝点。在省人大代表彪雪辉看来，当前发展速度相当迅猛的电商返利，实质就是穿着电子商务新经济外衣、换上高科技内核的新型网络传销行为。她在走访中了解到，目前湖南的长沙、岳阳、娄底都存在这种情况。

购物全返、规定时间内限额消费、高额回报……彪雪辉发现，随着互联网技术的普及，现在以返利为模式的网站风起云涌。据她了解，实际上，返利网站没有实际的商品流通，只是依靠不断扩容会员收取会费。“有的人投入进去之后明明知道不合法，但为了减少自己的损失，只得硬着头皮将亲朋好友全拖进来垫背。”彪雪辉表示，“实际上这种模式已成为穿着电子商务外衣的新型网络传销行为。”

为建设更高水平的“平安”湖南提供坚强有力的支持，彪雪辉建议，政府部门要组织专门的力量，严厉打击、从重判处诸如以上类似网络传销的公司、代理商、经营点。坚决取缔已挂牌的公司、营业点。将那些有苗头、刚刚成立、进入湖南的代理商要以坚决的态度将他扼杀在萌芽状态。并创新和加强互联网治理、构建互联网行政监管、网络违法犯罪打防的工作机制。此外，还要大力宣传，广泛发动群众，建立举报奖励制度，并为举报者保密。 ■记者 吕菊兰

### 结合“一带一路”有重点地吸纳国际人才

关于如何进一步做好我省的国际人才引进与培育工作？在民建湖南省委看来，高薪不是吸引人才流动的唯一因素，“更应考虑给予人才的工作平台是否足够大、给予的信任是否足够多、建构的环境是否符合国际规范等因素。”

重点引进哪些人才？民建湖南省委建议，依托我省优势产业和战略目标，有重点地吸纳国际人才，“‘一带一路’战略将带动沿线国家

和地区的基础设施建设，因而工程机械、电力机车等产业人才将大有用武之地；同时，轨道交通、新能源新材料以及文化创意等产业，不仅与‘一带一路’战略的投资重点相契合，也是湖南省的优势产业。”

另一方面，我省可结合“一带一路”战略目标与战略需求，引进熟知沿线国家历史、地理、语言、文化、宗教、政治的国际人才。 ■记者 陈月红

## 建议连线

### 设立非国有博物馆事业发展专项资金

目前，全省注册登记的博物馆有139家，其中非国有博物馆为19家。为了加快推进非国有博物馆健康发展，湖南省政协文史学习委员会主任张智军带来集体提案称，要加大政策力度，设置事业发展专项资金等。

张智军介绍，已注册登记的19家非国有博物馆分布在全省10个市州，藏品涉及民族民俗、近现代、历史文物以及非物质文化遗产等多个门类，大多数是免票的，仅有2家收费。目前，非国有博物馆仍存在配套政策落后、专

业人才匮乏甚至创办者的私人财产权和博物馆的法人财产权混淆不清等问题。

为此，张智军的集体提案建议，由湖南省人民政府出台促进非国有博物馆发展的文件，加大政策支持力度，有条件的市州出台支持非国有博物馆发展的配套和实施细则，明确政策扶持和优惠的具体内容，如设立支持非国有博物馆事业发展专项资金及与国有博物馆同等依法享受税收免征或优惠等。 ■记者 叶子君

### 精准脱贫应注重“高质量”

在深入我省50余个贫困村及我国其他部分连片特困区进行专项调研后，民盟多位委员们发现我省“精准脱贫”实践仍存在一些问題，因此，民盟界别提交了《关于高质量推进脱贫摘帽以实现可持续发展的建议》的联合提案。

从机制上来看，贫困治理体制机制不完善，贫困治理能力弱，未能形成党委政府、市场、社会和贫困户多元共治的贫困治理体系；贫困户的收入来源单一且不稳定、

返贫率高；扶贫产业雷同且自生能力弱，持续脱贫难。

为确保“脱贫摘帽”的质量，委员们提出相关建议。首先要完善县域贫困治理的体系，力争每个县域建立“五个一”扶贫机制：一个“领导”、一个“智库”、一个“帮手”、一个“企业”、一群“主导产业”。此外，适当扩大兜底范围和增收渠道，降低脆弱性和返贫率。加大教育帮扶力度，提高贫困群众的自我发展能力。 ■记者 李琪 实习生 张娜