

# 湘江流域综合治理可引入“民间河长”

## 现有问责制度“不具可行性” 建议吸收公众参与河流治理和责任问责

辽阔北去的湘江是湖南人民的母亲河,长久以来,湖南省采取多项措施对湘江流域水污染进行防治,2015年,湖南省还开展了“河长制”管理试点工作。在此次政协会上,民进湖南省委专职副主委马石城就“河长制”责任体系作集体发言称,湘江流域综合治理应当信息公开、明晰权责配置,并吸收具有一定专业素养的公众深度参与,设置“民间河长”。

### 2015年湘江流域启动试点

马石城介绍,“河长制”是指由各级党政主要负责人担任“河长”,负责辖区内河流的污染治理的制度。“河长制”最初起源于2007年的无锡市,到2016年12月13日时,国家水利、环保、发改、财政等多部门联合召开视频会议动员部署全面推行河长制各项工作。根据会议要求,2017年底前所有省级组织、直辖市须出台省级工作方案,2018年6月底前制定出台相关制度及考核办法,全面建立河长制。

截至目前,全国已有江苏、浙江、福建等八个省市建立了党政一把手负责的“河长制”。湖南省则在2015年起开始在湘江流域开展“河长制”管理试点工作。

### 现有问责制度“不具可行性”

马石城在发言中称,多年来,湖南省虽然高度重视湘江流域的污染防治,但由于工业、农业、生活和历史遗留污染长期叠加,“水污染形势仍然严峻”。

随后,马石城带来的集体发言从法治化水平、公众参与水平、常设议事协调机构的权责机制以及问责机制等方面对现状进行了剖析,发言称,“河长制”的核心——水环境保护目标的责任制虽早已实现了法制化,但由于没有具体措施而导致难以实施操

作。同时,地方政府成立的水环境治理的临时机构和议事协调机构也由于缺乏充分的法律依据和科学论证,容易造成权责不清、职能重叠或有名无实。

“再说,谁来问责也是一个问题。”在接受三湘都市报记者采访时,马石城说,现在问责的主体是当地纪委、监察局及“河长”管理工作领导小组办公室,这种由下属职能部门考核当地党政主要负责人的“河长”的工作,“不具有可行性”。

### 建议引进民间河长

随后,马石城对湘江流域综合治理河长制责任体系建设提出了首条对策建议,就是信息公开。

“公开是实施‘河长制’的前提,湖南在实施过程中涉及到的包括水质和污染现状、主要污染源、治理项目和工程的安排及预算与执行情况、治理绩效评估等全部信息,只要不涉及国家秘密和商业秘密,都应该公开。”马石城说,同时,建议借鉴杭州的“民间河长”和嘉兴的环保公众评审团,吸收具有一定专业素养的公众深度参与,制定“民间河长”章程,让“民间河长”依规履职、敢于监督。

在论及临时性议事协调机构设立标准时,发言建议调整人员结构,尝试从工商企业、高等院校等社会各界招募具有专长的各类人才。考虑到湘江流域大部分污染治理项目如历史遗留污染治理、畜禽养殖污染治理和退出等需要财政兜底,发言建议建立多元化筹资机制,鼓励社会资本参与、拓展融资渠道。至于目前“不具有可行性”的问责机制,马石城介绍说,一方面必须将考核情况作为干部选拔任用和奖惩的依据之一,一方面也要建立公众问责机制。

■记者 叶子君 实习生 唐梦远



位于长沙城南的圭塘河是长沙唯一一条内城河。经过几年的打理,如今圭塘河长沙大道以北全线已清淤结束,如今这里流淌的河水已清澈见底。(资料图片)

### 委员声音

## 李必农、彭奇彪:长株潭城际线路可建中速磁浮示范线

2016年5月6日,连接黄花机场与高铁南站的长沙磁浮快线开通,标志着磁浮首次在中国实现商业运营和产业化。在本次湖南省政协十一届五次会议上,两位省政协委员提出联名提案,要求建立中速磁浮示范线,加快湖南省磁浮项目建设及推动磁浮产业化。

第一提案人、株洲市环境保护局局长李必农介绍,在2015年4月时,湖南省发改委委托中铁第四勘察设计院开展《湖南省中低速磁悬浮发展规

划》的研究,根据远景展望2050年目标,全省境内共规划中低速磁悬浮线路37条,总里程1712.6公里。2016年5月,湖南省政府又与中国铁建股份有限公司签订“十三五”战略合作协议,“在这个背景下,我们提出加快湖南省磁浮项目建设以及推动磁浮产业化的建议。”

李必农与另一位来自南车株洲电力机车有限公司总部的提案人彭奇彪提出,湖南省目前拥有全国唯一的磁浮运营实践和产业基础,也有代表国内磁浮

技术最高水平的创新资源,因此,为了进一步加快湖南省磁浮项目建设及推动产业化,巩固株洲市轨道交通装备制造领先地位以及拉动上下游产业链纵向延伸,他们提出要成立省级层面推进机构,并加快建设一条时速200公里的中速磁浮示范线。根据《湖南省中低速磁悬浮发展规划》,他们认为首先建设长沙南站至方特欢乐世界,以及长株潭城际的线路规划较适合示范线选址,建议尽快启动前期工作。

■记者 叶子君 实习生 唐梦远

## 童彬原:改“限塑令”为“禁塑令”

我国在2008年出台了“限塑令”,施行之初起到了一定的作用,但随着时间的推移,不仅集贸市场的超薄塑料购物袋仍大行其道,商场、超市也存在大量使用免费塑料袋的现象,“限塑”的预期效果并未实现,让“限塑令”执行效果大打折扣。对此,省政协委员、金煌装饰集团董事长童彬原在本次两会上提交提案,建议在全省范围内禁用塑料袋,实行全面“禁塑”。“各地

可根据实际情况给出‘禁塑’时间表及具体实施办法,尽快将‘禁塑令’列入地方立法计划。”

童彬原建议,改“限塑令”为“禁塑令”,禁止生产和销售提供一次性不可降解塑料购物袋、塑料餐具,而代之以可降解塑料制品。各省市可根据情况给出“禁塑”时间表及具体实施细则,并尽快将“禁塑令”列入地方立法计划。“还要从生产流通的源头治理,‘严打’超薄塑

料袋。”

“环保塑料袋价格比较高,比传统塑料袋要贵3倍左右。价格问题是阻碍‘禁塑令’启动的主要难关。”童彬原表示,其实面对难题也不一定非要“硬碰硬”,政府部门与其花费巨资治理环境,不如转变思路。“可以适当给予环保塑料袋生产企业一定补贴,把环保袋子的价格降下来,让‘禁塑令’可以顺利成行。”

■记者 丁鹏志

### 提案点击

## 传统中医药应被重视

“近年来,我省不断扩大中医药服务网络,提高中医药服务水平,优化中医药服务质量,在中医药相关项目的建设上取得了一定成绩。但目前我省的中医药服务事业仍存在着几大问题亟待改善和优化。”对此,湖南中医药大学副校长何清湖委员在本次湖南两会上提交了《关于改善和优化我省中医服务现状的思考和建设》。

何清湖分析,目前我省中医服务总体布局不够科学。同时,全省中医服务能力也有待进一步提升。对于中医药“治未病”的特色服务,从行业来看也不够规范。中医服务西化的问题仍广泛存在。

对此,何清湖建议,结合“推进健康湖南建设”项目来完善我

省中医服务总体布局和管理。注意巩固扩大基层医改,全面优化我省医疗卫生机构布局,完善基层中医医院服务模式,促进优秀中医医疗资源向基层农村流动等。实施中医药服务能力建设工程和中医“治未病”健康工程。进一步提升我省公立中医医院的核心理竞争优势,保证基层医疗组织的中医药医疗服务能力,探索出具有中医特色健康服务模式,并鼓励、支持有条件的社会力量开办规范的中医保健机构。同时,结合《湖南省中医药发展“五名”工程实施方案(2016-2020年)》打造中医服务的核心竞争力和中医药特色健康文化。

■记者 李琪 实习生 张娜

## 彭继球:加快出台ppp条例,破除民间投资隐性壁垒

省政协委员、长沙市工商联主席彭继球在提案中称,改革开放以来,民间投资一直是湖南投资增长的重要支撑力量,随着经济进入新常态,民间投资增速开始放缓,到2016年“态势日益加剧”。

就如何稳住民间投资,彭继球提出首先要培育公平、公正和有序的市场竞争机制。在近期国务院与国家发改委相继下发

相关文件要求重点解决民间投资的市场准入与融资困难等方面突出问题的背景下,湖南省要抓住时机、加快出台具体实施细则,重点是建立行业准入负面清单制度,破除民间投资进入电力、交通、能源、养老、教育、重大市政工程等领域的隐性壁垒,取消对民间资本单独设置的歧视性条款,真正做到“非禁即入”。

“目前政府基础设施有偏

爱国企资本的偏向,想要消解这一问题,就要加快出台PPP条例,促进公共服务供给的市场化改革和公平竞争。”彭继球说,除了要通过创新投融资体制机制与落实减税降费政策等来提升民企投资实力外,“还要加强产权保护,建立民企维权联系会议制度和案件交办机制,以保护和激励民营企业等投资积极性。”

■记者 叶子君 实习生 唐梦远