



桑顿新能源厂区一景。



吉利汽车九华基地罗佑发动机生产车间。



九华大景

改革，让梦想变为现实

——湘潭经开区改革发展纪实

2016年初，湘潭经开区党工委就提出要以一流的速度、一流的体制、一流的服务、一流的团队、一流的产业，打造全国一流园区。这一目标甫一提出，便受到了广泛的关注。大家都在看九华如何出招？湘潭经开区党委书记孙根生给出的答案是“相信改革的力量”，从园区管理体制、运行机制、服务机制改起，激发发展新动能。

管理体制创新促效能 大批项目从招商到投产不到2个月

11月8日，投资58亿元的长株潭F2国际赛车文化产业园正式开工。长株潭F2赛道将创多项国内赛车之最：这条赛道的总长度约5.5公里，是国内最长的；赛道的长直道达1.6公里，是国内第一条国际标准直线竞速赛道；这条赛道的长直道竞速可达到300公里每小时，是目前国内赛道最高时速。更值得一提的是，这个项目是2016年8月18日新签的项目，从签约到供地、工商注册，再到正式开工，仅仅用了2个多月的时间。这一速度得到了铭泰集团总裁王兴贵的点赞。

这并不是一个孤例。湘潭经开区同天开工的11个重点项目基本上都是8月底沪洽周及之后的新签项目。这一“九华速度”背后蕴含的是改革的逻辑，体现的是改革对于行政效能的提升，对于发展的拉升。2016年，湘潭经开区的客商、管委会干部和职工群众明显地感受到了改革所带来的变化。

他们开启了机构改革。按照机构精简高效、扁平化和力量下沉、权力制衡的原则，设立了2个委员会和6个大部，由委领导直接兼任部长。机构由过去26个部门精简为8个大门，管理人员缩减40%，部门减少了，服务效率却大大提升。该区成立的招商和项目建设部便是很好的例证。其职能贯穿了从招商引资的第一天到项目竣工投产前的

最后一天的所有事务，客商办事大为方便快捷。

他们开启人事制度改革。2016年9月、10月间，湘潭经开区举行了一场“英雄不问出处”的中层干部竞争上岗。不设门槛，只要符合条件的所有职员都可以报名参加，共有110名职员报名18个岗位。记者观察到本轮竞争上岗，湘潭经开区注重实绩、进行公开公平公正的考核，每一轮都进行公示，有疑问的应聘者还可以申请复核。一批工作业绩突出的职员脱颖而出，甚至还有助理职员“直升”中层副职，真正做到了人尽其才，打破身份界限，打破“天花板”，畅通晋级晋升渠道。本轮改革，湘潭经开区除省管、市管人员外，实行全员聘用制、中层干部竞争性选拔制和职员双向选择制，做到全体起立，打破“铁饭碗”。

他们开启绩效改革。以岗定薪、以岗定责、以实绩论绩效，考核直接到大部（委），绩效与市对区考核结果挂钩。“干多干少一个样”“干好干坏一个样”在湘潭经开区已成为历史。

他们开启平台公司改革。重点厘清管委会与平台公司的政企关系，完善法人治理结构，建立现代企业制度；进一步优化债务结构，拓宽融资渠道，实现资金的良性循环。截至今年10月底，已融资到位资金207.8亿元，综合融资成本为6%，较2015年全年综合融资成本下降3.42%。

运行机制创新 开启“行政审批3.0”时代

在湘潭经开区，我们听到一个名词“行政审批3.0”，含义是什么？相关负责人告诉我们，园区行政审批1.0版是指行政权力集中受理，2.0版是指政务中心“三集中”、“三到位”，3.0版是指行政许可相对集中。湘潭经开区从1.0版直接进入3.0版，依托原企业（项目）服务中心办事大厅，直接设立行政审批局。建立从受理接待、办理服务事项、线上线下审批、全过程监督的机制，做到直接办理和集中审批相结合，一站受理和内部流

转相结合，前台审批和后台服务相结合，线上审批和线下审批相结合，全过程办理和全过程监督相结合。新政务服务大厅预计2017年元月建成投入使用，届时，客商将享受到更为优质的服务。

这仅仅是湘潭经开区着力推进园区运行机制改革、确保权力行使依法规范的一个缩影。他们制定出台了投资管理“十项规定”，形成了从投资决策、前期管理、建设管理到监督问责的事前、事中、事后全过程、全领域的投资管理体系，

《十项规定》出台后，政府采购项目资金节约率达到8.5%，财政评审资金核减率达到9.27%；全面推行代建制，建立战略合作库，与65家央企、省企等直接签订战略合作，从源头上解决违标和借资质等问题。他们优化预算体制管理，实施全口径预算，所有预算都必须经过专业委员会答辩评审，预算正式确定后，将预算支出权限下放至各部（委），预算范围内的支出自主，让“听得见炮声的人”拥有财务权力，更好地用好资金。

服务机制创新 企业在这里享受“优质服务套餐”

自立园之初，“三个服务”就是湘潭经开区的金字招牌。今年，湘潭经开区通过改革创新，探索与周边地区差异化的竞争优势。

土地是开发区发展的重要资源要素，能不能高效利用好土地，对于开发区主政者来说是个颇有难度的答卷。湘潭经开区党工委的回答是强化土地管理体制改革，让这一资源要素发挥最大效益。今年前三季度，湘潭经开区招商引资金额550亿元，大批优质项目亟待落地。按部就班肯定行不通！湘潭经开区在现有建设用地和历史遗留问题上发力，大力提高土地利用效率。他们利用监管机制及时发现并主动收回闲置土地；积极处置和优先利用低效益土地；充分利用现有闲置厂房，制定出台了鼓励利用闲置厂房的实施办法，搭建闲置厂房再利用服务平台，把供需双方组织到平台中，采取出租、合作、入股、转让等多元化的灵活方式再利用。通过这样的办法，世界500强企业之一吉利新能源SUV、新能源电控技术和国内领先的海博瑞德等一大批优质项目快速落地，帮助企业抢占发展先机。同时，湘潭经开区还出台了最严格的土地出让制度，

严把项目准入关，核定入园项目的投资强度（工业、生产性物流项目用地）不得低于3000万元/公顷，确保合理利用每一寸土地。

经济下行时期，融资问题成为企业的烦心事。湘潭经开区创新服务产业发展机制，为企业发展引入资金活水。成立了园区股权投资基金和产业发展基金，泰富重工、兴业太阳能、三峰数控等企业从中受益。积极搭建银企合作平台，推动桑顿新能源与北京银行等金融机构签订了总额近40亿元的融资

协议。搭建“产业云”平台，已有300余家企业进行注册，建立了企业产能、厂房土地、购销渠道、库存处理、技术创新、融资需求、众包代工等基础数据库，让产业间、企业间对接活动做到了常态化、动态化、信息化。支持企业开展上市，扶持企业开拓市场，帮助企业申报专项资金，今年累计为企业争取国家、省、市专项资金2.1亿元，为企业的发展和腾飞提供了强大动力。

■记者 张建平 欧阳铁强
通讯员 钟泉 徐慧



吉利汽车焊装车间自动化生产线。