

# 我国地方政府债务达16万亿 国办发文明确将把债务风险事件划分为四等级 债务高风险地区将被要求财政重整

国务院办公厅14日对外发布《地方政府性债务风险应急处置预案》，明确我国将把地方政府性债务风险事件划分为四个等级，实行分级响应和应急处置，必要时依法实施地方政府财政重整计划。

财政部数据显示，截至2015年末，我国地方政府债务为16万亿元。债务率即年末债务余额与当年政府综合财力的比率为89.2%，低于国际通行的警戒线。

## 将风险级别分四等 未雨绸缪

为确保债务风险“早发现、早报告、早处置”，预案一大看点是依据风险事件性质、影响范围和危害程度等，将政府性债务风险事件划分为Ⅳ级（一般）、Ⅲ级（较大）、Ⅱ级（重大）、Ⅰ级（特大）四个等级，相应实行分级响应和应急处置。

市县度一般债务付息支出超过当年一般公共预算支出10%，或者专项债务付息支出超过当年政府性基金预算支出10%的，必须启动财政重整计划。

财政部有关负责人介绍，这一未雨绸缪的制度安排是落实预算法规定、进一步加强地方政府性债务管理的有力举措，也是防范财政金融风险的关键政策储备。

## 依法实施财政重整 不能乱收费

财政重整指的是债务高风险地区在保障必要的基本民生支出和政府有效运转支出基础上，依法履行相关程序，通过实施一系

列增收、节支、资产处置等短期和长期措施安排，使债务规模和偿债能力相一致，恢复财政收支平衡状态。对债务高风险地区实施财政重整，是地方政府债务应急处置的重要内容，世界各国通常会采用类似做法。

启动财政重整计划后，为偿还债务本息，地方政府首先要加大清缴欠税欠费力度等，拓宽财源渠道。这并不是说要新增税、乱收费，而是要确保应收尽收。除法律、行政法规和国务院规定的财税优惠政策之外，地方政府可以暂停其他财税优惠政策，危机解除后再恢复。

## 地方举债地方还 中央不救助

预案明确，地方政府对其举借的债务负有偿还责任，中央实行不救助原则，省级政府对本地政府性债务风险应急处置负总责，省以下各级政府按照属地原则各负其责。

同时，对地方政府债券、非政府债券形式的存量政府债务、存量或有债务、新发生的违法违规担保债务等不同债务类型，将实施分类处置，实现债权人、债务人依法合理分担债务风险。

预案还提出，发生Ⅳ级以上地方政府性债务风险事件，应当适时启动债务风险责任追究机制。省级政府应当将地方政府性债务风险处置纳入政绩考核范围。属于在本届任期内举借债务形成风险事件的，在终止应急措施之前，政府主要领导同志不得重用或提拔；属于已经离任的政府领导责任的，应当依纪依法追究其责任。 ■据新华社



明确风险等级，严控地方大肆发债。

新华社图

## 释疑

### 地方政府性债务风险“亮红灯”了吗？

去年底，全国人大常委会分组审议《国务院关于规范地方政府债务管理工作情况的报告》中，不少委员提及100多个市本级、400多个县级的债务率超过100%。记者查询多地财政数据看到，少数省份

债务率也已超过100%。建立地方政府性债务风险应急处置预案，言外之意是当前我国地方政府性债务风险“亮红灯”了吗？不少人发出这样的疑问。“首先需要明确的是，出台

预案并不代表危机已经发生。”中国财政科学研究院金融研究中心主任赵全厚说，预案实际上是一道防风险的“防火墙”，能对地方政府债务管理形成有效约束，并有效保护债权人的合法利益不受损失。

### 地方政府财政重整计划到底怎么整？

预案规定，财政重整期内，除必要的基本民生政策支出和政府有效运转支出外，视债务风险等级，本级政府其他财政支出应保持“零增长”或者大力压减。具体涉及以下几个方面：一是“三不一退”，即不得新批政府投资计划，不得新上政府投资项目，不得设

立各类需要政府出资的投资基金，已经设立的应当制定分年退出计划并严格落实；二是“削减经费”，包括实行公务出国（境）、培训、公务接待等项目“零支出”，大幅砍掉政府咨询、差旅、劳务等各项支出；三是“缩编裁员”，即机关事业单位暂停新增人员，必要

时采取核减机构编制、人员等措施；四是“清理补贴”，即暂停地方自行出台的机关事业单位各项补贴政策，清理各类对企事业单位的补助补贴。另外，地方政府还得暂停土地出让收入各项政策性计提，土地出让收入扣除成本性支出后应全部用于还债。

## 民生银行长沙分行打造“心服务”模式

银行业就其本质，就是服务行业。“专业专注、精准精益、诚信诚挚、相敬相伴、创造价值、传递美好”是民生银行长沙分行不忘初心、精心服务客户的新准则，也是在荣获“湖南省银行业文明规范服务创建评选活动最佳组织奖”、“湖南地区中国银行业文明规范服务百佳示范单位创建优秀奖”后的新起航。

### 专业专注、精准精益 定义服务新内涵

客户的体验与银行的收益息息相关。银行的服务涵盖礼仪、流程、沟通、专业、技能等方面，民生银行长沙分行在24家支行网点引入“涌泉式”用户动线管理模式，在引导台处明确客户的目的和需求，分散引导至各个业务区域，为客户留下“进门就能解决问题”的服务好印象。

### 诚信诚挚、相敬相伴 秉承服务文化新理念

客户关系管理上，不忘初心，始终坚持以诚信的态度，诚挚的情感，为客户提供有温度的服务，赢得客户的信任。从“尊重”客户到“懂得”客户；从“帮助”客户到“成就”客户，最终为客户创造价

值。通过“透明和无缝”的服务流程，让客户感受到如沐春风般的关怀；通过“专业和专注”的金融服务，让客户感受到行云流水般的美好。

### 创造价值、传递美好 履行社会责任赢口碑

构建与客户之间和谐的金融消费环境，以寓教于乐的形式向客户普及各类金融知识，让金融知识接地气，亲民意；厅堂内播放的各类金融知识宣传短片，引导客户识别各类金融诈骗伎俩，提示客户保护自身资金安全；厅堂内摆放的金融知识读本，方便客户随时取阅。在获得客户赞誉中民生银行长沙分行投诉量日趋下降，金融知识的传播成为了与客户紧密联系的纽带。

感受服务的魅力，感悟服务的内涵，思考服务的发展，民生银行长沙分行的服务除了诗和远方，还有真诚。



## 专业所以自信 专注所以精彩

### 建行湖南省分行首届私人银行专业服务能力大赛圆满落幕

“综合服务做表率，财富管理显身手”，11月9日，历时四个多月的建行湖南省分行第一届个人客户维护暨私人银行专业服务能力大赛圆满落幕。经过激烈角逐，长沙铁银支行荣获团体一等奖，华兴支行、河西支行获得团体二等奖；湘潭、郴州、芙蓉支行荣获团体三等奖。6位个人参赛选手被授予“精英财富管理师”称号，其中长沙芙蓉支行

的胡昕、何铮脱颖而出，被授予以其姓名冠名的“财富工作室”荣誉。据悉，这一殊荣在建行湖南省分行历史上尚属首次。此次大赛自7月初拉开帷幕，包含场外和场内赛程，场外主要以个人投资组合实战、团队综合服务方案比拼为主；现场比赛又分个人、团队两大板块交叉进行。大赛期间，参赛选手被授予“精英财富管理师”称号，其中长沙芙蓉支行

的投资组合配置，持续跟踪到10月底的数据。从参赛选手模拟投资组合的年化收益率来看，最高达到了20%，平均达到了13.7%，投资组合实战评分前3名被授予“理财达人”称号。建行湖南省分行私人银行部总经理李斌表示，举办此次大赛，落实了“以客户为中心”的理念，大大提升了建行私人银行及一线人员服务客户的专业能力。 ■刘亚莉

## 纳米光祛眼袋 “叮”一下眼袋就没了

“感觉眼睛下方被一道光束叮了一下，接着便看见两坨黄色的脂肪流了出来，原来鼓鼓的眼袋变得平整光滑。”开福区的陈女士惊喜不已。光阴似箭，不少人在30岁以后眼下方就隆起了两座“小丘”，也就是俗称的眼袋。眼袋标志着人的衰老，看上去也没精神，极大地影响了美观。

长沙半岛整形医院率先引进德式纳米光祛眼袋技术，通过德国进口的纳米仪器，全新导入国际冰点无痛

与定位紧肤两大前沿技术，以精准到纳米级的光束，采用德式纳米精细分层法定位眼部脂肪块，瞬间即可射除眼袋脂肪块，然后收紧眶隔膜和眼部周围肌肤，进行隐蔽精细缝合，下眼睑马上变得平坦、光滑，皮肤红润紧绷。全过程无开刀、无疼痛、无创伤、无感染、恢复快！在该院，笔者碰到刚做完祛眼袋的赵先生。40岁的他来自天心区一家事业单位，赵先生告诉笔者，妻子常说他眼睛挂着两个大水袋，很显老，在外

边和人打交道影响形象。后来看到妻子做了德式纳米光祛眼袋，人一下子年轻了很多，他也赶到半岛整形医院把眼袋做了。“早知道这么轻松我早就做了，以前是怕动刀。”赵先生说。半岛整形医院作为湖南省首家专注德国技术的整形机构，目前已帮助数万人告别眼袋，倍受赞誉和肯定。 免费咨询：0731-8839-8839 地址：开福区芙蓉中路一段579号（八一桥旁）